

邵阳市隆回县虎形山瑶族乡 生态文明建设示范乡创建规划 (2022-2025年)

(报批稿)



隆回县虎形山瑶族乡人民政府
二〇二二年六月

《邵阳市隆回县虎形山瑶族乡生态文明建设示范乡创建规划 (2022-2025 年)》技术评审意见修改说明

序号	专家评审意见	修改说明
1	进一步完善创建村镇规划定位，补充分阶段实施内容	已进一步完善创建村镇规划定位 (P13-P15)，补充分阶段实施内容 (P60-P61、P61-P65)。
2	加强创建村镇现有基础条件调查，完善与创建指标差距性分析，核实规划目标	已加强创建村镇现有基础条件调查，完善与创建指标差距性分析，核实规划目标 (P38-P47、附件各指标佐证材料)。
3	补充规划/实施方案与相关政策、规划的衔接分析，结合当地实际情况合理确定重点任务和重点项目。完善规划/方案实施的监督管理考核要求，补充年度工作安排	已补充规划/实施方案与相关政策、规划的衔接分析 (P48-P50)，结合当地实际情况合理确定重点任务和重点项目 (P51-P62)。完善规划/方案实施的监督管理考核要求，补充年度工作安排 (P65、P69-P70)
4	完善附图、附件	已完善附图、附件 (详见各附图附件)

前 言

生态文明是反映人与自然和谐程度的新型文明形态，体现了人类文明发展理念的重大进步。生态文明建设是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，是关系人民福祉、关乎中华民族永续发展的根本大计。党的十九大提出了“加快生态文明体制改革，把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代中国特色社会主义建设的基本方略之一。2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法。2018年5月，全国生态环境保护大会在北京召开，正式确立了“习近平生态文明思想”。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是对党的十八大以来习近平总书记围绕生态文明建设提出的一系列新理念、新思想、新战略的高度概括和科学总结，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南，也是马克思主义关于人与自然关系理论发展的最新成果。

习近平总书记对湖南生态文明建设高度关注，于2013年和2018年考察湖南时分别下达了“把生态系统的一山一水、一草一木保护好”、“守护好一江碧水”等重要指示。

建设山青、水净、天蓝、地绿的生态新隆回，是贯彻习近平生态文明思想的重大行动，是贯彻习近平总书记“守护好一江碧水”等指示精神的重要载体，是践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键之举，是构建生态治理长效机制的重要保障，是推进隆回高质量发展的

战略抉择。隆回县委、县政府深入贯彻习近平生态文明思想，始终把良好的生态作为实现高质量发展的重要支撑，以创建生态文明建设示范县为重要抓手，积极务实推进省市县委、政府关于生态文明建设和生态环境保护工作任务，大力实施“三高四新”战略，奋力建设山青、水净、天蓝、地绿的生态新隆回，明确提出 2022 年在六都寨镇、虎形山瑶族乡、三阁司镇、羊古坳镇、北山镇等 5 个乡镇率先开展生态文明建设示范镇村创建工作，在全县形成良好的推广和示范效应。

根据邵阳市生态环境局和隆回县县委、县政府的要求，隆回县虎形山瑶族乡人民政府组织工作组以《邵阳市生态文明建设示范镇村管理规程（试行）》、《邵阳市生态文明建设示范镇村建设指标（指标）》、《隆回县创建湖南省生态文明建设示范县工作实施方案》等文件为依据，编制完成《隆回县虎形山瑶族乡生态文明建设示范乡创建规划（2022-2025 年）》（以下简称《规划》）。规划范围为虎形山瑶族乡行政辖区，包含 12 个行政村，总面积 95.9956 平方千米，规划基准年为 2021 年，规划期限为 2022-2025 年。《规划》将立足党中央对生态文明建设不断深化的要求，提出优化乡镇空间布局、发展特色生态产业、保护乡镇生态环境、统筹基础设施建设、完善生态文化制度五个领域的任务，力图将生态文明融入虎形山瑶族乡社会、经济、文化和制度建设的全过程，通过实施五大类重点项目，优化产业结构布局，改善乡镇生态环境，提高居民生活质量，促进乡风文明，全面达成邵阳市生态文明示范乡镇建设总体目标和指标，打造美丽富饶的新瑶

乡。

在规划编制过程中，工作组得到了邵阳市生态环境局、邵阳市生态环境局隆回分局和中共隆回县委县政府的亲切关怀和指导；县各职能部门、兄弟乡镇的大力支持和协助。在此，表示衷心的感谢！

目 录

1 总体要求	- 1 -
1.1 指导思想	- 1 -
1.2 规划原则	- 1 -
1.3 规范范围和规划期限	- 3 -
1.4 编制依据	- 3 -
2 创建现状与问题	- 6 -
2.1 乡镇概况	- 6 -
2.2 乡镇特色	- 16 -
2.3 存在问题	- 36 -
3 规划目标与建设指标	- 38 -
3.1 规划目标	- 38 -
3.2 建设指标	- 38 -
3.3 基本条件符合性分析	- 41 -
3.4 建设指标达标情况分析	- 43 -
3.5 与其他相关政策、规划的衔接和符合性分析	- 48 -
4 重点任务	- 51 -
4.1 推进乡村总体规划，统筹产业空间布局	- 51 -
4.2 发展特色生态产业，促进经济健康增长	- 51 -
4.3 保护乡镇生态环境，留住蓝天青山碧水	- 53 -
4.4 统筹城乡设施建设，打造美丽宜居瑶乡	- 54 -

4.5 完善生态文化制度，发挥民俗文化优势	56
5 重点项目和投资	58
5.1 重点项目	58
5.2 投资估算	62
6 实施步骤	63
6.1 创建申报阶段（2022 年 3 月-2022 年 5 月）	63
6.2 创建落实阶段（2022 年 6 月）	63
6.3 考核验收阶段（2022 年 7 月）	64
6.4 巩固提升阶段（2022 年 8 月-2025 年 12 月）	65
7 规划效益分析	66
7.1 环境效益	66
7.2 经济效益	66
7.3 社会效益	67
8 保障措施	69
8.1 加强组织领导	69
8.2 强化目标考核	69
8.3 完善资金机制	70
8.4 建立管护制度	71
8.5 引导公众参与	71

1 总体要求

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中及五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，全面贯彻国家、省市关于生态文明建设的战略部署，加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹推进“五位一体”总体布局。紧跟隆回县委提出的“三宜三融三区”的战略目标，立足虎形山瑶族乡区域特点、资源优势、经济技术基础，落实好绿色发展、生态宜居、乡风文明、生活富裕等任务，扎实推进“文化强乡、旅游富乡、产业兴乡、生态秀乡”的虎形山发展战略，围绕虎形山瑶族乡打造国际花瑶风情度假小镇、中国原生态民俗风情旅游体验区、国家级无公害生态农业示范园的目标，借力美丽乡村建设与乡村振兴战略，积极优化“三生”空间开发格局，发展生态产业，加大生态保护，弘扬生态文化，倡导绿色生活，大力实施生态文明建设工程，创建生态文明示范乡，打造美丽富饶的新瑶乡。

1.2 规划原则

1.2.1 生态优先，绿色发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设全面融入到经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程。正

确处理经济社会发展与生态环境保护关系，协同推进经济高质量发展和生态高水平保护，努力实现生产、生活、生态全面协调可持续发展。大力推动生态保护与修复，努力扩大生态空间和生态容量，促进人与自然和谐共生。

1.2.2 统筹全局，凸显特色

既要从全局入手，统筹湖南省、邵阳市、隆回县各级工作的安排，推动生态文明建设各项工作协调发展，又要从本地实际出发，结合虎形山瑶族乡生态文明建设的重点与难点，分析虎形山瑶族乡的现实情况，把握未来的发展趋势，发挥本地资源、环境、区位优势，突出地方特色和优势，因地制宜，提出切实可行的规划措施，以指导虎形山瑶族乡生态文明建设的有序推进，促进经济社会、环境协调可持续发展。

1.2.3 量力而行，兼顾长远

不贪大求全，不盲目攀比。选择生态文明建设示范乡建设的重点领域和重点区域作为突破，循序渐进，分步实施。高度重视规划方案、重点工程与邵阳市、隆回县以及虎形山瑶族乡的经济、社会和生态环境特征的适用性，以及与其他规划的协调性、衔接性，规划针对性要强，重点工程要经济实用，实施内容、实施地点、责任单位与实施时限明确，并与规划的目标和指标体系有效对应。同时规划还要立足当前、着眼长远，在制定规划目标、指标、设计规划方案时适度前瞻，留有余地。

1.2.4 政府主导，全民参与

把生态文明建设摆上各级政府的重要议事日程，放到更加突出的位置，在组织领导、规划引领、资金投入、制度创新方面合理引导。进一步强化企业生态意识和责任，努力降低资源消耗，减少污染排放。强化公众参与，引导全民共建共享，形成建设生态文明的强大合力。

1.3 规范范围和规划期限

1.3.1 规划范围

规划范围为隆回县虎形山瑶族乡所辖的行政区划范围，总面积 95.9956 平方千米，包括 12 个行政村，涉及人口 17286 人。

1.3.2 规划期限

规划期限为 2022-2025 年。

规划基准年为 2021 年。

1.4 编制依据

1.4.1 国家法律法规及相关政策性文件

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》(2014 年修正);
- (2) 《中华人民共和国环境影响评价法》(2018 年修正);
- (3) 《中华人民共和国水污染防治法》(2017 年修正);
- (4) 《中华人民共和国大气污染防治法》(2018 年修正);
- (5) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2020 年修订);

- (6) 《中华人民共和国噪声污染防治法》(2021年修正);
- (7) 《中华人民共和国土壤污染防治法》(2019年1月1日施行);
- (8) 《基本农田保护条例》;
- (9) 《风景名胜区管理条例》;
- (10) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》(中发〔2015〕12号);

1.4.2 地方法律法规及相关政策性文件

- (1) 《湖南省环境保护条例》;
- (2) 《邵阳市资江保护条例》;
- (3) 《邵阳市乡村清洁条例》;
- (4) 《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》;
- (5) 《邵阳市文明行为促进条例》;
- (6) 《邵阳市村庄规划和村民建房管理条例》;
- (7) 《湖南省“十四五”生态环境保护规划》;
- (8) 《邵阳市“十四五”生态环境保护规划》;
- (9) 《邵阳市生态文明建设示范镇村管理规程（试行）》;
- (10) 《邵阳市生态文明建设示范镇村建设指标》;
- (11) 《邵阳市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》(邵市政发〔2020〕10号);
- (12) 《隆回县“十四五”生态环境保护规划》;

- (13) 《隆回县生态文明建设示范县规划（2019-2025年）》；
- (14) 《隆回县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2035）》；
- (15) 《湖南省隆回虎形山-花瑶景区旅游总体规划（2012-2025）》；
- (16) 《虎形山-花瑶风景名胜区总体规划（2017-2030）》。

1.4.3 标准和技术规范

- (1) 《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)；
- (2) 《地下水质量标准》(GB/T14848-2017)；
- (3) 《环境空气质量标准》(GB3095-2012)；
- (4) 《声环境质量标准》(GB3096-2008)；
- (5) 《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准(试行)》(GB36600-2018)；
- (6) 《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准(试行)》(GB 15618-2018)；

2 创建现状与问题

2.1 乡镇概况

2.1.1 自然环境概况

（1）地理位置

虎形山瑶族乡位于隆回县西北部，雪峰山脉东麓，距隆回县城 104 公里，乡人民政府驻虎形山村。虎形山瑶族乡东、南与小沙江镇相连，西临怀化市溆浦县葛竹坪镇，北接怀化市溆浦县沿溪乡、九溪江乡。虎形山瑶族乡是全国独一无二的瑶族分支-花瑶的聚居地，有“花瑶之乡”的美称。

（2）地形地貌

虎形山瑶族乡地处虎形山地，地势西高东低，南高北低。最高点位于崇木凼村，海拔 1330 米，最低点位于周朋，海拔 710 米。

（3）气候气象

虎形山瑶族乡属亚热带季风湿润气候，特点是气温低，日照少，降水多，风雾大，光热差。平均气温 12.3°C ，7 月平均气温 22.3°C ，1 月平均气温 3.8°C ，极端最高气温 36.8°C ，极端最低气温 -16.9°C ，年平均降水量 1700 毫米，日照 1178.6 小时，无霜期 206 天。

（4）水文

虎形山瑶族乡境内富寨河自南流入小沙江镇，茅坳河横贯 8 村流入九溪江，有小 II 型水库 2 座。

（5）自然资源

虎形山瑶族乡属中亚热带常绿阔叶林带，森林植被保存完好、珍稀物种较多、生物多样性水平高、植物种类多，共有木本植物 95 科 633 种，其中乔木树种 63 种。虎形山瑶族乡是我国中亚热带保存较好的动植物基因库之一，同时也是湖南省西南地区一座极为珍贵的天然植物基因库，具有重要的生态、科研、学术和观光游憩价值。

虎形山瑶族乡辖区内植物起源古老、区系成分复杂、结构相对稳定、种群丰富，拥有原生性亚热带常绿阔叶林的多个植被类型和多个群系，集中保存了众多古老孑遗和国家重点保护野生植物。根据《国家重点保护野生植物名录》（第一批，1999 年），境内共有国家重点保护野生植物 24 种，其中 I 级 4 种，II 级 20 种。

虎形山瑶族乡地形地貌复杂、植被良好，有利于野生动物的繁衍生息。根据 2003 年 6-7 月的野外考察结果，辖区内已发现陆生脊椎动物 246 种。整个动物区系具有以华中区与华南区共有物种为主、南北成分混杂、华南区成分渗入的特征，区内保护动物多，有国家级保护动物 16 种。

2.1.2 行政、经济概况

（1）行政区划和人口

1956 年建虎形山瑶族乡，1962 年改为虎形山公社，1984 年复名虎形山瑶族乡，1995 年撤区并乡，茅坳瑶族乡并入虎形山瑶族乡。虎形山瑶族乡人民政府驻虎形山村，辖 12 个行政村（崇木凼村、白

水洞村、水洞坪村、茅坳村、富寨村、大托村、铜钱坪村、万贯冲村、虎形山村、四角田村、水栗凼村、草原村）。

全乡行政区划面积 93.3 平方公里，东西宽约 13 公里，南北长约 11 公里。2021 年全乡户籍户数 4897 户，户籍人口 17286 人。



图2-1 虎形山瑶族乡建成区现状

（2）产业和经济发展现状

虎形山瑶族乡的主导产业可概括为“四大产业”，一是以金银花为主的中药材产业，二是以虎久雾语茶为代表的茶产业，三是以四季豆、土豆、萝卜为代表的特色果蔬产业，四是以大花瑶景区为主的旅游产业。“四大产业”之外，虎形山瑶族乡还有富硒水稻、羊肚菌、瑶乡腊肉、猪血丸子、铲子粑等特色产业。

2021 年，虎形山瑶族乡完成金银花品种改良 16000 亩，抓好“公司+基地+农户+合作社”的模式，成立旅游和农产品公司、专业合作社 28 家，家庭农场 9 家。推广种植高山萝卜、白菜、四季豆、洋

荷、猕猴桃、雪莲果等高山生态果蔬 7000 亩，年产值近亿元；打造“白水洞”牌富硒高山水稻植 500 亩；推广种植高山生态绿茶 3000 亩。虎形山瑶族乡是大花瑶虎形山景区所在地，花瑶民俗风情全国闻名，2021 年全乡累计接待游客近 200 万人次，旅游直接从业人员达 3200 人，间接从业人员达 15000 人左右，旅游收入 11.9 亿元，且每年以 25% 多的速度递增。

2021 年，虎形山瑶族乡农村居民人均纯收入 1.58 万元。



图2-2 虎形山瑶族乡民俗文化表演和游客



图2-3 虎形山瑶族乡民俗文化表演和游客



图2-4 虎形山瑶族乡“花瑶民俗风情”



图2-5 虎形山瑶族乡“花瑶婚俗”



图2-6 虎形山瑶族乡金银花原材料基地



图2-7 虎形山瑶族乡金银花产业



图2-8 虎形山瑶族乡高山蔬菜基地

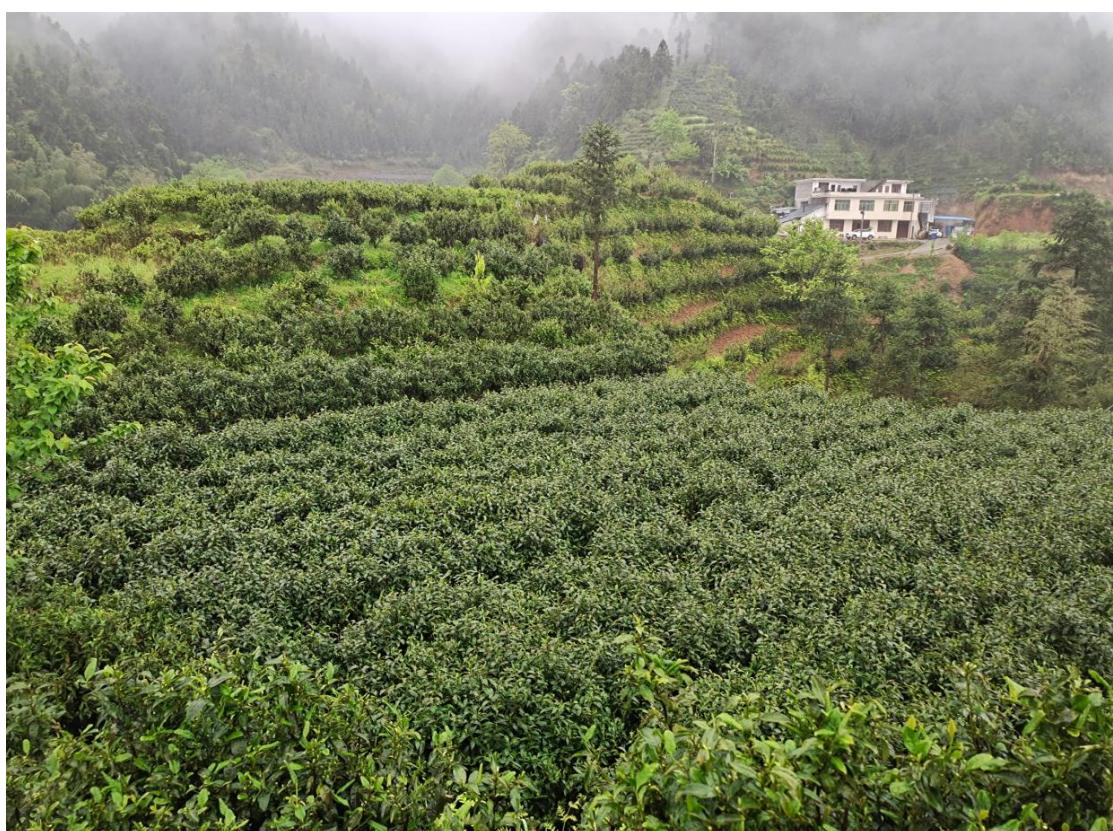


图2-9 虎形山瑶族乡“虎久雾语茶”种植基地

（3）乡镇空间结构和产业布局

乡域形成“一镇、三区、一廊、一带”的产业空间布局形态。“一镇”为国际花瑶风情度假小镇，“三区”为石瀑花瑶文化风情体验区、虎形山大峡谷观光探险区、生态农业发展区，“一廊”为瑶文化遗产廊道，“一带”为自驾车风景观光带。

① 一镇：国际花瑶风情度假小镇

范围：虎形山瑶族乡政府驻地，包括虎形山村、水洞坪村。

主题定位：国际花瑶文化展示、体验和创意中心

产业发展思路：利用虎形山瑶族乡政府所在地交通优势、土地利用优势、产业聚集优势、金银花景观氛围等，建设虎形山-花瑶景区的旅游产业中心，主要功能是综合服务区、花瑶文化展示中心、地质科普教育中心。近期以虎形山村为发展重点，中远期可以拓展至虎形山村周边的其他村落。以花瑶文化为核心吸引物，构建以文化观光体验+文化创意+商务会议+休闲度假为核心的旅游产品体系，并强调旅游产业对相关产业的带动作用，以旅游业引领农业、文化创意产业、手工业的发展，引导居民从事旅游业，提高居民的生活水平。

② 三区：石瀑花瑶文化风情体验区、虎形山大峡谷观光探险区、生态农业发展区。

I 、石瀑花瑶文化风情体验区

范围：包括崇木凼村、万贯冲村、茅坳村、大托村、白水洞村、草原村、水坪洞村等。

主题定位：中国原生态民俗风情旅游体验区

产业发展思路：利用景区内部交通线路、梯田景观、石瀑景观和花瑶村寨，形成一条石瀑花瑶文化观光体验旅游环线，主要功能是石瀑精品观光、花瑶民俗观光体验、梯田观光等，构建文化观光体验+自然观光+营地体验+绿道体验为核心的旅游产品体系，加强对自然资源和人文资源的保护，强调社区居民参与旅游业，实现旅游业和农业产业的融合发展。

II、虎形山大峡谷观光探险区

范围：虎形山大峡谷，包括白水洞村等。

主题定位：国际户外运动基地

产业发展思路：依托虎形山大峡谷典型的自然生态资源，在保护自然生态的前提下，开发自然观光+户外探险等旅游活动，在四角田村、白水洞村周朋片区建立户外运动基地，加强与周边及国内外户外运动俱乐部的联系，远期可举办虎形山户外运动节等活动，将虎形山大峡谷建设成为具有广泛影响力的峡谷户外运动基地。

III、生态农业发展区

范围：包括水栗凼村、水洞坪村、邵阳坪水库、横楼水库等。

主题定位：国家级无公害生态农业示范园

产业发展思路：依托邵阳坪水库，发展以猕猴桃、金银花、反季蔬菜等为主的农业，作为虎形山-花瑶景区旅游产业的后勤供应基地，远期可融入旅游项目，构建农业观光+农业体验+田园度假+农产

品加工体验等为特色国家级无公害生态农业示范园，实现农旅共融、双赢双利。另外，水栗凼将来是溆浦方向的游客进入景区的主要入口，应作为重要的旅游接待服务点。

③ 一廊：花瑶文化遗产廊道

范围：崇木凼村——虎形山瑶族乡（虎形山村）——白水洞村——草原村——水洞坪村——虎形山瑶族乡（虎形山村）。

主题定位：湖南生态绿道旅游示范线路

产业发展思路：利用景区内花瑶瑶寨、梯田、石瀑等文化和自然资源，通过交通串联，形成一条以花瑶文化为主题的文化体验廊道和景观廊道。通过景区绿道系统、通勤车系统，为自助游、自由骑行爱好者、暴走族等提供完善的旅游服务配套设施，部分村落设置生态营地，构建花瑶民俗体验+石瀑观光+梯田观光+生态绿道等旅游产品体系，建设成湖南省最具特色的生态绿道示范线路。

④ 一带：自驾车风景观光带

范围：崇木凼村——富寨村——虎形山瑶族乡（虎形山村）——水洞坪村——水栗凼村。

主题定位：湖南省自驾车旅游示范带

产业发展思路：利用崇木凼村——水栗凼村沿途的瑶寨、梯田等资源，拓宽现有道路，通过景观改造和文化氛围的营造，打造景区内的十里文化长廊，形成差异化、多元化的景观体验氛围，构建花瑶文化观光+梯田观光+露营休闲等为特色的旅游产品体系，为自驾车旅游

配套完善的旅游基础设施和服务，建设成湖南省自驾车旅游示范线。

（4）所获荣誉

虎形山瑶族乡是国家级生态乡镇（2014年）、湖南省民间文化艺术之乡（2014年），为隆回赢得“中国最佳民族风情旅游名县”、跻身全省旅游强县行列做出了突出贡献。2020年获评“湖南省文明村镇”、“湖南省脱贫攻坚先进集体”“全省民族团结进步模范集体”、成功创建国家4A级景区；2021年获评中国民间文化艺术之乡（2021-2023年），“省级卫生乡镇”，被授予湖南省脱贫攻坚先进集体。

2.2 乡镇特色

2.2.1 花瑶文化绚烂多姿

虎形山瑶族乡的民俗文化独具特色，十分繁荣，其瑶族人口占全乡总人口的48%，是全国独一无二的瑶族分支—花瑶的聚居地，有“花瑶之乡”的美称。花瑶祖先“积绩木皮，染以草实，好五色衣服”。因花瑶女性服饰艳丽，行走在山间宛如束束耀眼的山花，故而得名。花瑶是瑶族中极为独特的一支，虎形山瑶族乡保存了完整的花瑶原生态生活环境和生机盎然的花瑶文化，当之无愧“花瑶文化活态博物馆”。

虎形山瑶族乡传统的民俗文化资源有：口口相传而没有文字的瑶语；两项国家级非物质文化遗产——花瑶挑花和花瑶呜哇山歌；两项省级非物质文化遗产——花瑶婚俗和花瑶传统节日“讨僚皈”，一项市级非物质文化遗产——花瑶山歌。虎形山瑶族乡是全国非物质文化遗

产最多的乡镇。



图2-10 虎形山瑶族乡——花瑶风情



图2-11 国家级非物质文化遗产——花瑶挑花



图2-12 国家级非物质文化遗产——鸣哇山歌



图2-13 虎形山瑶族乡——花瑶传统节日“讨僚皈”

2015年12月，西南大学交付花瑶语言开发系统，花瑶语言被列入国家语言数据库，为没有文字的花瑶语言保护做出开创性工作。2019年，由湖南雪峰山生态文化旅游有限责任公司投资开发的“瑶王古寨”改造工程项目完成。2019年，大托村成功荣获第四届湖南省最美少数民族特色村寨；同年，参加由湖南省委宣传部、省农业农村厅指导，湖南广播电视台主办的大型乡镇文化电视竞演活动《醉美

湘镇》荣获“醉美湘镇”；电影《印象花瑶》在瑶乡拍摄；“云上花瑶”作为全省唯一推选单位在农业农村部主办的“2019中国美丽乡村休闲旅游（夏季）推介活动”精彩亮相，全面展现花瑶文化风采，推介花瑶的自然风光、风土人情；同年，花瑶传统民族节日“讨念拜”、“讨僚皈”期间举办了“雪峰山大花瑶”第三届魅力之星大赛、中国·花瑶民族文化旅游周、快闪飞歌等活动，极大提升了花瑶景区的知名度，花瑶声名远播，吸引大量游客前来观光旅游。2020年2月大托村成功荣获第三届中国最美少数民族特色村寨；2020年2月白水洞村列入首批湖南省乡村旅游重点村名录。



图2-14 虎形山瑶族乡——古树林里唱山歌

近年来，虎形山瑶族乡党委、政府高度重视文化工作，把推广花瑶文化、丰富群众文化生活作为文明创建工作的重要内容来抓，大力实施本土非遗文化与学校课程融合，将花瑶呜哇山歌引入课堂，让本

土非遗文化得到传承与发展。2020年5月，CCTV9频道《航拍中国》播放了虎形山花瑶的独特的人文山水，使隆回虎形山花瑶文化名振中外，惊艳了全世界。

2.2.2 旅游资源得天独厚

（1）气候资源

虎形山瑶族乡地处云贵高原向长江中下游平原过渡带，属雪峰山支脉；地貌以中、低山为主，平均海拔在1300m以上；气候冬冷夏凉、雨多、雾多、湿度大；水系属资水流域和沅水流域，地表水和地下水极为丰富，属雪峰山山地气候，具有冬冷夏凉、雨多、雾多、湿度大的特点。历年年平均气温11℃左右，最热月（7月）的平均气温为21℃，平均气温比隆回县城低约6℃，是天然的避暑胜地。冬季大雪封山长达两个多月，遍地都是雪淞冰挂，是南方少有的天然高山滑雪胜地。



图2-15 虎形山瑶族乡——冬季雪景

（2）古树资源

虎形山景区内森林植被保存完好，森林覆盖率 78.6%，珍稀物种多，生物多样性水平高，是西南地区极为珍贵的自然植物博物馆（基因库）。瑶家人以古树为荣，认为古树石神佑护瑶寨，因而瑶寨总是深藏在大山中，景区内有成群古树林 3.8 公顷，原始次森林 4 公顷，有百年古树 1000 余株，其中树龄最小的也在 200 年以上，最古老的树距今 1400 多年。崇木凼村古树林入口立有清光绪年间“永远蓄禁”石碑，是全省唯一的以古树为保护对象的“省级文物保护单位”，荣获“全省首批古树（名木）公园”称号。



图2-16 虎形山瑶族乡——崇木凼古树林

（3）石瀑资源

虎形山-花瑶石瀑在国内具有代表性，是花岗岩山体经长年雨水

冲刷而形成。沿水栗凼—大托—岩儿塘形成延绵十余公里的石瀑群，其中大托石瀑高达300米，宽约2000米，被誉为“亚洲第一石瀑”。远观似巨型瀑布的石瀑景观群悬挂在瑶寨上边，用奇石头迷宫和茫茫竹海与花瑶民居、梯田交相呼应，人与自然和谐交融，是理想的观光、科普、登山、攀岩场所。



图2-17 虎形山瑶族乡——大托石瀑

（4）古民居资源

自古以来，虎形山瑶族乡的花瑶人依山而居，根据自然地理的特色建造坡顶灰瓦、木构板墙、古色古香的民居，成为全国独一无二的花瑶民居。经过一代代花瑶人的传承与发展，花瑶村寨发展起来，在花瑶人相对集中的崇木凼、虎形山、水洞坪、茅坳、大托、白水洞等村，有保存完好的花瑶民居，成为研究花瑶建筑文化和民俗文化的活

化石。



图2-18 虎形山瑶族乡——花瑶古民居

（5）梯田资源

虎形山瑶族乡的梯田分布广、连片面积大，约 13.5 万亩，集中连片 4.5 万亩。梯田是花瑶民族千百年生活于此勤劳智慧的结晶，直观地展示了花瑶祖先在自然与社会双重压力下，顽强抗争、繁衍生息的漫长历史。花瑶居住地全是崇山峻岭，所有的梯田都修筑在山坡上，梯田坡度在 15 度至 75 度之间，依山坡而建，梯田最高级数达 2000 级，海拔高差 1200 米。万贯冲梯田、白水洞梯田绵延万余亩，始于秦汉，是瑶汉历代先民共同创造的伟大成就，是山地渔猎文化与稻作文化揉合的历史遗存，是仍然保留着梅山文化最古老民风的活化石，

也是当今世界最早的梯田之一。



图2-19 虎形山瑶族乡——白水洞梯田



图2-20 虎形山瑶族乡——梯田风光

（6）峡谷瀑布资源

虎形山大峡谷位于虎形山瑶族乡与怀化市溆浦县交界处，全长近13公里，平均坡降7.18%，根据落差和形态分为三段，分别适合于探险、漂流、溯溪，适合不同游客的需求。虎形山区域每年177天为雨天，年均降雨量1678mm，峡谷水量充沛，大峡谷内的虎啸瀑布落差高达120米，气势雄浑。峡谷在形态上都是V型谷，河流蜿蜒曲折，垂直高差较大，形成不同特色的峡谷景观。峡谷资源保存良好，基本处于原生态状态，是国内中亚热带保存较好的动植物资源宝库，生态多样性水平高，具有较高的生态、科研和观光价值。



图2-21 虎形山瑶族乡——峡谷瀑布

2.2.3 生态环境一枝独秀

虎形山瑶族乡作为旅游景区，优势在于绿水青山，全乡基本没有

工业。森林植被保存完好、珍稀物种较多、生物多样性水平高、植物种类多，共有木本植物 95 科 633 种，其中乔木树种 63 种。全乡林草地总面积 6837.74 公顷，森林覆盖率 71.23%。



图2-22 虎形山瑶族乡——古木成林



图2-23 虎形山瑶族乡——绿水青山

2021 年，乡境内虎形山-花瑶风景名胜区环境空气质量达到《环

境空气质量标准》(GB3095-2012) 一级级标准, 声环境质量达到《声环境质量标准》(GB3096-2008) 中 1 类功能区标准, 茅坳河等地表水体水环境质量达到《地表水环境质量标准》(GB3838-2002) III类标准, 生态环境质量位居隆回县之首。

2.2.4 生态产业兴旺繁荣

(1) 以金银花为代表的中药材产业

隆回是全国最大的优质金银花种植区域, 被誉为“中国金银花之乡”, 金银花产量占全国的 51%。隆回县虎形山瑶族乡的金银花产量高, 质量好, 通过产业扶贫以来, 金银花已成虎形山瑶族乡家家户户的“庭院产业”, 也是瑶乡中药材支柱产业。目前全乡金银花种植面积已达 3.6 万亩, 市值在 1 亿元以上, 生产大户年收入超 10 万元的比比皆是。



图2-24 虎形山瑶族乡——金银花种植基地

虎形山瑶族乡种植的金银花其垂直尺度、富硒含量高等在国内是独一无二的，由于海拔落差较大，开花时间在空间和时间上均得到了延长，从五月到八月均有金银花盛开，与本区域的旅游旺季恰好一致，花开时节，漫山遍野的金银花芳香扑鼻，形成一片金灿灿的花海，与大托著名景点——大托石瀑遥相辉映，吸引无数游客流连忘返。金银花散发的植物精气使空气具有很好的养生作用，是开发医疗旅游和度假养生旅游产品的优势资源。



图2-25 虎形山瑶族乡特产——金银花

虎形山瑶族乡良好的气候条件还特别适合白术、黄皮、杜仲、龙牙百合等中药材的生长，全乡中药材种植面积已达到1万多亩，成为瑶乡群众增收致富的重要来源。

（2）高山生态果蔬产业

近年来，虎形山瑶族乡高山生态蔬菜种植业快速发展，形成了以

“富硒”、“高山无污染”为特色的有机果蔬产业。种植萝卜、白菜、土豆、莴笋、四季豆、洋荷、猕猴桃、雪莲果等高山果蔬 7000 亩，已成为邵阳市最大的高山生态果蔬生产基地，产品远销省内外，深受广大消费者喜爱。此外，虎形山瑶族乡还通过湖南大学的帮扶在白水洞村种植了富硒高山优质水稻 500 亩。



图2-26 虎形山瑶族乡——高山生态蔬菜种植基地

（3）富硒茶产业

虎形山一带终年雾气弥漫，藏在大山深处的近 2000 亩天然野生有机茶园，盛产一种别具风味的富硒茶。2017 年，湖南大学项目组指导合作社注册成立湖南虎久雾语茶叶有限公司，从生产加工、产品设计、品牌建设、营销管理等全链路产业化建设上进行帮助，逐渐走出了一条“公司+合作社+基地+农户”的创新模式，并给茶命名为“虎久雾语”，寓意“虎形山的历史，长长久久；山雾里的故事，茶来诉

语”，希望虎形山的茶长长久久生长下去，能够帮助这里的村民脱贫致富。自品牌“虎久雾语”创建后，每年带动1000余名村民增收，从一个不到30平方米的小作坊，一跃成为能够实现三年产值达500万元、五年产值达1000万元的特色茶厂。



图2-27 虎形山瑶族乡——“虎久雾语”茶叶基地

（4）旅游产业

虎形山瑶族乡是全国独一无二的瑶族分支-花瑶的聚居地，有“花瑶之乡”的美称。境内旅游资源丰富，自然人文景观奇异独特，特别是民俗和生态旅游资源独具特色。2006年花瑶景区获评省级风景名胜区，入选“新潇湘八景”，2009年虎形山-花瑶景区被评为国家级风景名胜区，花瑶被省旅游局列入黄金周精品旅游线路。党的十八大以

来，虎形山加大对产业扶贫的努力探索，因地制宜，创新传统的农业生产模式，利用瑶乡旅游优势，发展“农业+旅游”模式，将农业和乡村游完美结合，大力弘扬传统的农耕文化，以旅游助推农业产业发展，农旅结合，逐步形成了瑶乡的特色农旅产业。



图2-28 虎形山瑶族乡——乡村风光

花瑶文化旅游产品类型多样，发展态势良好。湖南大学在虎形山瑶族乡白水洞村驻村扶贫以来，先后邀请 7 个国家 110 位设计师，组建“花瑶花”文创团队，围绕花瑶挑花等非物质文化遗产开展联合创新，在白水洞村建立展示基地和设计工作坊，开发文创产品 120 余款，产品受邀在米兰世博会和巴黎博览会等国际舞台展出，销售额达 600 万元。

2021 年全乡累计接待游客近 200 万人次，旅游直接从业人员达 3200 人，间接从业人员达 15000 人左右，旅游收入 11.9 亿元，且每

年以 25% 多的速度递增。



图2-29 虎形山瑶族乡——游客中心

（5）其他产业

依托湖南大学的技术优势，虎形山瑶族乡大力发展以羊肚菌为主的食用菌种植。2018 年，湖南大学驻村工作队和生物学院技术团队、乡党委政府、村支两委带着全体社员，边筹资边建设边投产，一步一个脚印，投资建成了食用菌菌棒厂地 200 平方米，羊肚菌种植基地 30 亩，羊肚菌生产基地 400 平方米，成立了花瑶云上乡韵食用菌种植专业合作社。通过湖南大学消费扶贫、本地农家乐、外地游客及电商平台，打开销售渠道，产品远销省城及国内各地。2021 年，合作社年产值达到了 120 万元。

虎形山瑶族乡还形成了以柴火熏制的猪血丸子和腊肉为主的特

色腊制品产业。该产业因气候和火候的原因形成独特的风味，早已声名远播。游客“赏瑶乡山水、品农家腊肉”已成为一种时尚。近年来，许多村民通过扶贫帮扶在自家开起了“农家乐”，众多游客对地道的农家菜和农家口味赞不绝口，旅游旺季座无虚席。



图2-30 虎形山瑶族乡——羊肚菌种植基地



图2-31 虎形山瑶族乡——农家乐

虎形山瑶族乡目前拥有大小旅游民宿、客栈、餐厅、农家乐近100家，旅游交通、光纤覆盖、旅游厕所、生态停车场、旅游标识等

已逐步完善，能够同时满足10000人左右游客用餐、住宿。

2.2.5 社会事业蓬勃发展

近年来，虎形山瑶族乡党委政府不断加大民生投入，办好民生实事项目，着力提升群众幸福感与获得感。文化建设向纵深推进，“村村响”、“户户通”、农家书屋实现全覆盖。精神文明建设成果丰硕，“讨念拜”、“讨僚皈”等节庆活动全省闻名。全乡义务教育实现全覆盖，教育水平取得大幅提升。健康虎形山建设持续深化，规范管理使用村卫生室，全乡各项计生指标全面完成。基层社会治理不断加强，全乡扎实开展“春雷行动”、“三大行动”，积极宣传“安全生产月活动”，安全形势平稳，未发生一起安全责任事故。瑶汉群众团结稳定，和睦共处，全乡没有发生一起民族矛盾，所有村民纠纷全由各村处理到位，调解成功率100%。道路交通网络进一步畅达，完成了崇木凼村至溆浦山背、水栗凼至白水洞、崇木凼至文明三条旅游公路的扩建改造和提质升级，景区通达条件明显改善。

2.2.6 各级政策全力支持

（1）随着生态文明地位的日益凸显，生态文明建设上升为党的执政理念和国家意志，受到各级党委政府的重视，为推进生态文明建设奠定了坚实的政治基础。隆回县委县政府切实把生态文明建设列为一项重要的日常议事日程常抓不懈，成立了县生态文明创建工作领导小组，设立专门办公室，明确工作职责和规范要求，从工作经费、设备配置等方面给予了保障和支持。相关乡镇也相应成立了生态创建工作

作领导小组，结合实际制定具体工作方案，形成了生态文明创建工作横向到底、纵向到底的工作格局，为生态文明创建工作提供了坚强的组织和制度保障。

（2）脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

2020年脱贫攻坚任务如期完成后，中央经济工作会议要求巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象，要做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。乡村振兴战略是从城乡融合发展和优化乡村内部生产生活、生态空间两个方面，提出重塑城乡关系、促进农村全面进步的新路径和新要求。产业兴旺是重点、生态宜居是关键、乡风文明是保障、治理有效是基础、生活富裕是根本，制度建设是主线。这些安排部署正是虎形山瑶族乡生态文明建设的重要内容，也是加快生态文明建设的方法要领。

（3）“碳达峰、碳中和”助推生态文明建设

在“双循环”新发展格局下，达成“碳达峰”、“碳中和”、“单位GDP 碳排放大幅下降”等阶段性目标为虎形山瑶族乡发展生态农业、旅游业以及优化调整其他产业提供了重要发展机遇，“倒逼”相关产业生产、流通等环节的绿色化转型，全乡将抓住产业链调整重塑机遇，加快新旧动能转化，深化供给侧改革，构建绿色发展格局，借助碳达峰、碳中和的背景推进生态文明建设。

2.3 存在问题

2.3.1 整体经济水平不高

受高寒山区地理环境气候影响，虎形山瑶族乡整体经济水平不高。虎形山瑶族乡地处海拔1300多米的高寒山区，水灾、风灾、寒灾、冰灾、病灾等多种灾害一直制约着其经济社会的发展。水稻常出现青风、死穗；金银花易发生白粉病导致产量与质量下降；洪水、泥石流、山体滑坡等直接影响旅游收益；冰雪灾害更是对人民的财产与生命安全带来极大的危害。同时农业主产品金银花的生产科技含量不高、品种更新慢、产品质量差、缺乏品牌，金银花的收益不稳定；农业产业结构不合理，新的产业发展速度缓慢、性价比不高；第一产业发展举步艰难，没有太大的资源优势和地理优势；第三产业发展缺乏规划，加之受新冠疫情的影响，旅游业发展放缓。全面小康步伐较慢，稳定脱贫长效机制有待进一步完善，全面小康的程度有待进一步提高。

2.3.2 政府财力严重不足

乡财政完全属于“两眼向上”的“吃饭”型财政，历年负债越滚越大，而且受新冠疫情的影响，旅游业发展放缓，支出任务繁重，保工资和日常运转都十分困难，用于支持经济发展和各项基础设施建设的资金严重不足。

2.3.3 基础设施建设滞后

乡级财力有限，基本公共服务供给质量有待提升，基础设施建设

还有待加强，增进民生福祉还需付出更大努力。目前虎形山瑶族乡在环境卫生整治、道路交通建设等方面尚有较大潜力。

2.3.4 传统风貌受到威胁

一是民居风格受到破坏，随着村民生活水平的提高，村民对现代风格的建房需求与传统民居保护这一冲突愈发凸显。二是梯田风光受到破坏，由于灌溉水源减少，虎形山瑶族乡颇具壮观的梯田风光受到了一定程度的影响。

2.3.5 社会事业尚有差距

各项社会事业与人民对美好生活的需要还有差距，群众关注的就学、养老等方面短板有待进一步补齐。特别是教育水平的低下是卡在发展“喉咙”里的鱼刺，很多农民苦于本地教育水平的限制，不得不花很大的成本送子女去外地求学，大大增加了教育投资成本。

3 规划目标与建设指标

3.1 规划目标

立足虎形山瑶族乡区域特点、资源优势、经济技术基础，落实好绿色发展、生态宜居、乡风文明、生活富裕等任务，围绕虎形山瑶族乡打造“国际花瑶风情度假小镇、中国原生态民俗风情旅游体验区、国家级无公害生态农业示范园”的目标，借力美丽乡村建设与乡村振兴战略，积极优化“三生”空间开发格局，发展生态产业，加大生态保护，弘扬生态文化，倡导绿色生活，大力实施生态文明建设工程，创建生态文明示范乡，打造“生产发展、生态良好、生活富裕、乡风文明”的新瑶乡。

3.2 建设指标

根据《邵阳市生态文明建设示范镇村建设指标（试行）》，生态文明建设示范乡镇建设指标涉及生产发展、生态良好、生活富裕、乡风文明四个方面，共 20 项指标。

对照邵阳市生态文明建设示范乡镇建设指标，虎形山瑶族乡有 1 项指标（工业企业污染物达标排放率）不涉及，其余 19 项指标全部达标。

表3-1 邵阳市生态文明建设示范乡镇建设指标表（虎形山瑶族乡）

类别	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2021年指 标现状值	达标情况	目标值	
								2023年	2025年
生产发展	1	主要农产品中有机、绿色、无公害产品种植面积的比重	%	≥50	约束性指标	66.2	已达标	≥67	≥68
	2	农用化肥施用强度	千克/公顷 (折纯)	<300, 或逐年下降	约束性指标	283.7	已达标	逐年下降	逐年下降
	3	农药施用强度	千克/公顷 (折纯)	<3.5, 或逐年下降	约束性指标	2.89	已达标	逐年下降	逐年下降
	4	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	93.5	已达标	≥94	≥95
	5	农膜回收率	%	≥80	约束性指标	84.6	已达标	≥85	≥86
	6	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性指标	87.8	已达标	≥88	≥89
	7	工业企业污染物达标排放率	%	100	约束性指标	不涉及	/	/	/
生态良好	8	集中式饮用水水源地达标率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100
	9	生活污水处理率	%	≥80	约束性指标	81.2	已达标	≥82	≥83
	10	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	86.5	已达标	≥87	≥88
	11	林草覆盖率 山区 丘陵区 平原区	%	≥60 ≥40 ≥18	约束性指标	71.23 (2020年)	已达标	不下降	不下降
	12	建成区人均公共绿地面积	平方米/人	≥12	约束性指标	18.8	已达标	逐年提	逐年提

表3-1 邵阳市生态文明建设示范乡镇建设指标表（虎形山瑶族乡）

类别	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2021年指 标现状值	达标情况	目标值	
								2023年	2025年
								升	升
	13	居民对环境状况满意率	%	≥95	参考性指标	100	已达标	100	100
生活富裕	14	农民人均纯收入	万元/年	高于所在地市 平均值	约束性指标	1.58	已达标 (2021年 邵阳市农 村居民人 均可支配 收入1.57 万元)	逐年提 升	逐年提 升
	15	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100
	16	使用清洁能源的户数比例	%	≥60	约束性指标	86.1	已达标	≥88	≥90
	17	农村卫生厕所普及率	%	≥80	约束性指标	81.1	已达标	≥83	≥85
乡风文明	18	开展生活垃圾分类收集的居 民户数比例	%	≥70	约束性指标	76.2	已达标	≥77	≥78
	19	政府采购节能产品和环境标 志产品所占比例	%	≥80	参考性指标	85.6	已达标	逐年提 升	逐年提 升
	20	制定实施有关节约资源和保 护环境村规民约的行政村比 例	%	100	参考性指标	100	已达标	100	100

3.3 基本条件符合性分析

表 3-2 邵阳市生态文明建设示范乡镇基本条件符合性分析

序号	基本条件要求	虎形山瑶族乡现状	符合性
1	<p>基础扎实。建立健全领导机制，制定生态文明建设示范乡镇规划或方案，并组织实施。乡镇环境综合整治长效管理机制健全，明确相关机构和人员承担生态环保职能，开展生态环境监管等相关工作，落实工作经费和环保设施运行维护费用。</p>	<p>虎形山瑶族乡领导机制较为完善，目前已委托技术机构编制生态文明建设示范乡规划，并将组织实施。虎形山瑶族乡环境综合整治长效管理机制健全，设立了自然资源和生态环境办公室，设有相关工作人员承担生态环保职能，开展生态环境监管等相关工作，落实了工作经费和环保设施运行维护费用。</p>	符合
2	<p>生产发展。区域空间开发和产业布局符合主体功能区规划、环境功能区划和生态功能区划要求。辖区内的资源开发符合生态文明要求。产业结构合理，主导产业明晰。严守“三线一单”和耕地红线，基本农田得到有效保护，林地无滥砍、滥伐现象，草原无乱垦、乱牧和超载过牧现象。有机农业、循环农业和生态农业发展成效显著。工业企业向园区集聚，建设项目严格执行环境管理有关规定，污染物稳定达标排放，并达到总量控制要求。工业固体废物和医疗废物得到妥当处置。</p>	<p>虎形山瑶族乡区域空间开发和产业布局符合主体功能区规划、环境功能区划和生态功能区划要求，辖区内的资源开发符合生态文明要求，产业结构基本合理，主导产业较为明晰。虎形山瑶族乡严守“三线一单”和耕地红线，基本农田得到了有效保护，林地无滥砍、滥伐现象，草原无乱垦、乱牧和超载过牧现象，有机农业、循环农业和生态农业发展成效显著。虎形山瑶族乡辖区内工业企业数量仅 12 家，无规模以上工业企业，建设项目严格执行环境管理有关规定，污染物稳定达标排放，并达到总量控制要求。辖区内工业固体废物和医疗废物均得到妥当处置。</p>	符合

表 3-2 邵阳市生态文明建设示范乡镇基本条件符合性分析

序号	基本条件要求	虎形山瑶族乡现状	符合性
3	生态良好。完成上级政府下达的节能减排任务。辖区内水体、大气、噪声、土壤环境质量达到功能区标准并持续改善。未划定环境质量功能区的，满足国家相关标准的要求，无黑臭水体等严重污染现象。近三年内无较大以上环境污染事件，无露天焚烧农作物秸秆现象，环境投诉案件得到有效处理。镇容镇貌整洁有序。	虎形山瑶族乡生态良好，完成了上级政府下达的节能减排任务，辖区内水体、大气、噪声、土壤环境质量达到功能区标准并持续改善。未划定环境质量功能区的，满足国家相关标准的要求，无黑臭水体等严重污染现象。虎形山瑶族乡近三年内无较大以上环境污染事件，无露天焚烧农作物秸秆现象，环境投诉案件得到有效处理。乡容乡貌整洁有序。	符合
4	生活富裕。农民人均可支配收入逐年增加。喝干净水、走平坦路，用水、用电、用气、通信等生活服务设施齐全，住宅美观舒适、节能环保。基本社会公共服务全覆盖。	虎形山瑶族乡近三年来农民人均可支配收入逐年增加，2021年农民人均纯收入高于市平均值，村镇饮用水卫生合格率达到100%，交通基础设施较为完善，用水、用电、用气、通信等生活服务设施齐全，住宅美观舒适、节能环保，基本社会公共服务实现了全覆盖。	符合
5	乡风文明。节约资源和保护环境的理念深入人心。邻里和睦，勤俭节约，反对迷信，社会治安良好，无重大刑事案件和群体性事件。历史文化名镇（村）古街区、古建筑、古树名木得到有效保护。乡镇政务公开、管理民主。	虎形山瑶族乡民风淳朴，花瑶民俗文化底蕴深厚，文化资源丰富，节约资源和保护环境的理念深入人心，邻里和睦，勤俭节约，无迷信活动，社会治安良好，无重大刑事案件和群体性事件。“花瑶挑花”、“花瑶呜哇山歌”、“花瑶婚俗”等非物质文化遗产、古建筑、古树名木得到有效保护，乡镇政务公开、管理民主。	符合

3.4 建设指标达标情况分析

3.4.1 主要农产品中有机、绿色、无公害产品种植面积的比重

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡种植面积 56565 亩，其中有机、绿色、无公害产品种植面积约 37446 亩，比重为 66.2%，达到指标值（ $\geq 50\%$ ）要求。

3.4.2 农用化肥施用强度

根据现场调查，虎形山瑶族乡种植过程中施用的化肥主要为尿素、磷酸氢铵、复合肥、氯化钾等。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡种植面积 56565 亩（合 3771.00 公顷），农用化肥施用量 1070 吨（折纯），农用化肥施用强度 283.7 千克/公顷（折纯），达到指标值（ < 300 千克/公顷（折纯））要求。

3.4.3 农药施用强度

根据现场调查，虎形山瑶族乡种植过程中施用的农药主要为草甘膦、氯氟氰菊酯、甲硫己唑醇、甲维·茚虫威、甲霜·噁霉灵等，未发现使用禁用品种的农药。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡种植面积 56565 亩（合 3771.00 公顷），农药施用量 1090 吨（折纯），农药施用强度 2.89 千克/公顷，达到指标值（ < 3.5 千克/公顷）要求。

3.4.4 农作物秸秆综合利用率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡农作物秸秆产生量 7860 吨，秸秆综合利用

量 7351 吨，农作物秸秆综合利用率 93.5%，达到了指标值（ $\geq 90\%$ ）要求。

3.4.5 农膜利用率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡农膜产生量 3.17 吨，农膜回收量 2.68 吨，农膜回收率 84.6%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

3.4.6 畜禽粪污综合利用率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县畜牧水产事务中心提供的统计数据，虎形山瑶族乡畜禽养殖业不发达，仅有少数几家小规模牛、羊养殖户，2021 年虎形山瑶族乡畜禽粪污产生量 400 吨，综合利用率 351 吨，畜禽粪污综合利用率 87.8%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

3.4.7 工业企业污染物达标排放率

根据虎形山瑶族乡人民政府和邵阳市生态环境局隆回分局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡没有工业企业，即该项指标不涉及。

3.4.8 集中式饮用水水源地达标率

根据虎形山瑶族乡人民政府和邵阳市生态环境局隆回分局提供的统计数据，虎形山瑶族乡目前没有“千吨万人”集中式饮用水水源地；现有经划定的“百吨千人”集中式饮用水水源地有 2 处，分别为虎形山街道虎形山村山溪水饮用水水源地、虎形山瑶族乡崇木凼村山溪水饮用水水源地。根据各集中式饮用水水源地的检测报告，2021 年虎形山瑶族乡集中式饮用水水源地达标率为 100%，达到了指标值

（100%）要求。

3.4.9 生活污水处理率

虎形山瑶族乡目前尚未建设乡镇污水处理厂，目前乡建成区及其他村庄多采用无动力式人工湿地系统处理或四格池处理，污水经处理后资源化利用（如用于耕地浇灌）。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县住房和城乡建设局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡生活污水处理产生量约 35.33 万 m^3 ，生活污水处理量 28.69 万 m^3 ，生活污水处理率约约为 81.2%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

3.4.10 生活垃圾无害化处理率

虎形山瑶族乡现有 1 座生活垃圾中转站，乡建成区及各行政村生活垃圾经收集后送至虎形山瑶族乡生活垃圾中转站，经压缩处理后送至隆回县生活垃圾处理场处置。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县住房和城乡建设局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡生活垃圾产生量 3585 吨，生活垃圾无害化处理量 3101 吨（不包括经分类收集后的可回收利用部分），生活垃圾无害化处理率为 86.5%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

3.4.11 林草覆盖率

虎形山瑶族乡总面积 95.9956 平方千米（9599.56 公顷）。目前，虎形山瑶族乡 2021 年的林草覆盖率数据尚未统计更新，根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县自然资源局的现有统计数据，2020 年虎形山瑶族乡林草地总面积约 68.3774 平方千米（合 6837.74 公顷），包括林地 6310.25 公顷、草地 9.65 公顷、园地 517.84 公顷，林草覆盖率 71.23%，达到了指标值（山区 $\geq 60\%$ ）要求。

3.4.12 建成区人均公共绿地面积

根据统计数据，2021 年虎形山瑶族乡建成区人口约 0.57 万人，建成区公共绿地面积 18.8 万平方米，建成区人均公共绿地面积约为 18.8 平方米/人，达到了指标值（ ≥ 12 平方米/人）要求。

3.4.13 居民对环境状况满意率

本次规划编制过程中，工作组随机对虎形山瑶族乡辖区内各行政村的村民进行了环境状况满意度抽样调查，本次调查共获得了 103 份有效调查表，参与调查的居（村）民约占虎形山瑶族乡总人口数（17286 人）的 0.60%，抽样比例满足《邵阳市生态文明建设示范镇村建设指标（试行）》的最低随机抽样人数比例要求（ $\geq 0.5\%$ ）。

本次抽样调查结果显示，103 位参与抽样调查的居（村）民对生态环境保护工作以及乡镇环境状况均表示满意，即居民对环境状况满意率为 100%，达到了指标值（ $\geq 95\%$ ）要求。

3.4.14 农民人均纯收入

《2021 年邵阳市国民经济和社会发展统计公报》显示，2021 年邵阳市农村居民人均可支配收入为 1.57 万元。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县统计局提供的统计数据，2021 年隆回县虎形山瑶族乡农民人均纯收入为 1.58 万元（主要来自种植业、旅游业），达到了指标值（高于所在地市平均值）要求。

3.4.15 村镇饮用水卫生合格率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县水利局提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡常住人口 13515 人，取得合格饮用水人口 13515 人，村镇饮用水卫生合格率为 100%，达到了指标值（100%）要求。

3.4.16 使用清洁能源的户数比例

目前，虎形山瑶族乡各行政村主要使用液化石油气、太阳能、电等清洁能源，以煤为燃料的村民已是少数。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业综合服务中心提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡全乡户籍户数 4897 户，其中使用清洁能源的户数为 4216 户，占比 86.1%，达到了指标值（ $\geq 60\%$ ）要求。

3.4.17 农村卫生厕所普及率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县人居环境整治项目建设指挥部提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡全乡户籍户数 4897 户，其中使用卫生厕所的户数 3971 户，农村卫生厕所普及率约为 81.1%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

3.4.18 开展生活垃圾分类收集的居民户数比例

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县人居环境整治项目建设指挥部提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡全乡户籍户数 4897 户，其中开展生活垃圾分类收集的居民户数 3732 户，占比 76.2%，达到了指标值（ $\geq 70\%$ ）要求。

3.4.19 政府采购节能产品和环境标志产品所占比例

根据虎形山瑶族乡人民政府提供的统计数据，2021 年虎形山瑶族乡政府采购产品总数量 983 个，其中政府采购节能产品和环境标志产品数量 841 个，政府采购节能产品和环境标志产品所占比例为 85.6%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

3.4.20 制定实施有关节约资源和保护环境村规民约的行政村比例

根据虎形山瑶族乡人民政府提供的统计数据，虎形山瑶族乡下辖

12个行政村，制定实施有关节约资源和保护环境村规民约的行政村数量为12个，占比100%，达到了指标值（100%）要求。

3.5 与其他相关政策、规划的衔接和符合性分析

3.5.1 与《隆回县“十四五”规划》的衔接和符合性分析

《隆回县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出，要“牢固树立绿水青山就是金山银山理念，积极创建国家生态文明建设示范县，强化生态文明建设目标责任体系与制度建设，完善现代生态文明建设制度”，在“十四五”期末，使“生态文明建设达到新高度”。

本次生态文明建设示范乡镇创建工作是国家和湖南省生态文明建设示范县创建工作的重要组成部分，本规划中许多重点项目也源自《隆回县“十四五”规划》中的重点项目，总的来说，本规划与《隆回县“十四五”规划》保持了良好衔接，符合其总体要求。

3.5.2 与《隆回县生态文明建设示范县规划》的衔接和符合性分析

“生态文明建设示范镇村创建”指标是湖南省生态文明建设示范区建设指标的35项指标之一，本次生态文明建设示范乡镇创建工作是国家和湖南省生态文明建设示范县创建工作的重要组成部分，本规划属于《隆回县生态文明建设示范县规划》的下层规划，本规划从规划内容和重点项目等方面均与《隆回县生态文明建设示范县规划》保持了良好衔接，是《隆回县生态文明建设示范县规划》中“生态文明建设示范镇村创建”指标的具体落实，符合《隆回县生态文明建设示范县规划》要求。

3.5.3 与《风景名胜区条例》、《湖南省风景名胜区条例》的符合性分析

根据《风景名胜区条例》和《湖南省风景名胜区条例》，风景名胜区内禁止进行下列活动：

- (1) 开山、采石、开矿、围湖造地、开荒、毁损溶洞资源、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动；
- (2) 燃放孔明灯等带有明火的空中飘移物，在禁火区内吸烟、生火、烧香点烛、燃放烟花爆竹；
- (2) 砍伐或者擅自移植古树名木、珍稀植物；
- (3) 修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施；
- (4) 在景物或者设施上刻划、涂污；
- (5) 乱扔垃圾；
- (6) 其他破坏景观、污染环境、妨碍游览的活动。

本次规划的重点项目多为生态旅游、生态农业、生态环境保护以及基础设施建设项目，不涉及上述法规禁止作业的活动，符合《风景名胜区条例》和《湖南省风景名胜区条例》的相关规定要求。

3.5.4 与《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》的衔接和符合性分析

根据《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》，虎形山-花瑶风景名胜区的发展总目标如下：

- (1) 严格保护虎形山—花瑶风景名胜区独特的自然资源、文化资源和生态系统，建立融审美与生态、文化与科考于一体的风景地域，树立虎形山—花瑶风景区内资源保护与经济利益协调发展的典型形

象。

（2）在严格保护，统一管理，环境承载力允许的限度内，在风景区外围保护区或风景复育区内，建设适量规模的旅游接待设施，发展旅游事业，促进虎形山—花瑶及隆回县地方社会经济的可持续发展。

（3）虎形山—花瑶风景名胜区是以浓郁的民族风情、优美的生态环境为特征的风景区，规划继续扩大其景观特征，争取将其申报为国家自然与文化遗产。

本规划属于“生态文明建设示范乡镇创建规划”，以习近平生态文明思想为指导，积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，本着“生态优先，绿色发展”和“统筹全局，凸显特色”的原则进行规划，在规划内容、目标和重点任务等方面均与《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》保持充分衔接。本次规划的重点项目多为生态旅游、生态农业、生态环境保护以及基础设施建设项目，不涉及《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》禁止作业的活动和区域，符合《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》的相关规定要求。

4 重点任务

4.1 推进乡村总体规划，统筹产业空间布局

选取富寨村、万贯冲村、大托村、水栗凼村等若干有特色的村庄开展村庄规划，统筹城乡国土空间开发格局和乡村生产生活生态空间，打造“一镇、三区、一廊、一带”的产业空间布局形态。

- ① 一镇：国际花瑶风情度假小镇。
- ② 三区：石瀑花瑶文化风情体验区、虎形山大峡谷观光探险区、生态农业发展区。
- ③ 一廊：花瑶文化遗产廊道。
- ④ 一带：自驾车风景观光带。

4.2 发展特色生态产业，促进经济健康增长

依托邵阳市“一乡一特”、“一村一品”的农业发展战略，打造虎形山瑶族乡特色优势主导产业，促进农民增收，将特色产业形成优势并快速转化为脱贫动能。坚持以可持续发展为核心，在保护环境的前提下，积极发展绿色生态产业。坚持保护与开发和谐统一，坚持因地制宜的原则，有效合理的开发和利用虎形山瑶族乡生态资源和花瑶民俗文化，走可持续发展和本地特色的生态旅游业。

4.2.1 立足特色，打造高山“富硒”品牌与生态种植基地

衔接《隆回县“十四五”规划》，引进和投入资金兴建反季节“富硒”蔬菜基地及相关设施。积极调整农业产业结构，力争到 2025 年

将虎形山瑶族乡的中药材面积发展到 8 万亩，其中改良金银花品种 5 万亩；引进和推广高产优质水稻，使优质稻种植面积达到水稻种植面积的 85% 以上；建设四季豆、萝卜、白菜、茶叶、大米、菜花、水苔、玉米、马铃薯、羊肚菌等高山生态农业特色基地 2000 亩，加快反季节蔬菜基地和冷藏仓库的建设，打好高山“无污染”、“富硒”蔬菜品牌和“虎久雾语”茶品牌，拓宽销售市场，形成规模；大力发展中药材优质种苗基地，建立 1000 亩以上金银花、杜仲等中药材的优质种苗基地，为乡内外中药材的发展提供优质种苗。

4.2.2 突出重点，推动生态旅游业快速健康发展

衔接《隆回县“十四五”规划》、《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》和《湖南省隆回虎形山-花瑶景区旅游总体规划》，努力发掘花瑶民族文化资源，发掘自然旅游风景点，促进文旅融合。加快推进虎形山花瑶风景名胜区非物质文化遗产生态保护项目，修建虎形山非遗展示馆和传习馆建设工程花瑶挑花技艺传习馆；搞好崇木凼、大托、白水洞民俗文化村传统村落建设。加强民族文化遗产保护、传承和发展，一如既往举办好“讨念拜”、“讨僚皈”民族传统节日活动，将“讨僚皈”民族传统节日打造成省级、乃至国家级文化品牌；建设好花瑶挑花博物馆，花瑶挑花、呜哇山歌、花瑶山歌传习所以及民族演艺中心、建设一个隆回花瑶民俗文化展演场所，征集培训组织一只表演队伍，精心打造一台民俗文化展演节目，加强文旅人才专项培养计划。

加大宣传攻势，推介旅游特色，增加旅游知名度，加快花瑶景区4A、5A的创建，力争在2025年前成功创建国家AAAAA级景区、省级文旅小镇，打造北部民俗生态旅游核心区，建设具有浓郁花瑶特色的新型度假旅游区。加快推进虎形山特色文旅小镇建设项目和瑶王古寨建设项目；搞好崇木凼村自驾游露营基地建设项目、水上乐园建设项目；大托地质公园攀岩基地建设项目、虎形山大峡谷探险基地建设项目；崇木凼、大托、白水洞新区建设。搞好虎形山花瑶景区民居风貌改造工程，景区民居改造800栋。

4.3 保护乡镇生态环境，留住蓝天青山碧水

4.3.1 筑牢绿色屏障，厚植生态环境新优势

牢固树立绿色发展理念，按照“共抓大保护不搞大开发”的方针，保护一方蓝天青山碧水。持续开展污染防治，锲而不舍打好打赢蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战；开展重点行业污染治理专项行动。推动河长常态化巡河，开展入河排污口、非法采砂、饮用水水源保护、河道保洁、水库水质污染等突出问题专项治理；深入开展“四边五年”绿色行动，全面推进“健康森林、美丽湿地、绿色通道、秀美村庄”建设；严守耕地保护红线，严厉打击非法占用、非法破坏耕地行为。

衔接《隆回县“十四五”生态环境保护规划》，推进布档冲河、白面江、茅坳河、白水洞河、水栗凼溪、大托溪、四角田溪等中小河流的治理和生态恢复，保护和修复乡境内水生态环境。深入推进“农改厕”，落实县域农村生活污水治理专项规划，推动虎形山瑶族乡建

成区和污水处理厂农村生活污水处理设施建设工程。

狠抓“两违”集中整治，坚决执行“零容忍”；进一步加强植被恢复力度，加强道路沿线绿化建设，植树造林；通过对易灾区实行坡改梯，对景区梯田大力实施系统保护工程，对万贯冲、草原、水栗凼、白水洞梯田进行生态治理，加快瑶乡景区林相改造等一系列工程的实施。

4.3.2 完善生态保护制度，落实管控措施

落实严格的生态保护制度、空间用途管制制度、耕地保护和水资源管理制度，镇村两级河长落实日常巡河制度，加强农业面源污染防治，严守生态保护红线，持续改善生态环境。

4.4 统筹城乡设施建设，打造美丽宜居瑶乡

4.4.1 加强乡镇基础设施建设，助力文旅产业

衔接《隆回县“十四五”规划》，进一步完善交通网络。加快通村公路升级改造，推进小沙江-虎形山-草原-四角田-大托-白水洞旅游公路项目提质改造工程；加快景区对外快速通道建设，新建隆溆虎沿峡谷跨境旅游公路；升级改造溆浦南高铁-虎形山白水洞村景区旅游快车道；建设呼北高速羊古坳-花瑶景区崇木凼连接线，实现“坐着高铁看花瑶”的美好愿望，摆脱交通不便对虎形山瑶族乡自然和文化旅游业的制约。

进一步完善通讯网络、广电网络、水电网络等。加快瑶乡5G通

信项目（互联网+宽带）建设，新增10个基站，实现花瑶景区信号全覆盖；在花瑶景区建35千伏变电站，对崇木凼、富寨、茅坳农网进行升级改造。

加强重要景点规划建设，合理利用旅游资源。搞好草原村游客中心花瑶石雕特色文化、虎形山花瑶风景名胜区草原村游客服务中心悬崖石头城堡项目、虎形山游客中心民俗特色文化、水栗凼村雪峰山花瑶四季滑雪场、索道上寨液态文化圈等项目规划与建设。完善旅游服务设施，做好景区管理、旅游食宿、导游服务、表演服务、旅游纪念品销售等工作。

加快乡村路、水、电、讯、房、卫等基础设施建设；抓实危房改造工作，全面完成村级综合服务平台建设任务；深入推进环境综合整治，着重治污水、治厕所、治“空心房”，完善镇村污水处理设施、垃圾中转站等环境基础设施建设。

4.4.2 改善乡镇人居环境，彰显美丽宜居新面貌

在全面保护传统聚落风貌和传统风貌建筑的前提下，以城乡环境“四化”为目标，以“六乱”治理为突破口，以建设“美丽乡村”为引领，通过“塑风貌、抓典型、重常态、建机制、促长效”等措施，深入推进“城乡绿色人居环境”工程，大力实施“蓝天、碧水、净土”三大行动，持续推进“三大革命”和增绿增效工程，着力开展农村垃圾、污水、厕所三大专项整治，创新开展院落微景观打造，进一步改善人居环境和城乡面貌。

加快新建、新民的征地开发和手续报批进度，进行精心规划，高标准建设，着力抓好特色文旅小镇建设；完成景区道路提质改造和沿线美化、绿化、亮化工程。推进村庄绿化亮化美化，打造一批美丽村落、美丽庭院、美丽田园，让农村美起来。鼓励乡村贤达回乡创业，推进农民合作社、示范家庭农场等新型经营主体发展，释放农村发展强劲动力，让农民富起来。

4.5 完善生态文化制度，发挥民俗文化优势

4.5.1 将优秀传统文化与现代生态文化有机结合

推进古树名木的保护工作，落实历史文化名村保护规划，保持古建筑的历史风貌。深入挖掘和传承虎形山瑶族乡的非物质文化遗产。以创建生态示范乡为契机，以虎形山瑶族乡特有的历史文化底蕴为基础，全面建立以崇尚自然、保护生态环境、可持续发展为基本特征的生态价值观、道德观、生产发展观和绿色消费理念，培育先进文明的生产与生活方式，促进良好的社会风尚、公共秩序，促进乡风文明，提高虎形山瑶族乡人民参与生态文明建设的自觉性和积极性，培育“和谐、文明”的生态文化体系。

加强开展“重生态、护环境、讲卫生、美家园”活动，借力“花瑶理事会”、“篝火晚会”等花瑶特色传统文化团体和活动，引导群众革除各种陋习，提高村民生态环境保护意识，追求文明健康生活方式，完善乡村文明制度。

4.5.2 加强生态文明普及教育

衔接《隆回县生态文明建设示范县规划》，加大生态文明示范乡镇建设宣传，深化以学校、村、企业为重点的环境教育和绿色创建工作。利用“每周一讲”课堂组织全体干部职工集中学习习近平生态文明思想，加深干部职工和群众对习近平生态文明思想“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观、“共同建设美丽中国”的全民行动观、“共谋全球生态文明建设之路”的共赢全球观等重要观点的理解和认同。

加大社会环境宣传力度，进一步创新学习方式，将习近平生态文明思想和讲话内容纳入各支部主题党日活动内容，带动村干部和党员学习。同时结合镇村干部入户走访、住房信息清查等工作的开展，将习近平生态文明思想宣传到广大群众中去，全面提升群众生态文明意识。

5 重点项目和投资

5.1 重点项目

生态文明建设是一项持续建设的系统工程，必须围绕生态文明建设目标，突出重点领域和主要任务，协调社会经济持续发展，有序扎实地开展生态重点工程建设，夯实生态文明建设基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态文明建设各项工作的全面落实。

根据邵阳市生态文明建设示范乡镇建设指标体系框架、规划目标和重点领域，结合隆回县和虎形山瑶族乡“十四五”及未来一段时期规划实施的重大项目，以规划近期为重点，提出虎形山瑶族乡生态文明建设重点工程。

规划在 2022-2025 年期间，实施生态文明建设重点工程 15 项，投资估算 671800 万元，涉及乡镇空间布局、特色优势生态产业、乡镇生态环境保护、城乡基础设施建设、生态文化及制度 5 个领域。

表 5-1 生态文明建设重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	项目性质	主要建设内容及规模	实施期限	投资估算(万元)	项目建设主体	资金来源	项目来源	备注
1	乡村总体规划工程	村庄规划项目	新建	选取富寨村、万贯冲村、大托村、水栗凼村等若干有特色的村庄开展村庄规划	2022-2023年	50	隆回县住房和城乡建设局	县财政资金	《虎形山瑶族乡“十四五”规划》	乡政府配合实施
2	特色生态产业建设工程	中药材优质种苗基地建设项目	新建	建立1000亩以上金银花、杜仲等中药材的优质种苗基地,为乡内外中药材的发展提供优质种苗	2022-2025年	1000	隆回县农业农村局	省、市、县财政资金	《隆回县“十四五”规划》	省、市、县重点项目,乡政府配合建设
3		高山生态富硒果蔬基地建设项目	改扩建	建设农业特色基地2000亩,主要包括四季豆、萝卜、白菜、大米、菜花等基地建设。	2022-2025年	3000	隆回县农业农村局、虎形山瑶族乡人民政府	县财政资金及企业自筹资金	《隆回县“十四五”规划》	
4		高山生态富硒茶叶生产和加工建设项目	改扩建	建设高标准茶园1万亩(其中休闲旅游茶园标准茶园2000亩),高标准茶叶加工厂1个,打造隆回高山生态富硒茶叶品牌。	2022-2023年	3000	虎形山瑶族乡人民政府、湖南虎久雾语茶业有限公司	县财政资金及企业自筹资金	《隆回县“十四五”规划》	
5		隆回县虎形山花瑶5A景区建设项目	新建	建设雪峰山花瑶四季滑雪场(设立滑雪道4条),建设花瑶传统民俗展览、体验馆1个,国家级非物质文化遗产花瑶挑花传习馆1个,文艺演出中心1个,自然院落花瑶女儿箱物品、花瑶手工艺品展示长廊10条,省保单位崇木凼古树林保护工程,旅游公路、生态停车场、旅游厕所等基础设施建设,美丽乡村相关配套设施建设等。大花瑶-虎形山景区修缮项目,争取大花瑶-虎形山景区在2025年实现5A景区和国家级山地旅游度假区创建。	2022-2025年	100000	湖南雪峰山大花瑶文化旅游有限责任公司	省、市、县财政资金及企业自筹资金	《隆回县“十四五”规划》	省、市、县重点项目,乡政府配合建设
6		虎形山特色文旅小镇建设项目	新建	按照虎形山国际旅游度假小镇规划用地99公顷,主要建设内容包括:1、特色文旅小镇环乡路建设;2、中心幼儿园、医院、旅游车站、游客接待中心、政务服务中心、农贸市场、民居新街、民俗广场、污水处理厂、消防站等建设项目;3、街道亮化绿化等。	2022-2025年	8000	隆回县住房和城乡建设局、虎管处、虎形山瑶族乡人民政府	市、县财政资金	《隆回县“十四五”规划》	
7		雪峰山山地度假文旅融合示范区项目	新建	项目区域总面积30.3km ² ,由北斗峰山地运动休闲公园、草原村康养度假区、花瑶度假小镇、崇木凼花瑶传统村落等四大旅游板块组成。重点项目主要包括智慧旅游、单轨观光电车、特种游道、度假酒店、冰雪世界、低空飞行、游客中心、石头城堡、花瑶石雕文化广场、石窟酒店、特色住宿、瑶王古寨、崇木凼花瑶传统村落、5D室内剧场等。	2022-2025年	500000	湖南雪峰山大花瑶文化旅游有限责任公司	省、市、县财政资金及企业自筹资金	《隆回县“十四五”规划》	省、市、县重点项目,乡政府配合建设

表 5-1 生态文明建设重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	项目性质	主要建设内容及规模	实施期限	投资估算(万元)	项目建设主体	资金来源	项目来源	备注
8	生态环境保护工程	中小河流域治理和生态修复项目	新建	1、布档冲河道改造修复 5000 米；2、白面江河道改造修复 6000 米；3、茅坳河河道改造修复 5000 米；4、白水洞河河道改造修复 1200 米；5、水栗凼溪河河道改造 4000 米；6、大托溪河道改造 1000 米；7、四角田溪河道改造 1000 米。	2022-2025 年	3000	虎形山瑶族乡人民政府	省市专项资金	《虎形山瑶族乡“十四五”规划》、《隆回县“十四五”生态环境保护规划》	
9		虎形山瑶族乡污水处理厂及配套管网建设工程	新建	在虎形山瑶族乡的乡建成区建设生活污水处理厂及配套管网，提供建成区污水收集率和处理率。	2022-2025 年	1000	隆回县住房和城乡建设局	省市专项资金	《隆回县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2035）》	乡政府配合建设
10		虎形山瑶族乡农村生活污水处理设施建设工程	新建	推进各行政村建设农村污水处理设施(厌氧生物处理+尾水回用系统)建设。	2022-2025 年	1000	虎形山瑶族乡人民政府	省市专项资金	《隆回县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2035）》	
11		梯田保护工程	新建	对景区梯田大力实施系统保护工程，对万贯冲、草原、水栗凼、白水洞梯田进行生态治理，保护梯田灌溉水源和灌溉系统。实施“数字梯田”行动计划，建设梯田监测系统、梯田管理智慧化系统，进一步保护梯田生态系统。	2022-2025 年	200	虎形山瑶族乡人民政府	市、县财政资金	《虎形山瑶族乡“十四五”规划》	
12	城乡设施建设工程	呼北高速羊古坳-花瑶景区崇木凼连接线项目	新建	呼北高速羊古坳-花瑶景区崇木凼连接线新建工程，全长 30km。	2022-2025 年	30000	湖南省高速公路建设开发有限公司	省、市、县财政资金及企业自筹资金	《隆回县“十四五”规划》	省、市、县重点项目，乡政府配合建设
13		隆回县虎形山马拉松（高山）赛道建设项目	新建	主要内容为虎形山马拉松赛道、登山道及附近人文景点、服务接待中心及配套设施建设。	2022-2023 年	20000	隆回县文化旅游广电体育局	市、县财政资金	《隆回县“十四五”规划》	市、县重点项目，乡政府配合建设
14		供水工程改造升级及水源地保护建设工程	改扩建	1、虎形山街道集中供水工程改造升级，水源建设、水厂建设供水管网建设、征地等；2、邵阳坪水库水源保护区建设及供水工程管网铺设等；3、邵阳坪水库进坝公路建设改扩、硬化 5 米宽进坝公路 1.5 公里；4、万贯冲村、水洞坪村等村供水工程巩固提升；5、崇木凼景区水源地保护建设及提质扩容、应急水源建设工程。	2022-2025 年	1500	隆回县水利局、虎形山瑶族乡人民政府	省、市、县财政资金	《隆回县“十四五”规划》、《虎形山瑶族乡“十四五”规划》	省、市、县重点项目

表 5-1 生态文明建设重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	项目性质	主要建设内容及规模	实施期限	投资估算 (万元)	项目建设主体	资金来源	项目来源	备注
15	生态文化及制度建设工程	生态文化培育、宣传和惠民工程	改扩建	<p>在各村（社区）综合文化服务中心建立专项宣传栏，利用村村响广播大力宣传生态文化，提升群众生态文化知晓率。同时针对不同的群体开展不同的活动，确保广大群众爱有所去，切实丰富基层文化娱乐类型。</p> <p>发挥各村（社区）文化服务中心阵地作用，丰富村级农家书屋内容，挑选一批反映生态文明建设历程、花瑶文化特色的优秀作品编排节目，配合市县文艺团体送戏下乡演出。结合美丽乡村和生态文明建设，充分利用广场围墙，采用标语、宣传画等大家喜闻乐见、通俗易懂的方式让生态文化入脑入心，增强乡村生态文化软实力，促进乡风文明。</p> <p>定期组织召开生态文化工作会议，加强镇文化工作和村文化带头人、体育指导员的专业知识培训，吸纳文艺爱好者、文化能人、成立文艺演出团队，在传统节日、重要时间节点，在各村（社区）开展文化活动演出，充分陶冶村民艺术情操、提升艺术品位。</p>	2022-2025 年	50	隆回县文化旅游广电体育局、虎形山瑶族乡人民政府	县、镇财政资金	《隆回县生态文明建设示范县规划（2019-2025）》、《虎形山瑶族乡“十四五”规划》	
合计						671800	/	/	/	/

5.2 投资估算

规划在 2022-2025 年期间，实施生态文明建设重点工程 15 项，投资估算 671800 万元。

表 5-2 生态文明建设重点项目投资估算一览表

序号	项目类型	项目数量	投资估算（万元）
1	乡村总体规划工程	1	50
2	特色生态产业建设工程	6	615000
3	生态环境保护工程	4	5200
4	城乡设施建设工程	3	51500
5	生态文化及制度建设工程	1	50
合计		15	671800

6 实施步骤

根据邵阳市生态文明建设示范乡镇创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作分创建申报、创建落实、考核验收、巩固提升四个阶段。

6.1 创建申报阶段（2022年3月-2022年5月）

（1）由虎形山瑶族乡党委、乡政府主要领导牵头，成立虎形山瑶族乡创建邵阳市生态文明建设示范乡工作领导小组，由乡党委书记任组长，各分管领导担任小组成员，并设立办公室，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范乡建设有关问题，负责每月一次向乡领导小组报告创建进度和创建动态信息。

（2）制定创建实施方案和创建宣传工作方案，根据目标任务制定切实可行的创建工作计划（方案），进一步明确创建任务和工作职责。

（3）召开全乡创建动员大会，全面部署创建工作，分解落实创建目标任务。

6.2 创建落实阶段（2022年6月）

（1）全面展开创建工作。由创建领导小组牵头，加快生态文明建设示范乡内容建设进度，加强对各项与创建工作有关事宜的指导和督促，并组织相关部门按期完成各项工程的验收工作；认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策划，制订或细化方案，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

（2）加强督查落实。切实加强创建工作的指导和服务，定期或

不定期组织人员对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完成。

（3）注重制度保障。建立创建领导小组例会制度，每月一次定期听取各创建成员的工作汇报，交流创建工作的成功经验，梳理分析创建工作的难点问题，研究部署下一步创建工作；建立完善学习交流制度，通过“走出去、请进来”等途径，加强与先进乡镇的交流沟通，汲取成功的创建经验；不断健全完善考核制度，将生态文明建设示范乡镇创建工作列入乡镇年度目标考核内容，并作为乡镇两委主要负责人实绩考核的重要依据。

（4）完成资料收集汇编。创建领导小组要按照生态文明建设示范乡镇创建指标体系要求，制定资料收集清单，组织召开资料收集整理专题会议，明确工作时限，组织各创建成员做好基本指标和各项考核指标的材料收集及汇编工作。

（5）全力营造创建氛围。积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传生态文明建设示范乡镇创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态创建的浓厚氛围。

（6）精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准；创建领导小组在综合创建工作有关单位或部门材料的基础上，做好生态文明建设示范乡镇申报材料的汇总工作，组织有关专家对全乡的创建工作进行查漏补缺、完善提高，确保现场考核、材料验检等符合考核验收要求。

6.3 考核验收阶段（2022年7月）

对照邵阳市生态文明示范乡镇考核验收指标和所分解下达的目

标任务，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。各相关单位、镇两委干部积极迎接上级对虎形山瑶族乡生态文明村生态文明示范乡创建工作进行的调研、考核、验收。

6.4 巩固提升阶段（2022年8月-2025年12月）

继续推进实施生态文明建设重点项目，全面巩固生态文明示范指标，在达标的的基础上巩固提升生态文明建设示范乡示范成果，对有提升空间的指标进行持续优化，对已100%达标的指标建立相应的长效机制，全面建设生态文明示范乡，将虎形山瑶族乡建设成更高标准和层级的生态文明示范乡。

表 6-1 生态文明建设示范乡镇建设年度工作安排表

序号	年度	主要工作内容	责任主体
1	2022年	1、组织编制生态文明建设示范镇村规划方案，并颁布实施。 2、编制生态文明建设示范镇村申报材料，并向申请邵阳市生态环境局进行验收。	虎形山瑶族乡人民政府
2	2023年	根据“生态文明建设重点项目一览表”中的项目内容和实施期限，推进和落实相关重点项目建设，全面巩固生态文明示范指标	各重点工程建设主体单位
3	2024年	根据“生态文明建设重点项目一览表”中的项目内容和实施期限，推进和落实相关重点项目建设，全面巩固生态文明示范指标	各重点工程建设主体单位
4	2025年	1、根据“生态文明建设重点项目一览表”中的项目内容和实施期限，推进和落实相关重点项目建设，全面巩固生态文明示范指标 2、编制生态文明建设示范镇村迎检资料，配合邵阳市生态环境局对已命名镇村进行的复核工作，并对不足之处进行整改。	各重点工程建设主体单位、虎形山瑶族乡人民政府

7 规划效益分析

7.1 环境效益

7.1.1 改善生态结构，促进生态系统稳定

通过创建邵阳市生态文明建设示范乡镇，可对生态环境进行有效治理，增加林草地面积和质量，提高林草地覆盖率，改善林草地结构，改善区域小气候，减少水土流失，同时也为野生动植物提供良好的栖息环境，保护生物多样性，提高生态系统的稳定性。

7.1.2 推进节能减排，改善生态环境质量

通过生态环境保护基础设施建设、环境综合整治措施实施、清洁能源的建设和推广，可以进一步提高生活污水处理率和清洁能源利用率，促进节能减排，改善大气和水环境质量，保障生态安全。本规划的实施有利于改善人居环境，解决资源约束趋紧、环境污染、生态系统退化的问题，改善承载发展基础的生态环境，为虎形山瑶族乡经济社会的健康、快速、协调发展奠定良好的环境基础，为全乡人民创造出良性循环的生产环境和生活环境。

7.2 经济效益

7.2.1 优化产业结构，推动经济健康发展

本规划的实施有利于实现良好的生态循环模式和低碳经济发展，促进社会经济活动与生态功能维持相互协调。本规划的实施，将在优化产业结构、促进产业转型、改善经济增长的方式，提高经济活力等

方面发挥积极作用，推动虎形山瑶族乡经济走上高速、高效、低耗的可持续发展道路。规划有利于优化虎形山瑶族乡的产业结构，带动特色生态农业、生态旅游业等相关行业的发展，实现资源增值、农户增收、企业增效、财政增税，推动虎形山瑶族乡经济的健康发展。

7.2.2 提升产品质量，减少生态补偿损失

通过生态文明建设，大力发展生态产业，一方面可以有效的提高产品质量，增加无公害产品、绿色产品和有机产品的份额，形成品牌优势，提高产品竞争力和市场价格。另一方面，可以大大减轻因环境污染末端治理、经济补偿和环境修复造成的损失，据此可大幅度提高经济活动的环境附加效益。

7.3 社会效益

7.3.1 改善人居环境，促进社会和谐稳定

通过生态文明建设，人居环境基础设施将更加完善，城乡环境进一步得到改善，居住环境更加舒适，人与自然更加和谐，社会更加稳定。随着人均收入的不断提高，交通、通讯、给排水、卫生、文化等基础设施的不断完善以及城乡社会保障体系日益完善，人民生活质量得到显著提高。

7.3.2 促进乡风文明，提高群众生态意识

生态文明示范乡镇的建设，将使生态文化得到广泛的推广和传播，有利于提升群众对生态文化知晓率，增强生产生态文化软实力，

促进乡风文明，使普通百姓形成文明、健康、科学、环保的生产和生活方式，养成节约资源和保护环境的生活生产习惯，树立尊重自然和保护自然的生态价值观念。

8 保障措施

8.1 加强组织领导

8.1.1 建立生态文明建设领导小组

进一步强化生态文明建设领导小组在全乡生态文明建设的规划落实、统筹协调、资金筹集等方面核心作用，形成整体推进生态文明建设工作的强大合力。由虎形山瑶族乡党委、乡政府主要领导牵头，成立“生态文明建设示范乡”创建工作领导小组，下设办公室，由乡党委书记任组长，负责统筹部署生态文明建设示范乡建设的各项工作，加强对执行国家、湖南省环境法律法规和政策的监督，及时协调解决创建过程中的重大问题。

8.1.2 理顺部门职责，加强协作

形成各部门相互协调、上下良性互动的生态文明建设机制。全乡按职能分工，建立健全各项保障措施，确保生态文明建设各项工程和任务的组织落实、任务落实、措施落实和管理落实。将生态文明建设目标分解为具体的年度目标，明确重大工程建设管理的领导分工，落实各项工作的具体措施，并实行年度考核，并将生态文明建设目标任务完成情况，列为乡镇和干部政绩的重要内容。生态文明建设工作领导小组及其办公室对乡镇和有关部门的工作落实情况，进行定期、不定期检查督促和指导。

8.2 强化目标考核

健全生态文明目标考核制度，确保生态文明建设各项工程和任务的落实。以环境质改善为核心，设立科学的、差异化的生态文明建设

考核具体内容，制定涵盖生态文明目标的领导干部政绩评价考核办法，并将“生态文明建设”考核项列入全乡目标管理考核体系。

各级党委、政府及各部门按照建设生态文明指标体系的要求，对每一项指标进行分解，以任务书的形式下达到各有关职能部门，具体落实到责任部门、责任单位和责任人。围绕生态文明建设目标，制定年度计划，分解落实生态文明建设任务。严格落实地方党委和政府领导生态环境建设“一岗双责”要求。以自然资源资产离任审计结果和生态环境损害情况为依据，量化评价标准、规范惩戒尺度、明确责任追究条件和实施主体，对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

8.3 完善资金机制

8.3.1 加大生态文明建设资金投入

充分衔接《隆回县“十四五”规划》、《隆回县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2035）》和《虎形山瑶族乡“十四五”规划》，等上层规划和同级规划，积极争取省、市、县财政资金和各级专项资金，加大生态产业招商引资，建立多元化投入机制，确保生态文明建设项目的顺利实施和生态文明建设工作正常开展。

8.3.2 建立和完善多元化融资渠道

建立国家、地方、企业和个人等多方位的投入渠道，积极争取国家政策性扶持贷款与财政补助。在明确污染责任、收益权利的前提下，通过向污染者和受益者收费，再结合公共财政补贴作为运作资金来源，按照保本微利的原则引入民间资本投资建设环保基础设施，缓解乡镇生态环境保护资金不足的问题。借助金融市场拓宽融资渠道，大

力支持环保企业上市融资，解决企业发展资金瓶颈；通过政府信用担保和贴息补助，支持投资主体向金融机构贷款解决资金难题。

8.3.3 加强生态文明建设投资管理

提高资金使用效率，按照生态文明建设的总体部署，明确生态文明建设的建设项目和总体投入。加大生态文明建设项目资金的审计和监管工作，统筹建设资金，确保建设目标和重点项目按计划推进。

8.4 建立管护制度

8.4.1 健全“统一监管、分工负责”的监管体系

加强环境监察队伍建设，强化环境监督执法，推进联合执法、区域执法、交叉执法等执法机制创新，严厉打击企业违法排污行为。在污染防治、生态保护以及环境影响评价、环境执法、环境监测预警等领域和方面，制定科学规范的制度，为实行统一监管和提升执法效能提供保障。

8.4.2 加强科技队伍建设

按照生态文明建设的需求培养人才，加大环保、生态经济等专业人才的引进，引进和培养人才为生态文明建设服务；统筹推进人才建设，开办生态文明建设培训班，提升干部职工生态文明建设的理论水平和实际工作能力，加强中青年科技领军人才队伍建设，培育一批生态领域优势科技创新团队。

8.5 引导公众参与

开展各类生态文明建设活动，鼓励更多的社会公众参与环境保护和生态建设等公益事业。大力倡导节能环保、爱护生态、崇尚自然、适度消费、绿色消费、形成“节约环保光荣、浪费污染可耻”的社会

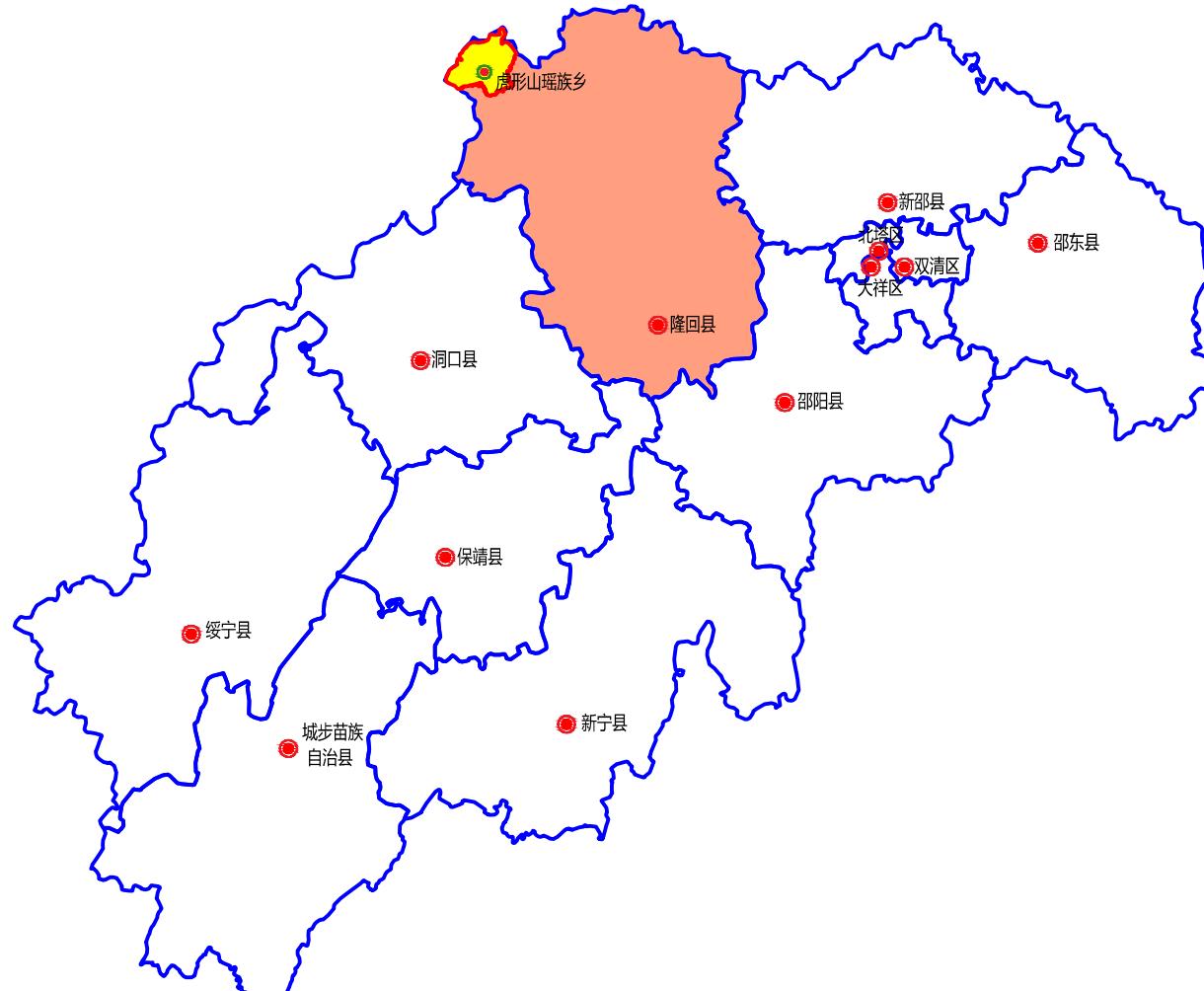
风尚，营造有利于生态文明建设的社会氛围。对在生态文明建设中作出突出贡献的单位及个人予以表彰、奖励。

8.5.1 完善环境信息公开制度

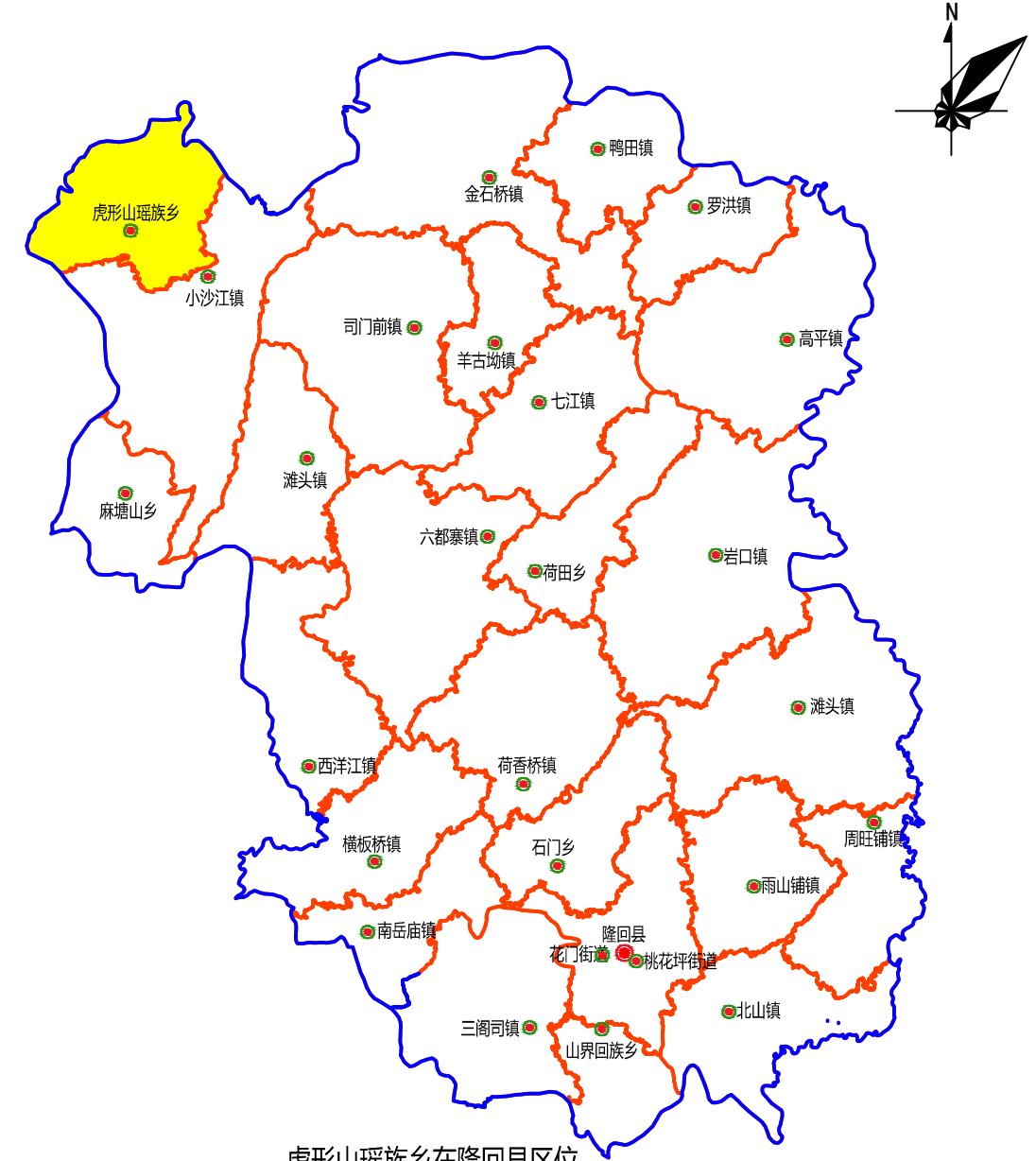
依法公开各类环境信息，扩大政府环境信息主动公开的范围，规范和畅通信息公开的渠道。加大环境信息公开力度，设置专门的污染源环境监管信息公开栏，定期发布环境质量、政策法规和案件处理等环境信息，以确保公众的知情权，保障信息公开制度的有效实施。

8.5.2 完善公众参与监督机制

全面推进涉及村民、社会关注度高的环境信息公开，切实推进信息公开工作法制化、公开化，不断提高环境信息的透明度。明确公众参与环境决策的原则与范围，规范公众参与环境决策的程序和方式，强化公众参与环境决策的有效性。确保公众知情权、参与权、监督权、表达权及寻求法律救济等权利的行使，发挥公众监督尤其是舆论监督作用。



隆回县及虎形山瑶族乡在邵阳市区位



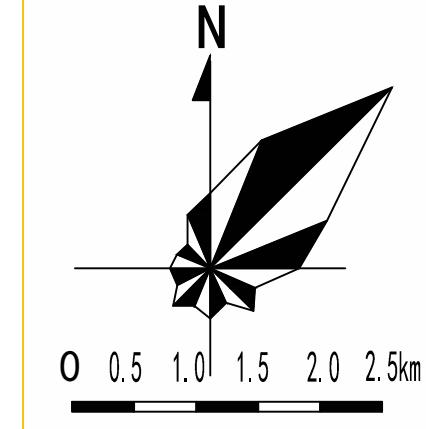
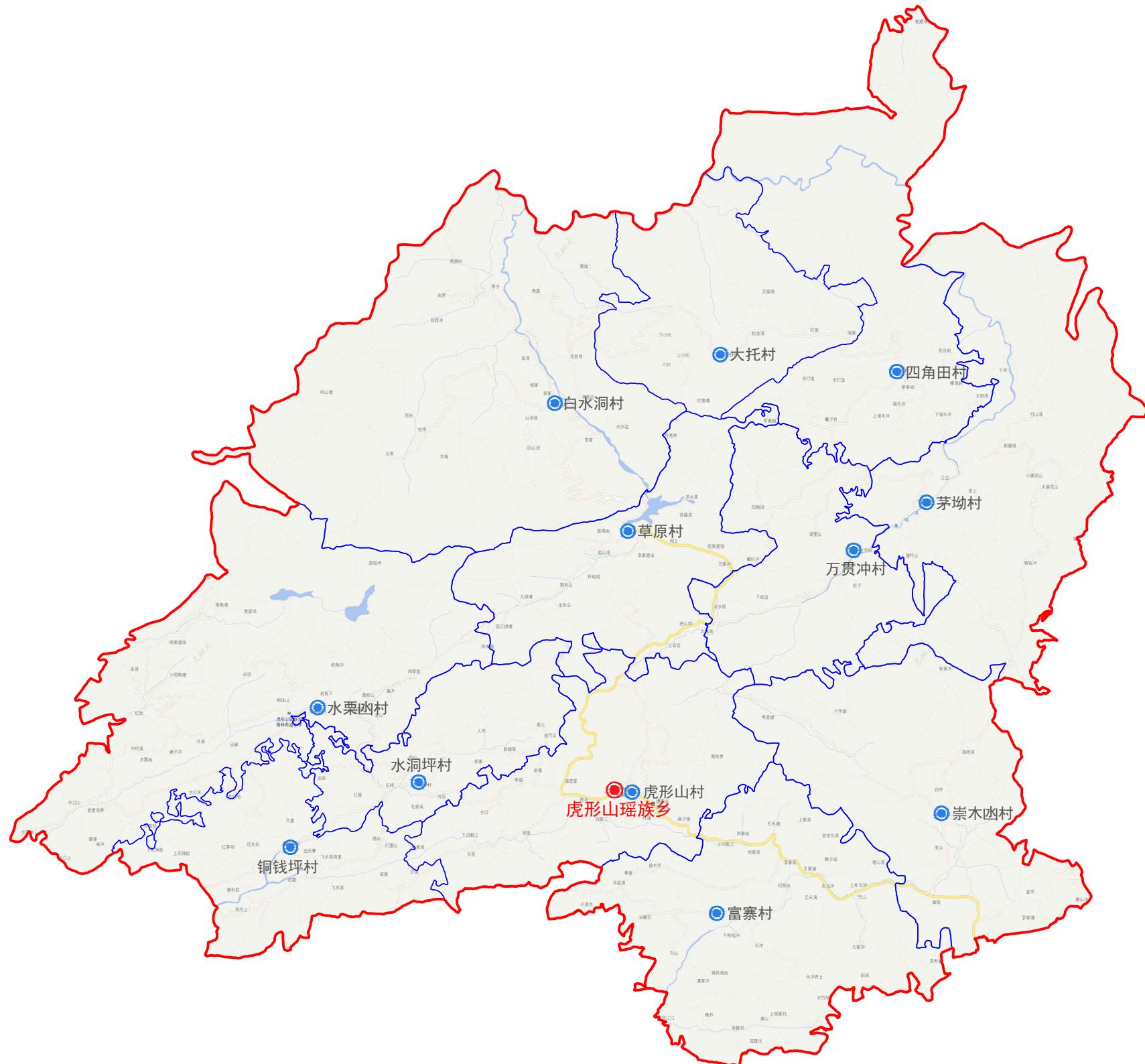
虎形山瑶族乡在隆回县区位

图例

- | | |
|--------|---------|
| 县域范围 | 县政府驻地 |
| 乡/镇域范围 | 乡/镇政府驻地 |

邵阳市隆回县虎形山瑶族乡生态文明建设示范乡创建规划 (2022-2025)

行政区划图

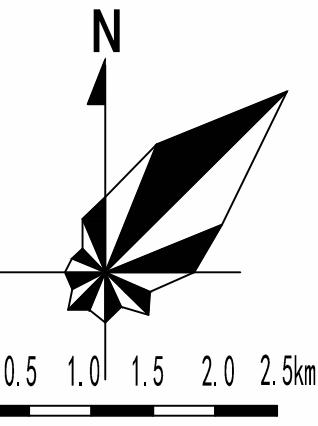
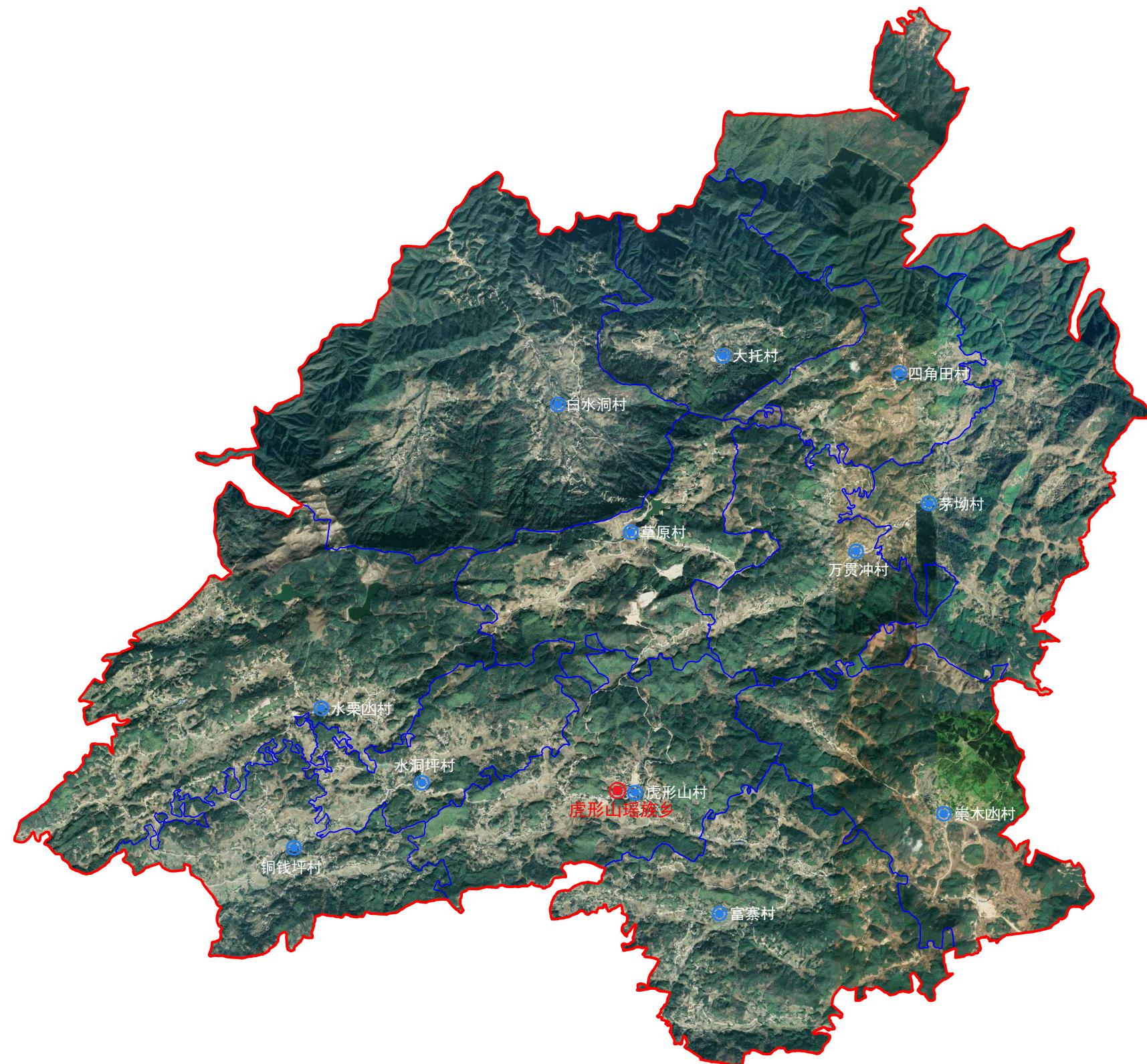


图例

- | | |
|------|-------|
| 乡域范围 | 乡政府驻地 |
| 村域范围 | 村委会驻地 |

邵阳市隆回县虎形山瑶族乡生态文明建设示范乡创建规划 (2022-2025)

卫星影像图

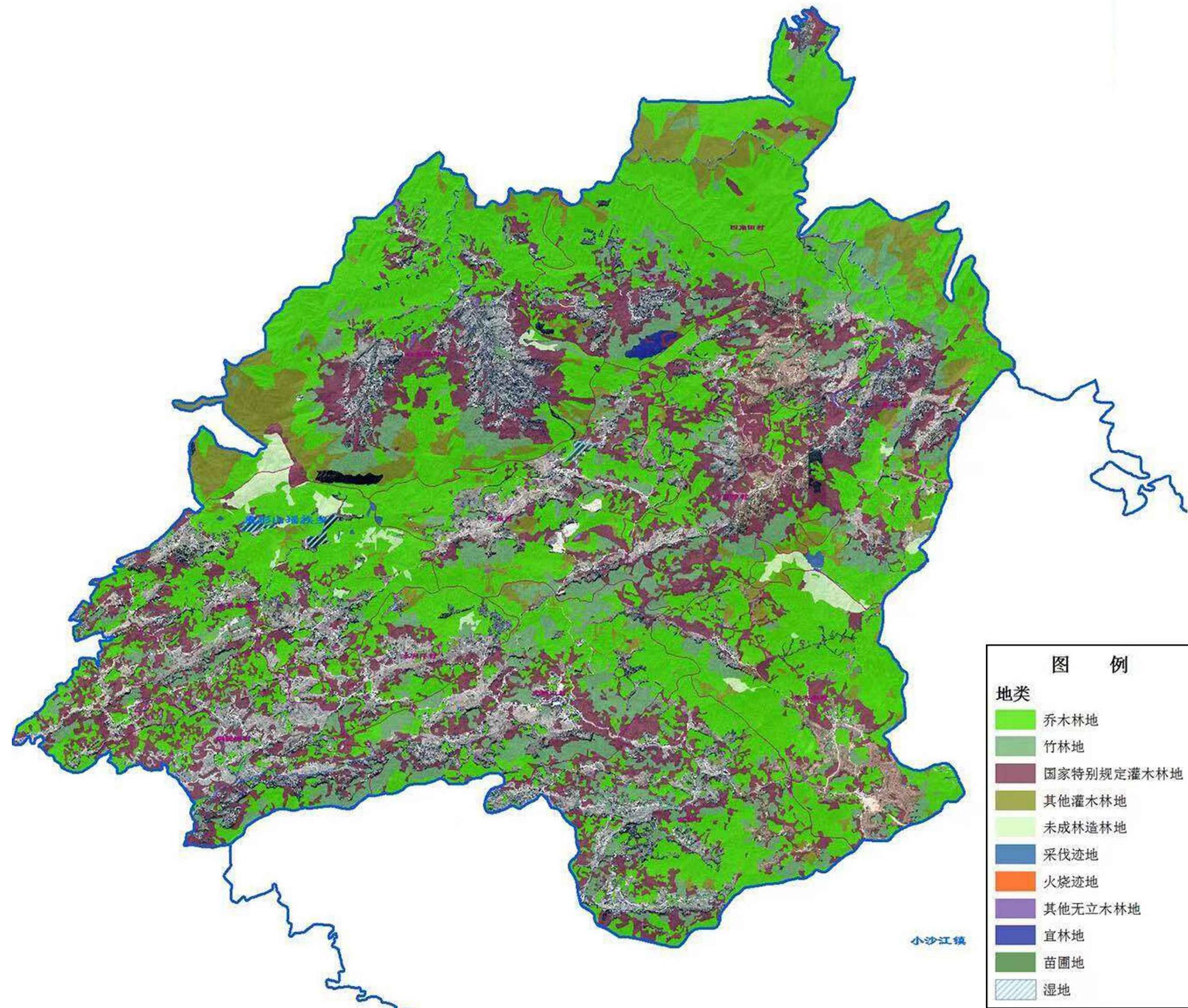


图例

- | | |
|------|-------|
| 乡域范围 | 乡政府驻地 |
| 村域范围 | 村委会驻地 |

邵阳市隆回县虎形山瑶族乡生态文明建设示范乡创建规划 (2022-2025)

林草湿地资源分布图



邵阳市隆回县虎形山瑶族乡生态文明建设示范乡创建规划 (2022-2025)

重点项目分布图

