

隆回县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(2016年3月25日隆回县第十五届人民代表大会第五次会议批准)

隆回县发展和改革委员会 编

二〇一七年五月

目 录

第一篇 发展目标 全面实现小康·····	1
第一章 规划背景·····	2
第一节 “十二五”奠定的发展基础·····	2
第二节 “十三五”面临的发展机遇·····	10
第二章 总体构想·····	13
第一节 指导思想·····	13
第二节 基本原则·····	13
第三节 战略定位·····	14
第四节 奋斗目标·····	16
第五节 规划蓝图·····	19
第二篇 发展布局 加强集约协调·····	22
第三章 融入“一带一路”倡议优化功能区划·····	23
第一节 产业发展布局·····	23
第二节 主体功能定位·····	24
第三节 城镇空间布局·····	25
第三篇 发展路径 加快转型升级·····	27
第四章 主动参与“一圈两带”加快推进农业现代化·····	28

第一节	改造主导产业	28
第二节	提升特色产业	30
第三节	改善基础设施	33
第四节	深化制度改革	34
第五节	健全保障体系	35
第五章	积极对接“一核一带多点”加快推进新型工业化	38
第一节	着力发展农产品加工业	38
第二节	改造提升传统优势产业	39
第三节	壮大承接转移产业规模	40
第四节	积极培育战略性新兴产业	41
第五节	加快县工业集中区建设	43
第六章	努力贯通“两区四平台”加快发展现代服务业	47
第一节	加快发展旅游服务业	47
第二节	大力发展现代物流业	50
第三节	提质发展金融保险业	50
第四节	创新发展商贸流通业	52
第七章	自觉融入“东部城市群”加快推进新型城镇化	54
第一节	提升县城主体功能	54
第二节	打造特色中心城镇	57
第三节	促进产城有机融合	58
第四节	努力建设美丽乡村	59
第八章	着力优化“四网”建设加快完善现代基础设施	62

第一节	构建内通外开的交通网络体系	62
第二节	构建持续稳定的能源供应体系	65
第三节	构建安全惠民的水利保障体系	66
第四节	构建快速便捷的信息互联体系	67
第九章	坚持绿色发展理念 加快推进绿色化	70
第一节	优先生态环境保护	70
第二节	推进生态修复治理	71
第三节	完善环境基础设施	73
第四节	大力发展循环经济	74
第五节	倡导绿色消费模式	75
第四篇	发展成果 全民共建共享	77
第十章	做多做大民生民利	78
第一节	坚持教育优先发展	78
第二节	全面提升卫生计生服务水平	80
第三节	积极繁荣文化体育事业	82
第四节	加强科技服务体系建设	86
第五节	努力增强民生保障能力	87
第六节	大力完善公共安全体系	90
第七节	协调发展其它社会事业	92
第十一章	做精做准扶贫攻坚	94
第一节	深入组织实施脱贫攻坚行动	94

第二节	加快推进贫困乡村基础设施建设·····	96
第三节	健全完善精准扶贫工作机制·····	97
第四节	着力构建脱贫攻坚政策支撑体系·····	99
第五节	切实强化脱贫攻坚的组织保障·····	99
第十二章	做好做实民主法制·····	101
第一节	加强民主政权建设·····	101
第二节	推进法治政府建设·····	102
第三节	加快推进公正司法·····	103
第四节	加强权力运行监督·····	104
第五节	加强廉政建设和反腐败工作·····	105
第五篇	发展措施 强化组织保障·····	106
第十三章	规划组织保障·····	107
第一节	加强组织领导·····	107
第二节	强化要素保障·····	108
第三节	突出项目支撑·····	108
第四节	健全考核机制·····	109
第五节	全面深化改革·····	110
	隆回县“十三五”重点建设项目计划表·····	112

隆回县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(2016年3月25日隆回县第十五届人民代表大会第五次会议批准)

隆回县国民经济和社会发展的第十三个五年(2016-2020年)规划纲要,根据《中共隆回县委关于制定隆回县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制,主要阐明政府战略意图,明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措,是政府履责的重要依据,是市场主体的行为导向,是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 发展目标 全面实现小康

“十三五”时期是我县脱贫攻坚、全面建成小康社会的决胜阶段，是经济转型升级、后发赶超、跨越发展的关键阶段。必须深入分析国内外形势变化的趋势特点，准确把握我县发展面临的问题矛盾，找准未来发展的坐标点、着力点、突破点，积极适应新常态，充分挖掘新优势，坚定不移加快发展步伐，确保全面建成小康社会。

第一章 规划背景

第一节 “十二五”奠定的发展基础

“十二五”期间，在市委、市政府和县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下坚持稳中快进总基调，主动适应经济发展新常态，真抓实干、创先争优，总体完成了“十二五”目标任务，为全面建成小康隆回奠定了坚实基础。

——**经济实力进一步增强**。“十二五”时期，全县经济规模迅速扩大，主要经济指标实现两位数增长。2015 的 GDP、规模工业增加值、固定资产投资总额等指标超过“十二五”规划目标，GDP 实现 140.12 亿元，规模工业增加值实现 43.72 亿元，固定资产投资总额达 191.84 亿元，进出口总额达 7949 万美元。2015 年地区生产总值、规模工业增加值、进出口总额等 3 项指标增速在全市排名均居第二。与“十一五”末相比，主要经济指标均有较大幅度增长。

表 1 “十二五”隆回县主要经济发展指标比较

指 标	2015 年	在全市 排 位 (2015)	与 2010 年 相比增加 (倍)	2010-2015 年年均增长 (%)	2010 年
GDP (亿元)	140.12	2	0.86	13.2	75.53
财政收入 (亿元)	10.15	8	1.5	20.1	4.06

指 标	2015 年	在全市 排 位 (2015)	与 2010 年 相比增加 (倍)	2010-2015 年年均增长 (%)	2010 年
固定资产投资总额 (亿元)	191.84	8	2.88	31.1	49.5
社会消费品零售总额 (亿元)	78.66	12	0.96	14.4	40.07
规模工业增加值 (亿元)	43.72	2	1.73	22.3	16
城镇人均可支配收入 (元)	19636	10	1.13	16.4	9207
农民人均可支配收入 (元)	7129	9	2.13	25.6	2280

——**经济结构不断优化。**2015 年，一产业、二产业、三产业分别实现 33.24 亿元、39.33 亿元、67.54 亿元，三次产业比由 2010 年的 28 : 28.1 : 43.9 调整为 2015 年的 23.7 : 28.1 : 48.2，第一产业下降 4.3 个百分点，第三产业上升 4.32 个百分点，非农产业比重提高 4.3 个百分点。经济结构进一步优化，非农经济比例进一步提高，特色农业基本形成。

——**工业地位显著提高。**全县规模以上工业增加值由 2010 年的 16 亿元增长到 2015 年 43.72 亿元，规模以下工业总产值由 2010 年的 11.59 亿元增长到 2015 年的 24.99 亿元。全县规模工业企业税收由 2010 年的 0.97 亿元增长到 2015 年的 1.52 亿元。2015 年，工业产业投资占全县固定资产投资的比重达 40%。县工业集中区产业发展综合实力不断增强，2013 年在全省产业园区排名第 33 位、全市第 1 位。“十二五”期间，县

工业集中区共引进项目 46 个,完成固定资产投资总额 84 亿元,2015 年工业总产值达 156 亿元,占全县工业总产值的 64%,成为全县工业经济的主战场。

专栏一 隆回县著名品牌

- 1、中国驰名商标：百山洁具有限公司的“百山”洁具。
- 2、省级名牌产品：湖南隆回南方水泥“南方”水泥、邵阳华德家具“韦尔奇”办公家具。
- 3、省著名商标：宝庆农产品公司“金鸡”宝庆百合、湘丽食品公司“湘丽”饮品、湖南百山洁具“百山+图形”洁具、隆回兴发饮料“雪虎+拼音”饮料、凯睿鞋业“和亚”运动鞋、天龙合作社“天龙山”红薯粉丝、隆回怡然饮料“魏源湖”饮料、湖南瀚星纸业“湘瀚之星”高档文化纸、隆回老庚土特产“老庚”土特产、邵阳华德家具“众创玉”办公用品。

——**基础设施日益完善**。邵怀高速、南麻公路相继竣工通车，S317、G320、S312、花六公路相继改造完工，金六公路改造工程基本全线贯通，隆武公路隆回段及 320 国道县城段的改造工程已开工建设，县内“三纵七横”公路网络基本形成。县城“五纵五横”整体路网建设工作有效推进，九龙广场至大桥路连接线贯通，东环路、西环党校路、沿江南路二期、沿江北路东段、紫光路建设完工。水利设施建设成效显著，完成 243 座大中小型病险水库除险加固，东风水库枢纽工程大坝砼浇筑、灌区工程主体基本完工，县城防洪堤建设基本完成；建设农村饮水安全工程 151 处，解决了 36.77 万人农村人口饮水安全问题；小农水、“五小水利”、中小河流治理等工程进展良好；元木山电站和中州电站相继发电。

城乡建设步伐加快。县城建成区面积达 20 平方公里，县城人口 20 万，全县城镇化率达到 33.2%。新能源利用体系不断完善。宝莲风电场、望云山风电场共 50 台机组全部投产，华润金坪风电场项目已向国家呈报待批。引进武汉凯迪投资 4 亿元建成生物发电厂，年发电量 2 亿度。发展农村户用沼气 3450 口，养殖小区大中型沼气工程 129 处。

——**新农村建设步伐加快**。不断拓宽村村通领域，改善农村基础设施条件。加强乡村道路建设，全县 26 个乡镇通达公路全部硬化，行政村农村公路通畅率达 100%。农业基础地位稳固，连续 5 年获全省粮食生产先进县，双季稻得到有效恢复，超级稻高产攻关先后在全国率先突破 900 公斤、1000 公斤每亩。着力发展特色农业和有机农业，创建农业品牌，带动农户增收。现有烤烟种植面积近 2.5 万亩，金银花种植面积 21 万亩，龙牙百合种植面积 1 万亩，辣椒栽培面积 3 万亩。2015 年粮食产量居全市第一，烤烟产量居全市第二。全县 15 个农产品通过无公害农产品认证，12 个农产品通过绿色食品认证，“金鸡”牌龙牙百合等 4 个产品通过有机食品认证，“隆回龙牙百合”与“隆回金银花”分别成为国家地理标志、省著名商标。大力发展农产品加工企业。现有农产品加工规模企业 5 家，宝庆农产品进出口公司、鸿利药业纳入全省“百千万”工程重点扶持企业。新农合参合率达 95% 以上，农村低保保障 76409 人。

——**生态环境逐步优化**。“十二五”期间，我县被确定为全国生态文明示范工程试点县，全县不断推进石山造林、自然保护区建设，巩固退耕还林成果项目建设，深入推进“三边三年”绿色行动，完成花门至虎形山的 100 公里景观带建设。共完成造林 31.7 万亩，林地面积从 211 万亩增至 261.5 万亩，活立木总蓄积量从 688 万立方米提高到 866 万立方米。森林覆盖率达到 60.03%。开展了十大环保工程，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量不断减少。万元地区生产总值能耗由 2010 年的 0.79 吨标准煤下降到 0.66 吨标准煤，五年共治理石漠化面积 24.95 平方公里，退耕还林还草面积 13.33 平方公里，水土流失治理面积 45 平方公里。

——**商贸流通日趋活跃**。积极争取国家和省政策支持，加快现代商贸流通网络建设，国内外贸易持续繁荣。我县城区市场、商超及各类社区服务等传统商贸流通业总营业面积达 50 万平方米，城区商贸流通业从业人员达 2.8 万余人，40 平方米以上营业面积的门面、商铺达 8000 余间，日累计交易人流量约 10 万人次。全县限额以上商贸流通企业由 2010 年的 15 家增加到 2015 年的 87 家，社会消费品零售总额由 2010 年的 20.76 亿元增加到 2015 年的 78.66 亿元，外贸进出口总额由 2010 年的 214 万美元增加到 2015 年的 7949 万美元。2013 年进出口总额首次突破 1 千万美元大关。2015 年出口总额在全市排名第一。“十二五”期间，我县被省商务

厅评为全省承接产业转移先进单位，是全市唯一的一家获奖单位。

——**社会事业蓬勃发展**。科技综合实力大幅度提高，“十二五”期间，共申报专利 886 件，专利授权达到 532 件。2015 年，高新技术产值达 47.02 亿元。教育投入不断加大，教师队伍结构日趋合理。建设农村寄宿制学校、合格学校、农村中小学校舍维修改造等工程 27 万平方米，国家及社会募捐资金资助学生 7.9 万余人，投入教育信息化建设资金 3 千万元。实施“三个一百”工程，改善教师队伍结构。文化建设成效显著，全县建成农家书屋 300 个，文化信息资源共享工程覆盖全部乡镇。改造了县影剧院、县魏源图书馆。新增 2 项国家级非物质文化遗产，成功承办邵阳市首届龙舟赛、邵阳市第三届艺术节，2014 年获评全国文化先进县。启动市级文明县城创建活动。医疗卫生事业获得长足发展。共投入资金 1.3 亿元，实施了村卫生室标准化建设工程、乡镇卫生院改扩建工程，县 120 急救中心、县中医医院外科医技大楼、县第二人民医院及小沙江、三阁司、石门等卫生院业务用房建成。社会保障稳步发展。“十二五”期间，全城镇新增就业 2.3 万人，城镇失业率控制在 4.2 % 以内。发放五保供养资金 1400 万元、医疗救助资金 900 万元，城镇低保保障 12590 人。投入 400 多万元，新建福利院（儿保中心）1 所，乡镇敬老院 8 所，农村幸福院 91 所。共发放百岁老人长寿

补贴 90 万元、高龄补助 300 万元。慰问、救助困难群众 3 万人次。

——**改革开放步伐加快**。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三联二访一帮”专项活动，聚焦“四风”突出问题 and 信访积案问题，全面清理和处置违规公务用车、超标办公用房、“吃空饷”人员。加强政府法制建设，扎实推进依法行政，建立完善县政府常务会议学法制度，举行重大行政决策听证会。政务服务和政务公开深入推进，财政预算公开扩大到所有一级预算单位和乡镇，“三公”经费减少。加强政府廉政建设，强化审计监督和行政监察，查处了一批违法违纪案件。全面深化改革各项工作稳步推进。政府机构改革方案完成。进一步简政放权，清理行政许可事项。深化工商登记制度改革，全面推进“先照后证”，前置审批事项从 370 项减少到 41 项。稳妥推进乡镇土地流转，扎实推进农村信用社改革。

——**民主法治有序推进**。全面落实党委（党组）集中学法制度、政府常务会议会前学法制度、领导干部任前法制培训和考试制度、执法人员业务轮训制度等“七项制度”，2011 年以来，县委中心组集中学法 16 次，政府常务会议会前学法 29 次。政府决策、依法行政能力不断提高，成功创建“全市依法行政示范县”；出台了《重大行政决策程序规定》，确保依法科学决策；完善听证制度，近五年共举行听证会

92起。人大的法律监督水平不断提高，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题调研等多种监督形式，做好会前调研，会中审议，会后跟踪，督促和支持“一府两院”改进工作，解决经济社会发展和民生领域的突出问题。政协的民主监督水平不断加强，把实现经济转型提速发展作为政协工作的立足点和着力点，抓住党委政府重视和人民群众密切关注的重大问题，积极调查研究，主动建言献策，并向政府重要部门派驻民主监督员，围绕中心，服务大局，积极开展参政议政工作。

“十二五”规划总体目标基本实现，经济社会发展成效显著，但也存在一些问题，主要是：一是产业基础比较薄弱，经济总量相对较小，经济结构欠优，产业层次不高。农业仍占有较大比重，农业发展层次低，市场竞争力弱。工业企业规模小、数量少、效益低。服务业拓展市场难、发展水平不高，就业渠道狭窄，城镇的吸纳能力不强，经济结构性、要素性矛盾比较突出。二是群众收入水平偏低，贫困面广程度深，农民增收仍有难度。全县现有192个贫困村、16万贫困人口，扶贫任务艰巨。生态环境脆弱，农业抵御自然灾害的能力不强。三是基础配套不完善。基础设施相对比较落后，特别是农村基础设施建设欠账多、难度大，道路建设改造任务艰巨；城镇容纳人口的能力有限。四是财政总量不大，税收增长偏缓，财政支出主要靠中央、省市财政转移支付弥补。

第二节 “十三五” 面临的发展机遇

1. 形势分析

——**从国际形势看**：全球经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，新型竞合成国际趋势，各国竞相破解经济困局，产业竞争加剧，推行“再工业化”、制造业回归，发展新兴产业。围绕市场、资源、人才、标准等核心要素的竞争将更加激烈。科技竞争加剧，互联网、云计算、人工智能、生物工程、新能源、新材料等领域的技术取得突破。全球经济治理体系发生重大变化，科技竞争加剧。

——**从国内形势看**：转型升级成国内发展新常态。经济加快向更高阶段迈进，增长方式由规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，产业结构由增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，发展动力由传统的要素驱动转向创新驱动、改革促动为主。区域战略加快向中西部地区倾斜。国家治理加快向现代化目标推进。

——**从省内形势看**：深入实施“一带一部”、“四化两型”战略，绿色湖南、创新湖南、数字湖南和法治湖南建设继续推进。为率先实现全面小康，更加注重区域协调发展，对贫困地区的扶贫力度将加大。邵阳市“工业强市”战略继续推进，对工业的发展将更加重视。正着力打造邵阳东部城市群，未来将形成东部城市群和西部生态经济圈空间格局。

周边县市加快发展，形成“你追我赶”的竞争态势。

2. 有利机遇

——**区域发展布局带来机遇**。长江经济带建设，武陵山片区区域发展与扶贫攻坚、湖南“四化两型”建设、大湘西开发战略、湘商产业园建设、邵阳东部城市群建设等均带来机遇。隆回作为国家扶贫开发工作重点县、比照执行西部大开发政策县、湖南省湘西地区开发项目县，把握机遇，全面融入国家省市发展战略格局，有利于在基础设施建设、改善民生、推进公共服务均等化、产业发展等方面争取更多的优惠政策和更多的项目支持。

——**产业政策调整带来机遇**。国家及省有关政策提出要支持发展区域特色农业，有利于隆回把农产品数量优势转变为质量优势，推进农产品品牌建设、规模化生产、农业产业化。省委省政府在《关于建设旅游强省的决定》中提出将旅游业发展成为国民经济战略性支柱产业、普惠性民生产业和先导性绿色产业。隆回是对接大湘西旅游发展的门户，旅游发展面临着重大的历史机遇。根据习近平总书记在湖南湘西考察时提出“新阶段国家把集中连片特困地区作为扶贫攻坚主战场，围绕扶贫开发发展特色产业”的指示，湖南“十三五”贫困地区特色产业发展步伐将加快。按照国家主体功能区建设要求，生态功能区需要调整产业结构和能源结构，而《绿色湖南建设纲要》、《湖南省加快环保产业发展实施细

则》为隆回绿色低碳发展提供了政策支持，节能环保产业发展将迎广阔空间。

——**消费经济动力带来机遇**。国家把扩大内需特别是消费需求作为中国经济转型的重大发展战略，目前消费已经超过投资，开始成为带动我国经济增长的“主动力”。隆回是人口大县，有较大规模的城市人口和城镇体系，在今后一段时间将继续增长，为消费和投资提供的增长空间较大；隆回临近邵阳市，是邵阳向西辐射的支点，可发展成邵阳城市圈副中心，将对邵阳市西部地区形成较大的经济辐射力和集聚力，形成地域空间上新的消费中心，为服务业的发展提供动力。

——**交通区位变革带来机遇**。已开通的沪昆高速、规划中的新化至武冈高速、邵阳至溆浦高速在隆回境内形成“二横一纵”的高速公路格局和县内已基本成型“三纵七横”公路网络，构成隆回县骨干公路交通体系；已开工建设的怀邵衡铁路和规划中的常桂铁路，将使隆回区位优势更加显现，有利于加强与周边地区及省内外联系，提高经济开放度。

第二章 总体构想

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大以来系列全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，牢固树立“五大发展理念”，深入实施“工业强县、农业稳县、商旅活县、生态秀县、文化兴县”五大战略，主动融入高铁经济带，积极对接东部城市群，坚决打赢脱贫攻坚战，充分激活改革动力源，全面建成小康新隆回。

第二节 基本原则

——**坚持创新发展**。把创新摆在全县发展全局的核心位置，引导创新资源向创新活动集聚，促进发展动力加快转换。

——**坚持协调发展**。促进城乡、区域和经济社会的发展更加协调，努力构筑平衡发展格局。

——**坚持绿色发展**。走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进人与自然和谐共生。

——**坚持开放发展**。立足湖南省“一带一部”、邵阳市

东部城市群的战略定位与部署，加快构建更加科学的开放发展体制，形成以开放促改革、促创新、促发展的新局面。

——**坚持共享发展**。让全县人民在共建共享发展中拥有更多获得感，朝着共同富裕方向前进。

第三节 战略定位

——**建成“高铁经济带”新高地**。立足省委“一核三极四带多点”和市委“两中心一枢纽”的战略部署，积极对接、抢先而动，主动融入沪昆高铁经济带、怀邵衡铁路经济带“两带”建设，推动全县经济跨越发展。把隆回打造成沪昆高铁经济带上人流、物流、信息流、资金流、技术流的集聚地，打造成对接承接产业转移基地，形成大商贸、大流通、大市场的商贸流通格局。

——**建成“东部城市群”副中心**。对接融入邵阳东部城市群，城镇化率达到40%以上。城乡公共服务设施更加完善，环境卫生更加整洁。县城建成区面积达到30平方公里、常住人口30万，成功创建国家级卫生城市、省级文明县城。资源节约型、环境友好型社会建设扎实推进，环境、土地、资源保护富有成效。全县森林覆盖率达到62%，生态城市和美丽乡村建设走在全省前列，建成全国生态文明示范区、全国重点生态功能区和全省知名生态文化旅游区。

——**建成“武陵山片区脱贫攻坚”示范区。**抢抓政策机遇，创新工作方法，走出一条符合隆回实际的脱贫攻坚之路。到 2018 年实现贫困县摘帽、2019 年 209 个贫困村全部退出、全县建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困发生率控制在 4% 以内。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入年均增长率达 10%，分别突破 3.1 万元和 1.1 万元，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

——**建成全省改革创新开放开发先行区。**秉承魏源变革图新、与时俱进的思想，在推进改革开放中先行先试、走在前列。各方面体制机制更加健全，农业农村、医药卫生、财税金融体制等领域改革取得突破性进展，扶贫开发、城市管理、旅游产业、金融经济短板得到补齐，行政体制改革进一步推进，政府职能得到根本性转变。开放层次达到新高度，立足隆商、携手邵商、放眼湘商，实施更加积极主动的开放战略，不断拓展新的开放领域和空间，构建“亲”“清”新型政商关系。

——**建成小康新隆回。**到 2020 年，主要经济指标实现翻一番，就业、教育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，群众文化生活更加丰富；民主法治全面进步，“平安隆回”“法治隆回”建设取得显著成效，群众安全感、满意度明显提升。

第四节 奋斗目标

到 2020 年的具体指标是：

1. **经济建设**。在优化结构、提高质量基础上，力争全面实现经济发展小康水平，地区生产总值年均增长 10%，人均生产总值年均增长 10%，旅游业总收入年均增长 12%，财政总收入年均增长 12%，全社会固定资产投资年均增长 20%，社会消费品零售总额年均增长 13%，园区工业快速发展，规模工业增加值年均增长 13%。

2. **发展质量**。力争“十三五”末三次产业结构比调整为 20:32:48，二、三产业增加值占 GDP 比重 80%以上，R&D（科学技术领域）经费支出占 GDP 比重达到 0.9%。资源利用方式加快转变，利用效率显著提高。单位 GDP 能耗下降至 0.56 吨标准煤/万元；主要污染物排放量显著下降。

3. **城市功能**。力争城镇化率达到 40%，实现基本公共服务常住人口全覆盖，义务教育、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等供给和服务水平稳步提升，基础设施更加完善，生态环境明显改善，自然景观得到有效保护，城市管理更加人性化、智能化。

4. **城乡发展**。城乡居民收入不断提高，力争城镇居民人均可支配收入年均增长率达 10%，人均可支配收入达 31624 元，农村居民人均可支配收入年均增长率达 10%，人

均可支配收入达 11481 元，农村居民自来水普及率达 95%。城乡资源进一步优化配置与有效利用，实现城乡有效一体化发展。

5. 生态环境。森林覆盖率达 62%，城市污水集中处理率达 96%，农村垃圾集中处理率达 80%，建成区绿化覆盖率达 26%，地表水质达标率 100%，空气质量达标率 95%。生态城市和美丽乡村建设走在全省前列，建成全国生态文明示范区、全国重点生态功能区。

6. 社会事业。高中阶段毛入学率达 90%，九年义务教育完成率达 98%以上，每千人口医院床位数大于 4 张，基本医疗保险覆盖率达到 100%，城乡养老保险参保率达 95%以上，城镇登记失业率控制在 4%以内。

7. 民主法治。创建省级文明县城。积极推进“法治隆回”建设和“七五普法”活动，实现社会治理民主法制化，提高依法执政、依法行政能力，强化法治理念。城镇居委会依法自治达标率和农村村委会依法自治达标率达 90%以上；社会安全指数达 100%。

表2 “十三五”隆回县经济社会发展主要目标

分类	序号	指标名称	单位	2015年		“十三五”规划目标		备注
				完成数	增速%	2020年目标值	年均增速%	
经济发展	1	GDP	亿元	140.12	10.2	225.7	10	*
	2	人均生产总值	元	12807	11.5	21580	11	**
	3	三次产业结构	-	23.7:28.1:48.2		20:32:48		**
	4	非农产业占GDP比重	%	77	-	80	-	*
	5	旅游总收入	亿元	8.72	17	15.4	12	**
	6	财政总收入	亿元	10.15	12.1	17.88	12	**
	7	人均财政总收入	元	972	12.1	1713	12	**
	8	R&D经费占GDP比重	%	0.75	-	0.9	-	***
	9	固定资产投资总额	亿元	191.84	21	477	20	**
	10	社会消费品零售总额	亿元	78.66	12.4	145	13	**
	11	规模工业增加值	亿元	43.72	10.4	80.55	13	**
人民生活	12	城镇化率	%	33.16	-	≥40	-	**
	13	城镇居民人均可支配收入	元	19636	7.2	31624	10	**
	14	农村居民人均可支配收入	元	7129	13	11481	10	**
	15	农村居民自来水普及率	%	65	-	95	-	***
生态文明	16	森林覆盖率	%	60	-	62	-	***
	17	城镇污水处理率	%	94	-	≥96	-	***
	18	农村垃圾集中处理率	%	43	-	≥80	-	***
	19	城镇生活垃圾无害化处理率	%	95	-	100	-	***

分类	序号	指标名称	单位	2015年		“十三五”规划目标		备注
				完成数	增速%	2020年目标值	年均增速%	
	20	单位GDP能耗	吨标煤/万元	0.66	-	0.56	-0.83	***
	21	建城区绿化覆盖率	%	24	-	≥26	-	***
	22	地表水水质达标率	%	100	-	100	-	***
	23	空气质量达标率	%	90	-	95	-	***
社会发展	24	高中阶段毛入学率	%	81	-	90	-	***
	25	每千人口医院床位数	张	3.2	30	≥4	-	***
	26	基本医疗保险覆盖率	%	86	-	100	-	***
	27	城乡养老保险参保率	%	95	-	≥95	-	
	28	城镇登记失业率	%	4.2	-3	≤4	-	***
	29	人均拥有公共文化体育设施面积	m ²	0.345	20	1	25	***
民主法治	30	人均公共文化财政支出	元	79	20	200	20	***
	31	城镇居委会依法自治达标率	%	70	-	≥90	-	***
	32	农村村委会依法自治达标率	%	60	-	≥90	-	***
	33	社会安全指数	%	-	-	100	-	***

注：★为导向性指标，**为预期性指标，***为约束性指标。

第五节 规划蓝图

“十三五”期间，隆回将实施 215 个重大项目（见《隆回

县“十三五”重点建设项目计划表》，投资近 700 亿元，奋力打造一个基础雄厚、产业繁荣、交通畅达、商贸活跃、山青水秀、全面小康的全市经济和社会发展一类县，力争跃居首位。其中，将实施四个“十大”工程，推进隆回经济又好又快发展。

实施十大经济命脉工程：怀邵衡铁路、两个“1 小时”四纵八横路网、东部城市群交通圈（含隆回至邵阳城际快线）、呼北高速隆回段、42 万亩高标准农田建设、水库除险加固及高效节水灌溉、木瓜山水库扩容及东风水库建设、中小河流治理、高效智能电网、“互联网+”现代农业；

实施十大基础产业工程：四大主导产业及四大特色产业建设、大健康产业园和湘商产业园建设（含电子科技产业园）、风能开发（含宝莲一期扩容、金坪风电、维山风电）、水能开发（含中州电站、元木山电站、江子田电站）、金银花一二三产业融合、三大市场开发（含城东综合大市场、农副产品市场、城南汽车商贸市场）、城南城市客厅、城北新城开发、城北商贸物流中心、赧水四桥（紫霞园大桥、白沙湾大桥、小江河大桥、五马大桥）；

实施十大生态文明工程：县城污水处理系统、农村环境综合整治、退耕还林及长江防护林工程、生态公益林保护及石漠化综合治理、重要水源保护、花瑶民俗和梅山文化旅游圈、望云山滑雪场、魏源湖国家湿地公园、狐狸岛生态旅游工程、白马山森林公园；

实施十大民生福祉工程：精准扶贫工程（含易地扶贫搬迁）、木

瓜山水库及农村安全饮水、保障性安居工程（含城市棚改）、老年公寓、文化艺术中心（文化馆、图书馆、美术馆、规划馆等）、义务教育学校（300所）标准建设工程（含城南、城北九年一贯制学校、思源实验学校）、高中教育攻坚计划（含一中新校区、二中扩容、九中和六中提质扩容）、30分钟基层医疗服务圈（含8所乡镇卫生院整体搬迁、18所乡镇卫生院标准化建设、并村后卫生室整合）、县人民医院住院大楼、县中医院康复中心和精神病医院、西气东输气化隆回工程、公共服务系统（含社会停车场）。

第二篇 发展布局 加强集约协调

强化管控，积极引导，着力构建资源高效配置、要素有序流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

第三章 融入一带一路倡议 优化功能区划

依托国家实施“一带一路”、长江经济带、长江中游城市群等重大战略，优化区域城乡空间结构，推动形成主体功能区，拓展隆回经济增长新空间，加快形成区域战略清晰、空间结构合理、城乡发展一体的区域发展新格局。

第一节 产业发展布局

按照经济主体合理布局的要求，规范开发秩序，控制开发强度，形成高效、协调、可持续的国土空间开发格局。根据发展现状和统筹发展的需要，综合考虑发展潜力、环境承载能力和现有开发密度三类指标，全县初步划分为三大功能区。

1. **工业发展主体功能区。**以县城桃洪镇为核心，以国省干线为连接轴，辐射金石桥、六都寨、荷香桥、北山、周旺、滩头、三阁司等交通条件、工业基础、经济现状较好且人口密度较大的地区。

2. **粮食生产主体功能区。**主要包括西洋江、南岳庙、鸭田、司门前、羊古坳、高平、罗洪、荷田、七江、三阁司、山界、岩口等生态环境和资源承载能力较弱、不具备大规模开发条件、关系全县农产品供给安全和生态安全的区域。

3. **旅游生态主体功能区**。主要包括虎形山-花瑶国家风景名胜景区、屏风界自然保护区、魏源湖湿地公园、木瓜山水库库区、岷石水库库区、寨志水库库区、白马山森林公园、望云山森林公园、大东山林场、九龙山林场、大水田、麻塘山、小沙江、虎形山、司门前、金石桥、滩头等县域内各景区、水源区、保护区、库区、林区和旅游资源丰富的北部山区。

第二节 主体功能定位

根据《湖南省主体功能区规划》，确定我县三大主体功能区域的功能及发展定位。

1. **重点开发区域**。县城为核心的主体功能区域为重点开发区域。该区域以新型工业化为发展方向，以怀邵衡铁路、G60 高速、320 国道等交通主干线为依托，以工业园区为载体，加强县城和重点乡镇的基础设施建设，增强区域吸引投资、集聚产业、承接人口转移的能力。推进新型工业化和新型城镇化进程，辐射带动其它区域协调发展。区分近期、中期和远期开发时序，对目前尚不需要开发的区域，要作为预留发展区域予以必要的保护。

2. **限制开发区域**。粮食生产主体功能区域为限制开发区域。该区域以农业为主导产业，积极发展特色农业、生态农业，确保全县农产品供给安全和生态安全。坚持以市场

为导向，以技术为支撑，以产业优势为依托，按照“突出重点，凸显特色”的原则，调优农业结构。充分利用富硒资源优势，加快区域内资源整合。要形成以富硒优质稻、九龙烟叶、特色农产品为重点的农贸区。加大对该区的农业投入力度，完善农业基础设施，加速产业结构调整，加快农业产业化进程，把该区打造成我县的“粮仓”。充分利用该区域内的草山资源，大力发展养殖业，建立畜牧基地。

3. 禁止开发区域。旅游生态为主体的功能区域系禁止开发区域。该区域以旅游和金银花、延季蔬菜、特色农业为主导产业，立足该区域内旅游资源丰富这一优势，通过合理规划、市场运作、综合开发，将旅游业培育成我县经济发展新的增长点，形成大旅游格局。要依据法律法规和相关规划对区域实施强制性保护，控制人为因素对自然生态的破坏，启动水源保护计划，严禁不符合功能定位的开发活动，引导人口逐步有序转移，形成以非物质文化遗产与中药材和绿色蔬菜种植为重点的生态休闲农业旅游区。

第三节 城镇空间布局

1. 空间范围：在“十二五”规划期间形成的工业发展主体功能区的基础上，进行空间调整，将石门乡、雨山铺镇并入桃洪镇，把金石桥西部乡村和六都寨镇分别调整为农业

空间、生态空间。以县城桃洪镇为核心，沿沪昆高速、怀邵衡铁路、320国道，辐射荷香桥、北山、周旺、滩头、横板桥等交通条件、工业基础、城镇建设基础、经济现状较好、人口相对密集的南部地区调整为城镇空间。

2. 发展方向：以新型工业化为指引，大力发展工业，促进产城融合。“十三五”期间，有序引导其他空间的乡镇企业向这一空间集聚。营造有利投资环境，积极承接沿海发达地区产业转移。充分利用已有城镇空间，挖掘土地潜力，严格控制建设用地规模，推进建设用地节约集约化利用。加快推进新型城镇化，建设宜居宜业城镇，承接县域内其他空间农业转移人口和生态移民。

第三篇 发展路径 加快转型升级

根据国家实施“一带一路”、“长江经济带”发展战略和“十三五”扶贫攻坚计划，坚持以新理念引领新发展，推进“五化同步”，强化发展支撑，努力实现更有效率、更加公平、更加协调、更可持续、更高水平的发展。

第四章 主动参与“一圈两带” 加快推进农业现代化

主动参与全市“一圈两带”（近郊现代农业示范圈、中东部丘陵地发展带、西部山林地发展带）农业发展空间布局，按照“提升主导、突出特色、优化布局、整合资源”的发展思路，构建“公司+合作组织+基地+农户”的新型产业模式，走好“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的现代农业发展路径。

第一节 改造主导产业

奋斗目标：重点发展优质稻、生猪、金银花、烤烟四大主导产业。到 2020 年，全县优质稻面积达到 40 万亩，生猪出栏量达 150 万头，肉牛年出栏 5.5 万头、肉羊年出栏 8 万只，家禽出笼 700 万羽，水产品 1.2 万吨，金银花种植面积稳定在 25 万亩，烤烟年产量达到 10 万担。

行动计划：粮食种植。加强对中、低产田改造，加快耕地流转，积极推进适度规模化经营，推广病虫统防统治、标准化栽培等。推行“无公害”优质稻基地认证，加强高标准粮田建设，稳定粮食播种面积。大力推广超级稻、优质玉米、

马铃薯品种。重点发展三阁司、南岳庙、桃洪镇、高平等双季稻示范乡镇，带动发展北山、山界、周旺、横板桥、荷香桥、滩头等双季稻辐射乡镇；羊古坳、司门前、岩口等超级稻乡镇，带动发展七江、金石桥、鸭田、罗洪、六都寨等辐射乡镇；小沙江、麻塘山、虎形山、罗洪、岩口等特色水稻乡镇。建立富硒有机特色优质水稻基地。**养殖业**。加快生猪良种基地建设 with 品种改良，适度发展规模养殖；以地方品种母牛、母羊为基础，加强牛、羊优良品种引进和品种改良，推进肉牛、肉羊养殖发展；增加水产品养殖品种和数量，发展特种水产品养殖。加强养殖技术培训服务，推广标准化养殖。重点在北山、三阁司、雨山、岩口、七江基地乡镇发展生猪养殖，改造提升滩头、岩口、桃洪镇、三阁司、荷香桥、横板桥、南岳庙、西洋江、周旺等辐射乡镇。在山界、三阁司、周旺等乡镇发展牛、羊养殖，带动发展其他辐射乡镇。在大水田、六都寨、七江、金石桥、小沙江等乡镇建立蛋鸡、肉鸡生产基地。在三阁司、山界、桃洪镇、北山、周旺、滩头、岩口、南岳庙、横板桥、西洋江、荷香桥、六都寨、七江、司门前等乡镇发展水产养殖。**金银花种植**。进行产品改良，推进标准化生产，提高产品品质。重点稳定小沙江、虎形山、麻塘山等乡镇，巩固带动金石桥、大水田、司门前、七江等辐射乡镇。把隆回北部高山区建成国内最大金银花种植基地。**烤烟种植**。坚持科技兴烟，提高烟叶质量，

防范气象灾害，稳定巩固老区，适当发展新区，提高烟农种烟效益。重点发展荷香桥、滩头、岩口、横板桥、西洋江、六都寨、荷田、周旺等乡镇，适当辐射到周边相邻乡镇。

第二节 提升特色产业

奋斗目标：积极扶植油茶、辣椒、百合、特色水果蔬菜四大特色产业。到 2020 年，全县油茶种植面积达到 15 万亩，培育改造 5 万亩；全县辣椒种植面积达 5 万亩，辣椒加工 10 万吨以上；全县龙牙百合种植面积 3 万亩；城镇专业蔬菜基地面积 5000 亩，高山延季蔬菜 2 万亩，大棚羊肚菌种植面积 1 万平方米；全县建设高标准茶园 3 万亩，高标准茶叶加工厂 3 个；全县富硒水果生产基地达到 5 万亩。

行动计划：油料种植。加大低产油茶林改造，扩大优质油菜、油茶种植面积，大力推行“公司+农户”、“公司+合作组织+农户”等经营模式，开展优质油菜、油茶订单经营。油茶种植重点发展周旺、北山、岩口、滩头等主产乡镇，带动发展桃洪镇、三阁司、山界、南岳庙、横板桥、西洋江、荷香桥、七江、羊古坳、司门前、金石桥、六都寨等辐射乡镇。**辣椒种植。**加大辣椒适宜品种引进和推广，重点发展山界、桃洪镇、三阁司、荷香桥、周旺、北山、横板桥、岩口等示范乡镇，带动发展南部辐射乡镇。红皮大蒜、虎爪生姜

示范发展山界、北山、桃洪镇等乡镇，适时推广其它乡镇。加强辣椒标准化种植基地建设，大力引进先进加工技术。依托辣椒加工企业加快辣椒产业化发展，推进辣椒生产、加工一体化建设。**百合种植**。重点发展北山、山界、三阁司、桃洪镇百合主产乡镇，带动发展周旺、荷香桥、横板桥、南岳庙、滩头、岩口等辐射乡镇。**蔬菜种植**。大力推广优质蔬菜种植技术，加强优质蔬菜基地建设，建立蔬菜产品会员制配送直销平台。城镇专业蔬菜重点发展北山、桃洪镇等乡镇，带动发展山界、三阁司等辐射乡镇。重点在小沙江、麻塘山、虎形山等乡镇发展特色蔬菜、水果种植，带动发展司门前、金石桥、七江等辐射乡镇。**富硒茶叶**。大力推进生态茶叶种植基地建设，以小沙江、虎形山、金石桥、司门前、羊古坳、六都寨等乡镇为重点基地，加强标准化、规模化基地建设，大力引进茶叶龙头加工企业，促进茶叶品牌建设。形成隆回高山生态富硒茶叶品牌，积极创建省茶叶生产基地示范区。**富硒水果**。加强标准化果园基地建设，重点发展以小沙江、麻塘山、虎形山、大水田、罗洪、金石桥等乡镇的猕猴桃产业，在中部乡镇推广种植猕猴桃。以七江等地为主的葡萄产业，以雨山等地为主的草莓等精品水果产业，推进商品化和产业化经营，延伸发展果汁、果干等关联产业。

栏二 “十三五”隆回县现代农业基地建设

优质粮食种植基地：沿 G60 高速、S219 省道，以周旺镇、桃洪镇等 118 个村为重点，建设中高档优质稻基地 50 万亩，建立 1.5 万亩高标准杂交制种基地。以滩头、岩口、周旺等南面乡镇为主，建设优质玉米生产基地 10 万亩。

优质油菜种植基地：以赧水河西岸的北山、山界、三阁司等乡镇为重点，建设赧水河油菜观光带。以 S219 省道两旁的乡镇为重点，打造百里油菜风光带和北面油菜花海观光区。

蔬菜种植基地：以小沙江为中心的高山生态蔬菜面积，总面积达到 2 万亩以上，设施蔬菜面积达到 1.5 万亩；在县城周边北山、三阁司、山界等乡镇建成城镇菜供应基地 5000 亩；在三阁司、北山、六都寨等乡镇建立“三辣”基地 8 万亩；建设马铃薯良种扩繁基地 20000 亩。

中药材种植基地：以小沙江、麻塘山、虎形山、大水田等高寒山区为重点的金银花特色产业区；以司门前、七江为中心的玉竹生产加工特色产业区；以桃洪镇、北山、山界为中心的龙牙百合特色产业区。

生态茶叶基地：在小沙江、虎形山、金石桥、司门前等乡镇，建设高标准茶园 3 万亩（其中休闲旅游茶园标准茶园 0.5 万亩，高标准茶叶加工厂 3 个）。

富硒水果基地：在小沙江、麻塘山、虎形山、大水田、罗洪、鸭田、金石桥等乡镇建设猕猴桃基地共 30000 亩，以七江等地为主的葡萄产业，以雨山等地为主的草莓等精品水果产业。建设富硒水果基地 50000 亩；建设一批水果冷藏、加工等设施。

畜禽养殖基地：在全县建设规模养猪场 180 个、规模肉牛养殖场 80 个、规模肉羊养殖场 60 个、规模肉鸡养殖场 8 个、规模蛋鸡养殖场 5 个。建设 2 个原种猪扩繁场、对全县人工授精站（点）进行改扩建、畜禽品种良种化率达 80% 以上，新建 10 个养殖特色产业园。

水产养殖基地：加强山界、三阁司、荷香桥、滩头、七江、金石桥等乡镇的名优特产水产养殖基地建设；建成 2 个 500 亩精养水产养殖示范园区；建设 2-3 个精品垂钓中心，建设县水产养殖场休闲农庄和滩头肖家村休闲渔业示范场。

农业产业园：重点建设小沙江金银花特色产业园、城南大健康产业园、北山龙牙百合综合加工产业园、羊古坳富硒超级稻生产示范产业园、三阁司现代农业科普示范产业园、山界循环农业产业园、石门辣椒加工产业园、横板桥无矾红薯粉丝加工产业园、岩口豆制品加工产业园、狐狸岛生态休闲农业产业园、雨山现代农业综合产业园等。

第三节 改善基础设施

奋斗目标：建设高标准农田 42 万亩；养殖业生产条件得到明显改善；农业机械化水平明显提高；农业抗灾减灾能力明显增强，基本实现旱涝无忧。

行动计划：高标准农田建设。整合发改、国土、农业等项目资金，新建高标准农田 42 万亩，按每年不少于 7 万亩实施。一是合理划分归并田块，调整田型；二是合理确定田间道路的密度，整修和新建田间道、生产路；三是新建改造小型水库、塘堰、泵站及灌排渠系列水利设施；四是解决农田土壤污染，提高肥力；五是农田配电设施建设工程。**养殖业。**加速推进生猪养殖场采用先进设施、先进养殖技术、发展质量安全、环境友好的现代养殖。加快实施畜禽良种工程，支持畜禽规模化养殖场（小区）开展标准化改造和建设。支持养殖场配套建设粪污资源化无害化处理设施。**农业机械化。**全面落实农机具购置补贴各项管理制度和规定，推广应用先进适用、安全可靠、节能减排的农业机械。加快适应山区的先进适用中小农机的推广和运用，推进水稻生产全程机械化，

加快实施保护性耕作工程。大力发展设施农业，积极培育和发展农机大户和农机专业服务组织。**农业抗灾减灾能力。**建设一批防洪和抗旱应急水源工程，提高防汛抗旱减灾能力，扩建木瓜山水库。加快灌区、排灌泵站配套改造，对病险水闸和骨干山塘进行除险加固，开展小型农田水利建设，增加农田有效灌溉面积。强化气象灾害监测预警预报和信息发布。

第四节 深化制度改革

奋斗目标：到 2017 年完成 110 万亩土地承包经营权确权登记颁证任务；到 2020 年土地流转面积达 70 万亩。

行动计划：一是**加快土地确权步伐。**稳定农村土地承包关系，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，完善“三权分置”办法，明确农村土地承包关系长久不变的具体规定。依法推进土地经营权有序流转，鼓励和引导农户自愿互换承包地块实现连片耕种。加快推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，所需工作经费纳入地方财政预算。推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。完善宅基地权益保障和取得方式，探索农民住房保障新机制。二是**做好农村土地承包经营权确权登记颁证任务。**2016 年全县整体推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，2017 年底完成 110 万亩土地承

包经营权登记颁证任务。依法推进土地经营权有序流转，创新土地流转方式，规范、鼓励和引导农民小块并大块、多块变一块的“土地互换”及确权登记工作。积极探索流转新机制，鼓励专业合作社和种植大户开展土地流转，促进土地入股集约经营。在住宅比较破旧和零乱的村组，鼓励农户打破村组界线，利用荒滩坡地，重新规划和统一建设集中居住区，拆除旧宅复垦耕地。

第五节 健全保障体系

奋斗目标：农业新品种新技术转化应用加快发展，金融机构对“三农”的信贷支持力度加大；建立起 30 个农产品流通服务平台，县城建立起 1 个规模较大、设施配套、便捷高效的农村土地流转服务平台；构建“一主多元”新型职业农民教育培训体系，年培训农民 5 千人次以上；农产品安全保障体系逐步完善。

行动计划：农业科技服务。进一步完善以乡镇农业服务中心为主要节点和平台的县、乡、村、组四级农技推广网络体系。稳步推进农业标准化工作，大力推广测土配方施肥、生物物理防治病虫、果品贮藏保鲜、无公害蔬菜、生猪清洁养殖、高效适用农业机械等关键技术。结合扶贫，抓好农业科技进村入户工作。**农业金融服务。**引导金融机构加大对“三

农”的信贷支持力度，尽量满足龙头企业、合作社及农民贷款需求。拓展农业保险业务，发展水稻、生猪、油茶等大宗农产品保险。鼓励商业性保险机构开展特色农业和其他涉农保险业务。**农产品流通服务。**发展直销、配送、电子商务等新型流通方式，完善农村互联网基础设施，抓好农村信息服务站建设，对乡镇信息网络设备更新，对现有农业信息网络平台进行升级，发展“互联网+”模式，打造隆回县农产品网络销售平台，构建完善的农产品流通体系。**农业生产经营服务。**建立土地流转服务平台，为土地流转提供咨询服务。大力培育和扶持专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业及各类社会化服务组织等多元化新型农业经营主体，做大做强做实农民专业合作社。推进农资营服连锁经营网络建设，“十三五”期间，在县城建设 1-2 个农用物资集中交易市场。**新型职业农民培训。**依托职业教育，整合各类教育培训资源，加快构建“一主多元”新型职业农民教育培训体系。开发智慧农民云平台，实现在线教育培训、移动互联服务、在线技术信息咨询、在线认定管理等，培育生产经营型、专业技能型、社会服务型和引领带动型职业农民，培养一批有意愿、懂技术、会经营、善管理的新型职业农民队伍。**农产品安全保障体系。**抓好农业标准化生产基地建设，对乡镇主要农贸市场销售种子、农药、化肥的经营网点进行规范，对农资经销商的经营许可证、各类农资的包装、有效

期，进货渠道进行监督。强化农产品质量监管，完善农产品质量检验检测体系，形成以县质检机构为主体，市场、基地检测机构相补充的农产品质量安全监测网络，切实加强农产品质量安全检测，积极推进农产品质量安全认证，确保农产品安全入市。组织实施无公害农产品、绿色食品、有机食品的质量安全监测认证及农业新品种的安全保护工作。

第五章 积极对接“一核一带多点” 加快推进新型工业化

坚持“园区兴工、工业强县”战略，立足构建新型产业，对接全市“一核一带多点”（以宝庆工业集中区为核心、建设沪昆高速工业发展带、培育以重点工业园区为依托的增长点）工业发展布局，抓好“四百工程，园区倍增”，增强发展后劲。按照资金向实体企业集中、实体企业向工业园区集中、人口向城镇集中的思路，调整优化空间布局。鼓励大众创业、万众创新，构建“主业突出、产业配套、园区主导、乡镇配合、特色鲜明”的工业体系。

第一节 着力发展农产品加工业

奋斗目标：做大做强富硒食品加工产业；全县金银花深加工系列产品产值达 50 亿元；培育 1-2 家生猪肉类加工企业，培育 1-2 家牛肉羊肉加工企业；打造 2-3 个木制品品牌。

行动计划：着力发展体现县域特色的农产品加工业，加快培育、扶持、引进农产品加工龙头企业，推进精深加工，提高农产品附加值。**壮大食品加工业。**抓住“绿色、有机、富硒”三个特色，以超级稻、龙牙百合、三辣、油茶、猕猴桃、柑桔、红薯、大豆等种植为基础，创立绿色有机富硒食品加

工基地，迅速做大做强富硒食品加工产业，扩大市场影响力，打造富硒农产品品牌。**做强金银花加工业。**依托国药控股湖南隆回大健康科技产业园在“十三五”期间新建的金银花等特色农产品加工中心、检测中心、仓储物流中心及相关配套服务设施，支持鸿利药业有限公司等金银花加工企业改进加工技术，研发新产品，不断开拓市场。**培育发展新型加工业。**支持马氏牧业发展壮大，培育 1-2 家牛肉羊肉加工企业。**引导发展木制品加工业。**利用丰富的楠竹和木材资源，在现有加工基础上，培育 2-3 家木制品加工企业，建设好县工业集中区木制品加工产业园，支持百山洁具品牌发展壮大，打造 2-3 个木制品品牌。

第二节 改造提升传统优势产业

奋斗目标：到 2020 年，全县建材产业达到年产水泥 140 万吨、熟料 90 万吨的规模；年产 30 万吨包装用纸和文化用纸；年产 15 万吨白卡纸和 2 万吨 BOPP 薄膜纸。

行动计划：对全县建材和造纸等传统优势产业，进行要素整合，通过企业技术改造和装备升级，提升产业竞争力，稳住优势地位。**提升建材产业。**主要是推进产业绿色化转型，以南方水泥公司和石门水泥公司为基础，改造提升落后装备和工艺，推进清洁生产和协同处置城乡生活垃圾。2017

年底之前，基本完成南方水泥扩能技改和横板桥益百水泥、石门水泥两条年产 60 万吨粉磨水泥生产线投产，推进水泥制品业稳步发展。**整合造纸产业。**通过整合，打造品牌，提升产能。整合祁都纸业、瀚森纸业等企业生产要素，形成年产 30 万吨包装用纸和文化用纸的产能。不断改进造纸工艺技术和装备水平，提高产品质量，繁荣产品种类，争创国家级产品品牌。依托湘丰纸业年产 15 万吨白卡纸和 2 万吨 BOPP 薄膜纸项目建设，将隆回建成我国南方地区卷烟用纸生产基地。

第三节 壮大承接转移产业规模

奋斗目标：把隆回建成湖南最大的高档女鞋和箱包生产制造基地，着力打造工艺制品产业园。建成一个出口创汇产业基地，形成年产值达 20 亿元的支柱产业。

行动计划：做大做强已经扎根本土的转移产业，按照国家产业政策和生态环境保护要求，积极承接新产业落户县工业集中区，围绕产业集群开展招商活动。**做大制鞋制包产业。**引导鞋业、箱包生产企业进入鞋业产业园、箱包产业园，积极发展鞋类配套生产厂家，形成产业集群。进一步扩大都花雨、名程、名铭、华皮匠、喜登置业等骨干制鞋制包企业规模，提升企业创新能力。推进产业国际化和规模化，加快九

兴控股兴昂鞋业面向欧美国际市场年产 500 万双中、高档女鞋和 300 万双运动鞋项目建设及湖南和亚鞋业有限公司年产 360 万双运动鞋建设项目建设。**做强工艺制品产业。**抢抓劳动密集型企业向内地转移机遇，利用我县人力资源、木材资源等资源优势，依托福鸿工艺、永隆升雕刻工艺、隆星金属制品、山木基地工艺品、盛泰饰品、港松工艺等现有规模工艺制品企业，重点发展金属和塑胶玩具、木雕工艺品、金属饰品等现代工艺品产业，挖掘创新滩头木版年画等传统工艺品产业，积极引进隆回籍义乌饰品生产企业入驻园区，着力打造工艺制品产业园。

第四节 积极培育战略性新兴产业

奋斗目标：到 2020 年，建设 15 万亩速生林基地，保障生物质能发电；风能发电达到 400 兆瓦；全县电子信息产业规模突破 15 亿元；节能环保制造业加快发展。

行动计划：抓住国家倡导、鼓励发展低碳经济和循环经济的政策优势，着眼于建设环境友好型社会，积极培育节能环保产业。**加快清洁能源产业发展。**大力开发以水能、太阳能、风能、生物质能为主的清洁能源。发展生物质能源林，建设 15 万亩速生林基地，保障武汉凯迪生物质能发电，实现年发电 2.88 亿度的产能。合理开发利用风能，以宝莲风电

场和望云山风电场为基础，扩大风电开发规模，形成总装机容量为 400 兆瓦的风电产能，建成集风能发电和旅游开发为一体的综合经济体。开发利用生物柴油，推进湖南家和千年桐生物柴油有限公司生物质合成柴油加工项目建设。**推进节能环保制造业发展。**大力发展以节能灯生产、环保建材生产为主的节能环保制造业，加快湖南京能新能源科技有限公司 LED 绿色光电产业园项目、中山普天红灯饰科技有限公司节能灯制造建设项目、湖南隆泰新型建材有限公司加气混凝土砌块及加气标砖建设项目建设。**加快电子信息产业发展。**依托隆回深圳基伍集团、隆回长春电子有限公司的龙头带动作用，推进隆回电子科技生态产业园项目建设。加快集聚产业链配套企业和关联企业，加大招商引资力度，形成智能手机制造、新型元器件、新型节能产品与新型电子材料产业等新兴产业集群。支持发展信息产业，鼓励发展电子商务，推进信息化与工业化融合发展，加快推进下一代互联网、物联网、云计算、三网融合、智能终端等领域集成应用和相关产业的发展，形成以信息服务业、信息电子制造业为主的新型支柱产业。大力培育以“隆回易购网”为代表、以县城为主体覆盖全县各乡镇的网上购物平台。

第五节 加快县工业集中区建设

奋斗目标：至 2020 年，园区面积扩大到 10 平方公里，新建标准化厂房 50 万平方米，年产值达到 256 亿元。就业人数达到 4 万人。实现工业增加值 63.3 亿元，增速达到 15% 以上，重点发展大健康产业园、湘商产业园、电子科技生态产业园。培育发展年产值 10 亿元以上企业 10 个，年产值 1 亿元以上企业 50 个。

行动计划：创新管理体制机制。强化园区管委会管理职能，由管委会对园区进行统一领导和管理；在国家政策、法律允许的范围内，将园区的组织运作管理、审批权限下放给园区管委会。园区设立一级财政一级金库，建立预算、决算制度。在园区内推行一站式办公和一条龙服务，充分发挥园区各分局 2 号公章的作用，全程办理入园企业相关手续，为项目建设提供快捷和优质的服务。形成统一规范、公开透明、快捷高效的投资咨询、产业指导和政策服务体系。**打造工业发展平台。**进一步优化用地空间布局，提高土地利用效率。妥善处理好征地问题，保障项目建设用地。向伏龙江以东、320 国道以南、城南大道以西区域拓展空间，往北山方向适当拓展循环经济园。加快完善园区基础设施及功能配套，推进标准厂房建设。**推进企业技术进步。**加快淘汰落后产能，积极化解过剩产能，努力引导科技创新，着力推进产业升级。

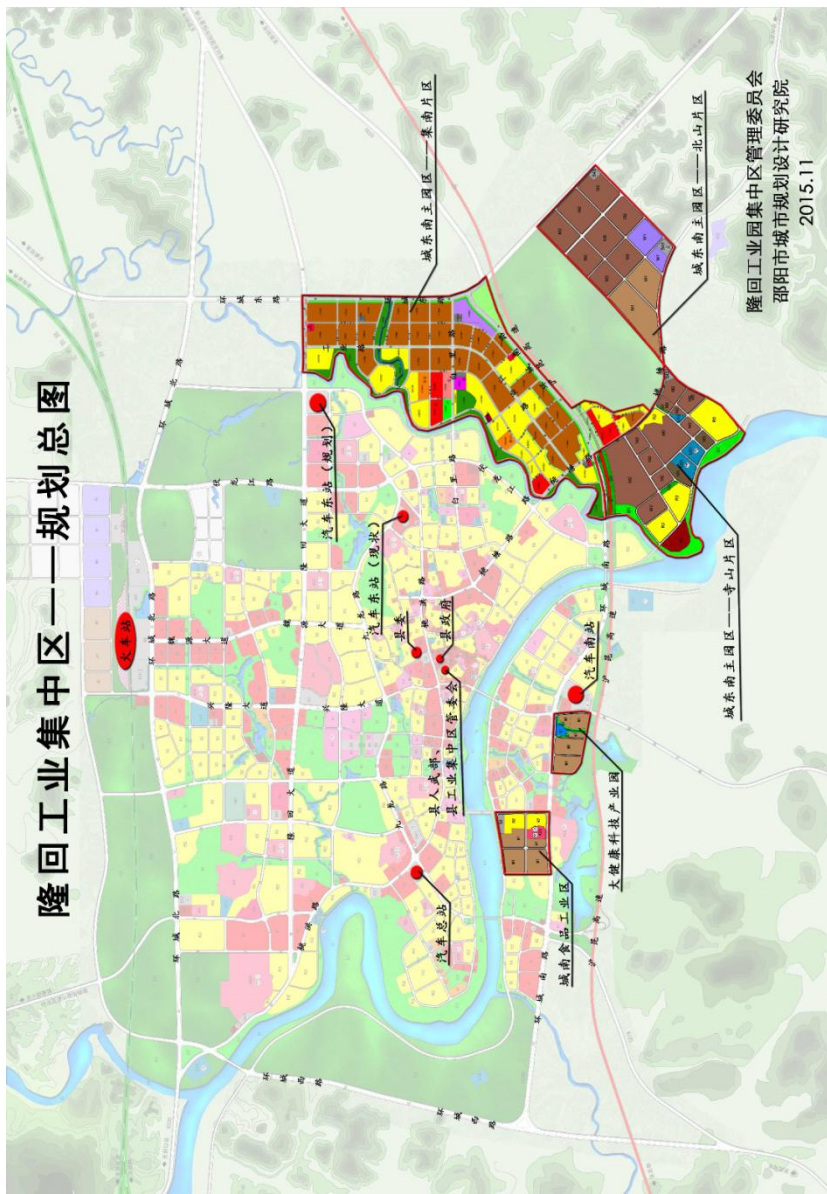
实施品牌兴县战略，引导企业申报省级以上名牌产品、著名商标、驰名商标、地理标志证明商标。鼓励企业技术创新，引导企业申报技术专利，争创省级以上高新技术企业。**重点推动湘商产业园区建设。**用好湘商产业园区十大优惠政策，落实规费减免政策，简化审批手续，节约集约用地，引进工业地产。大力推进招商引资，全力实施“飞地”经济，着力引进隆商、邵商、湘商项目。推进湘商产业园标准化厂房建设项目，到 2016 年，湘商产业园区建成 1.5 平方公里，新建标准化厂房 30 万平方米，招商入园企业 50 家，规模企业 25 家。到 2020 年，形成轻工制造区、电子信息产业区、木制品产业区、大健康科技产业区、配套服务区等产业集聚、功能完善、产域融合的湘商产业园区。

隆回工业集中区——城东东南主园区总体鸟瞰图



隆回工业集中区管理委员会
邵阳市城市规划设计研究院 2015.11

隆回工业集中区——规划总图



第六章 努力贯通“两区四平台” 加快发展现代服务业

因地制宜，坚持生产性服务业和生活性服务业并重，对接全市“两区四平台”（两区即东部生产性服务业聚集区和中西部生活性服务业聚集区）战略，依靠互联网，加快电子商务、网络银行等新兴服务业发展，充分发挥现代服务业对各类产业的引领和带动作用。

第一节 加快发展旅游服务业

奋斗目标：挖掘生态文化旅游资源，完善旅游基础设施，融入大湘西旅游线路，打造花瑶民俗文化圈和梅山文化旅游圈，创建国家 AAAA 级旅游区 1 家。“十三五”期间，旅游人数和旅游收入年均增长 12% 以上。

行动计划：

一是完善旅游基础设施。提高旅游接待能力，加强旅游景区、旅游住宿、旅游餐饮、旅游购物等旅游设施建设，完善旅游公共服务设施，建设旅游咨询服务中心、停车场、旅游厕所、旅游标识标牌、游客集散中心等。积极培育星级酒店及文化主题酒店，提高旅行社地接能力。在县城及景区建设旅游纪念品、土特产品、特色工艺品等购物中心。大力推

进景区交通设施建设。

二是开发系列旅游商品。规划建设花瑶民族服饰与民族艺术品加工厂和展览园，开发花瑶民族服饰与民族艺术品。利用花瑶挑花、滩头年画、手工造纸等国家非物质文化遗产开发旅游商品，加大对隆回“三辣”、龙牙百合、金银花等土特产品的开发力度，开发香粉纸、竹编雕刻等一批传统工艺品，形成具有隆回特色的旅游商品。

三是形成“三圈”旅游空间格局。总体上以主体居中，东西循环，南北呼应，精致到点的规划思路布局，形成“三圈”旅游空间格局。主体居中。即沿 S219 从县城花门贯穿荷香桥、六都寨、七江、羊古坳、司门前、金石桥、小沙江至花瑶的居中路线为主体，辐射到沿途各乡镇主要景点；东西循环。即以从周旺至滩头、岩口、九龙山、高平、罗洪、经新化至金石桥为东线，以白马山、麻塘山、大水田、西洋江、横板桥至南岳庙到县城为西线。南北呼应。即以花瑶、温泉、白马山、望云山、大东山、魏源故居等历史文化名人故居景点为北，以县城赧水沿江风光带、芙蓉山、沙坪生态农业园、狐狸岛、滩头古镇、九龙山等景点为南。精致到点。即以贯穿境内的名人、名山、名水、民俗、名镇、名村、名店、名园等旅游资源为依托，逐个打造精品，连结成大圈，沿圈和主体中轴线打造 100 家农家乐或家庭旅馆做为配套。南部构建一个周末文化娱乐休闲旅游圈。以县城为中心，拓展县城

沿江风光带文化娱乐休闲旅游及桃洪镇乡村旅游，重点建设狐狸岛景区，打造三阁司、山界、北山、滩头古镇、九龙山等县城周边乡村旅游，建设县城文化展示区、旅游购物区、山界回族伊斯兰文化餐饮购物一条街，形成以休闲农业与乡村旅游、新农村建设示范、户外运动、山地休闲度假为特色的周末文化娱乐休闲度假旅游圈。北部构建一个以高铁为主要交通工具的民俗文化温泉休闲体验圈。具体建设虎形山花瑶旅游区、金银花植物园、白马山森林公园、高洲温泉等主要景点。中部构建一个以团队游、自驾为主的名人名山景仰旅游圈。重点建设以望云山滑雪场、绳索公园为核心的综合旅游开发基地，推进魏源故居、魏源温泉、东山禅院、荷田溶洞、大东山滑翔基地、七江千亩珍稀植物园、羊古坳千亩农业公园及高平小坳遗址、鸭田谭人凤故居、罗洪邹汉勋故居等景点建设，加大非物质文化遗产传承和保护力度，对六都寨水库进行保护性旅游开发，对魏源温泉设施提质改造。

专栏三 “十三五”隆回县旅游交通网络建设重点

- 1、呼（和浩特）北（海）高速隆回段及羊古坳至虎形山连接线。
- 2、扩建沪昆高铁新化洋溪站至金石桥段公路。
- 3、新建溆浦北斗溪站至虎形山花瑶二级公路。
- 4、改造金（石桥）小（沙江）二级公路。
- 5、改扩建金石桥镇至新化紫鹊界二级公路、司门前镇兴隆居委会至魏源故居至魏午庄故居公路、司门前镇兴隆居委会至小沙江芒花坪公路、虎形山花瑶风景名胜区内道路、芒花坪-旺溪-白马山-富家-鸟树下公路、小沙江文明村至崇木幽游客接待中心连接线。
- 6、新建 320 国道至狐狸岛景区道路。
- 7、芒花坪到旺溪扩改、虎形山村-大托-周朋公路扩改。

第二节 大力发展现代物流业

奋斗目标：以桃洪镇为依托，建设城东综合物流中心、火车站物流中转站、面积 800 亩的高标准物流园区，物流企业向乡镇延伸服务网络全覆盖。

行动计划：打造物流中心。依托沪昆高速公路和怀邵衡铁路，把桃洪镇建成全县物流中心，靠近交通主干道的重点建制镇建成物流次中心。**规划建设物流园区。**在县城规划建设一个综合性物流园和一个农资物流园，在金石桥镇规划建设农产品物流园。加快推进现代物流行业信息化建设，每个物流园区构建以条形码、电子订货系统、电子数据交换、货物跟踪系统、自动分拣系统等为基础的物流信息系统。依托隆回火车站打造农资物流园区。**培育发展现代物流企业。**培育发展一批承接金银花中药材物流、大米物流、特色果蔬物流、鞋包物流、生猪物流等大型现代物流企业。支持邮政、申通、圆通、韵达等快递物流企业延伸服务网络。

第三节 提质发展金融保险业

奋斗目标：到 2020 年，全县金融机构存款余额达 370 亿元，贷款余额达 132 亿元；存贷比达 35% 以上；全县保费达到 10 亿元，金融结构体系进一步优化。

行动计划：完善金融服务体系。引导和扶持金融机构的制度创新、产品创新和服务创新，为产业结构升级提供有力支持。围绕全县经济发展目标，加快金融产品开发，大力发展中间业务，积极探索开办完善新业务、新品种。加强金融机构网点建设，拓展农村金融市场，优化网点布局，增强整体服务功能。积极吸引国内金融机构来隆回设立分支机构，开办业务合作。积极引进和发展村镇银行、小额贷款公司、融资租赁公司、信用担保公司等金融组织，完善县域金融服务体系。**优化金融结构体系。**围绕全县经济的发展战略和投资重点，开展互动性、多元化、深层次的合作，为经济结构调整、经济增长方式转变和实现经济又好又快发展提供全方位的信贷支持。深化农商行改革，进一步完善法人治理结构，不断优化农商行资本质量，调整和优化组织体系和风险防范体系，加快转换经营机制，建立健全市场化的激励约束机制；优化金融环境，整顿金融秩序，不断拓展金融和保险产品；发挥农商行、邮政储蓄银行的农村金融主力军作用。培育开发资本市场，“十三五”期间，争取有条件、有优势的企业扩股、上市和发行债券。**规范保险业发展。**积极推动保险业深化企业管理体制、经营体制、内控机制改革。不断增加保险业务品种，扩展保险市场规模。支持现代保险为经济发展提供保障，积极扩大农业保险覆盖范围，鼓励特色产业保险。加快保险企业调整产品结构，加快险种创新，在企

业年金、农业险、健康险等方面取得突破，增加产品和服务供给。发挥政府职能作用，引导保险企业守法合规经营、健康有序发展；鼓励国家投资建设项目或招商引资建设项目，优先在全县保险机构投保。

第四节 创新发展商贸流通业

奋斗目标：按照“专业化、规模化、规范化”的要求，加大市场建设和培育力度，升级改造一批原有集贸市场，培育建设一批新的专业市场；到 2020 年，企业建成电子商务、网络营销平台不低于 100 家。

行动计划：完善县域商贸市场体系。合理规划完善全县市场布局。坚持大中小相结合、综合市场与专业市场相匹配，布局上合理、建设上专业、服务上便民。结合县城新区建设和旧城改造，打造一批高档次的大型商场、购物中心和特色商业街。重点建设好城南综合体、凯悦 1 号广场、城东综合大市场、湘西南副食电商物流项目。加快建设一批专业市场。**推进区域性商业中心建设。**按照“专业化、规模化、规范化”的要求，加大市场建设和培育力度，升级改造一批原有集贸市场，培育建设一批新的专业市场，进一步做大、做强第三产业，加快商贸流通。在县城城东规划建设占地 1000 亩的综合大型批发零售市场和蔬菜水果批发市场。逐步改造乡镇

集贸市场，新建必需的乡镇和中心村集贸市场。积极推动服务网络和服务产品向乡镇和农村延伸，加强运输、仓储、配送等基础设施建设，促进农村地区商贸繁荣。**大力发展电子商务**。积极发展面向中小企业的研发设计平台和各类综合性信息化服务平台，促进信息技术在生产性服务业中的普遍应用与融合创新，提升服务等级和水平。组建电子商务协会，广泛开展企业电子商务和网络营销平台建设，促进创新驱动型电子商务发展。发挥百山洁具建立电子商务、网络营销平台的示范作用，大力促成成长性较好的企业电子商务、网络营销平台建设。大力发展“互联网+”模式，推动特色农产品、农资上网销售。鼓励商贸企业发展电子商务。

第七章 自觉融入“东部城市群” 加快推进新型城镇化

按照建设“品质县城、特色小镇、美丽农村”的要求，融入邵阳市“东部城镇群”建设，积极创建文明县城，构建层次分明、结构合理、功能互补、协调发展的现代城镇体系；发挥小沙江等十个原区公所驻镇的城建龙头作用，积极推进城乡一体、产城融合。

第一节 提升县城主体功能

奋斗目标：按照“北拓南提、东进西展”的总体方略，打造品质之城。到 2020 年，县城人口达到 30 万人，规模达 28 平方公里。

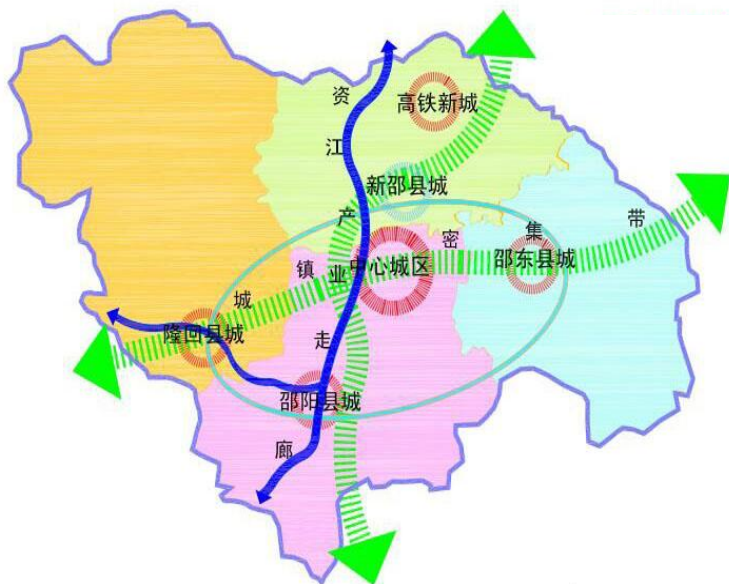
行动计划：一是**优化县城发展布局**。县城布局结构总体上形成外围森林环抱、绿水穿城而过、绿楔点缀其间的“两带两轴五组团”的空间结构。“两带”：构筑资江、伏龙江滨水风光带，围绕资江、伏龙江两岸建设城市休闲景观设施，打造城市生活地带、生态廊道和旅游景观通道。“两轴”：南北向空间发展轴，依托南北向的兴隆大道、魏源大道、龙门路、辰河路，连接隆回县城新城区和旧城区。东西

向空间发展轴，依托隆回大道、九龙路、桃洪路、环城北路、环城南路（即G320县城过境线）等，连接老城区、城北组团和城东工业组团。“五组团”。①老城区组团，包括北至魏源路（现环城北路）、南至资江、东至伏龙江的城市区域，以居住、商业金融、行政办公、文化教育、休闲娱乐为主要职能。②城东工业组团，包括伏龙江以东的所有城市区域，以工业、仓储、居住、娱乐休闲为主要职能。③城南商住组团，包括资江以南、沪昆高速公路以北、小江河以东的城市区域。以居住、绿色农副产品加工、物流业、行政办公为主要功能。④城西教育组团，包括澄水路以北、辰水以东、望江路以西、环城北路以南的城市区域，以教育、文化、居住为主要职能。以县二中、县职业中专为核心，推动教育、文化机构的集中布局。⑤城北商贸交通组团，包括九龙路以北、环城北路以南的城市区域，以居住、行政、商贸、体育、文化娱乐、交通、物流为主要职能。

二是提升县城功能。不断完善城市服务功能，加快城市化进程，把县城建设成为设施齐全，功能完善，环境优美的具有湘西南特色的山水园林城市。交通设施。完成县城北、南、西环路建设，改造九龙路（原环城路）和老城区道路，建设隆回大道、伏龙江北路、兴隆大道、魏源大道、龙门路、辰河路。新建火车站公交枢纽场、站前广场。建设紫霞园大桥、凤仙庵大桥、白沙湾大桥、五马大桥。供水排水。在新城区推广城市主干道地下综

合管廊建设。新建供水能力 10 万吨/日自来水厂，完成木瓜山水库至县城引水工程。新建给水管道 75 公里，改造老城区给水管道 57 公里。完成城西片区、城东片区、城北新区和城南片区污水管网建设，实施县城污水处理厂二期工程，县城污水处理能力达 6 万吨/日。燃气。结合西气东输建设，实施“气化隆回”工程，新建天然气储气站 1 个，新建供气管网 40 公里。建成城南、城北、城东和城西四大供气片区，全面推进乡镇管道天然气建设。站场和市场建设。改造紫阳棚户户区、紫溪棚户户区、棉织厂棚户户区、樟树街棚户户区、洪塘棚户户区、竹山塘棚户户区、大院里棚户户区、长岭棚户户区、小江棚户户区、七里棚户户区、工业集中区棚户户区，结合县城老城区改造配套建设社会停车场 4 处。新建城东综合大市场、城东农产品市场、湘西南农贸市场、城南汽贸市场。加大县城老城区农贸市场和升级改造力度，完成活禽交易市场搬迁工作。公园广场建设。提高县城公共服务承载力，着力推进文化体育等公共服务设施，完成魏源公园和城南公园建设。加大投入建设基础设施，把芙蓉山打造成道路畅通、设施完善、景色优美的城市森林公园。建设一批市民文体休闲广场，建设城北文体中心。消防建设。完成县城消防专项规划，完善城区消防设施建设。

东部城镇群区位



第二节 打造特色中心城镇

奋斗目标：完善公共服务设施，加快城镇扩容提质，提升中心城镇的综合服务能力和人口集聚能力。到 2020 年，金石桥、六都寨、滩头等镇城镇人口达到 3 万人，司门前镇城镇人口达到 2.5 万人，高平镇城镇人口要达到 2.2 万人。

行动计划：重点抓好金石桥镇、六都寨镇、滩头镇、司门前镇、高平镇等城镇建设。将小沙江、鸭田、岩口、荷香桥、西洋江、横板桥、三阁司、北山、周旺等城镇人口 1-2

万的镇打造为特色镇，将麻塘山、虎形山、大水田、罗洪、羊古坳、七江、荷田、南岳庙、山界等城镇人口1万以下的乡打造为特色产业乡镇，重点扶持虎形山瑶族乡国家级生态示范乡镇，积极支持岩口镇、金石桥镇创建国家级生态示范乡镇，支持罗洪乡和周旺镇省级生态优美乡镇建设。支持荷田“楹联之乡”、司门前“诗词之乡”特色文化乡镇建设。

专栏四 “十三五”隆回县重点城镇建设

金石桥镇。充分利用优质地热资源，大力发展温泉度假旅游，打造县域北部中心城镇、园林式绿色生态休闲型旅游城镇。到2020年实现城镇建成区面积达到3平方公里，城镇总人口达到3万人。

六都寨镇。打造隆回县经济文化次中心及中部商贸中心，建设以旅游休闲、文化教育、商贸服务为主的生态宜居型城镇。到2020年实现城镇建成区面积达到3.2平方公里，城镇总人口达到3.2万人。

滩头镇。充分利用滩头年画等国家非遗文化资源，大力发展旅游休闲、特色纸业、民间文化绘画，打造独具特色的生态旅游古镇。到2020年实现城镇建成区面积达到3.0平方公里，城镇总人口达到3.0万人。

司门前镇。充分利用魏源故居、魏光焘故居、魏源湖、魏源温泉等自然资源和人文景观发展旅游业，并大力发展林竹生产加工业。到2020年实现城镇建成区面积达到2.5平方公里，城镇总人口达到2.5万人。

高平镇。充分利用本地自然资源优势，大力发展发展出竹木加工业、皮革制品业、优质稻、杂交水稻制种。到2020年实现城镇建成区面积达到2.2平方公里，城镇总人口达到2.2万人。

第三节 促进产城有机融合

奋斗目标：大力发展新型工业和服务业，加快推进产城

融合，强化产业支撑，扩大就业容量，提高城镇就业承载力，力争每年工业新增就业岗位不少于 0.65 万个，每年服务业新增就业岗位不少于 4.8 万个。

行动计划：推动全民创业。大力发展实体经济，促进民营企业健康发展，支持小微企业加快发展，加速形成吸纳就业能力强的现代城镇产业体系。坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，拓展新领域、发展新业态，培育新就业热点。**优化创业环境。**突出宜业，推进产业和城镇融合发展，建设适宜干事业、适宜办企业、适宜聚产业的城镇。推进以人为核心的城镇化，提高城镇人口素质和居民生活质量，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。加大产业园区建设力度，大力发展商贸流通业，积极建设商务商贸集聚区，打造经济新引擎。

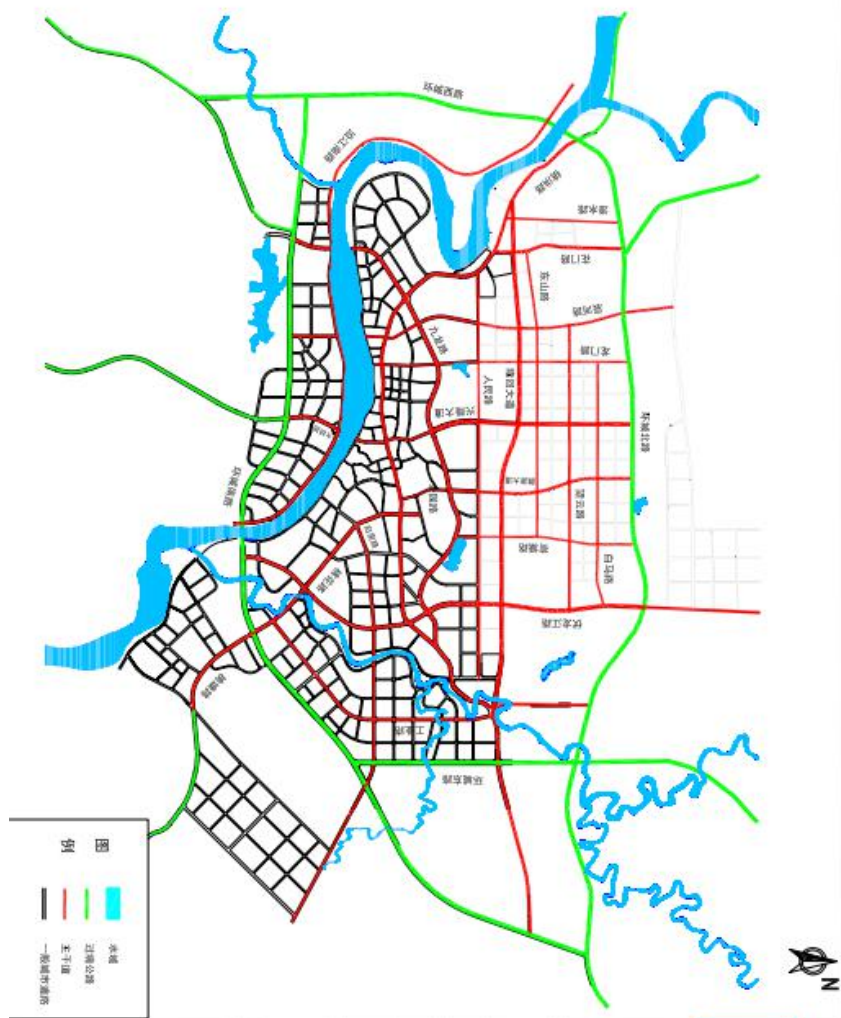
第四节 努力建设美丽乡村

奋斗目标：以建设社会主义新农村为契机，以产业培育、村庄建设、环境保护、乡风文明为重点内容，建设具有现代气息的美丽村庄 130 个。

行动计划：推动农村基础设施整体提升。积极推动农村绿化、亮化、美化、净化，实施农村公路通达工程、农村饮水安全巩固提升工程、农村环境整治工程，提高农村基础设

施服务能力。抓住衡邵干旱走廊治理项目实施、中央财政农田水利项目建设的机遇，推动沟渠整治、基本农田整治、田间工程配套等水利建设。采取“以奖代投”等方式，引导乡、村两级解决农村“断头路”和农村饮水扩容提质问题。**推行镇村统筹规划建设。**深入推进镇村同治，形成城乡“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”的工作格局。合理安排农田保护、村落分布、生态涵养等空间布局，注重保护农村地区生态环境和文化资源。大力推进农村社区建设，提高村庄绿化水平，改善农村人居环境，完成乡镇中心村规划编制，全面规范农民建房行为。加快旧村改造，拆除空心村、合并自然村、保护古村落、建设特色村，因地制宜着力打造一批人口相对集中、公共服务完善、生态环境良好的特色新农村。**推进基本公共服务一体化。**推进城乡公交一体化，开通村镇公交专线，方便群众出行，降低出行成本。统筹推进城乡文化教育、医疗卫生、劳动就业等社会事业发展，实现城乡居民同享发展成果。按照技术对接、规划衔接、项目配套的要求，加强配合协作，将相关建设项目优先安排到美丽乡村建设范畴。进一步加强新形势下农村精神文明建设，着力提高农民思想道德文化素质和农村社会文明程度。

隆回县城道路系统规划图



第八章 着力优化“四网”建设 加快完善现代基础设施

按照设施网络化、管理智能化、运行一体化的要求，加快构建以综合运输网、能源保障网、水利保障网、互联网等为主的现代基础设施体系，全面提升服务保障水平。

第一节 构建内通外开的交通网络体系

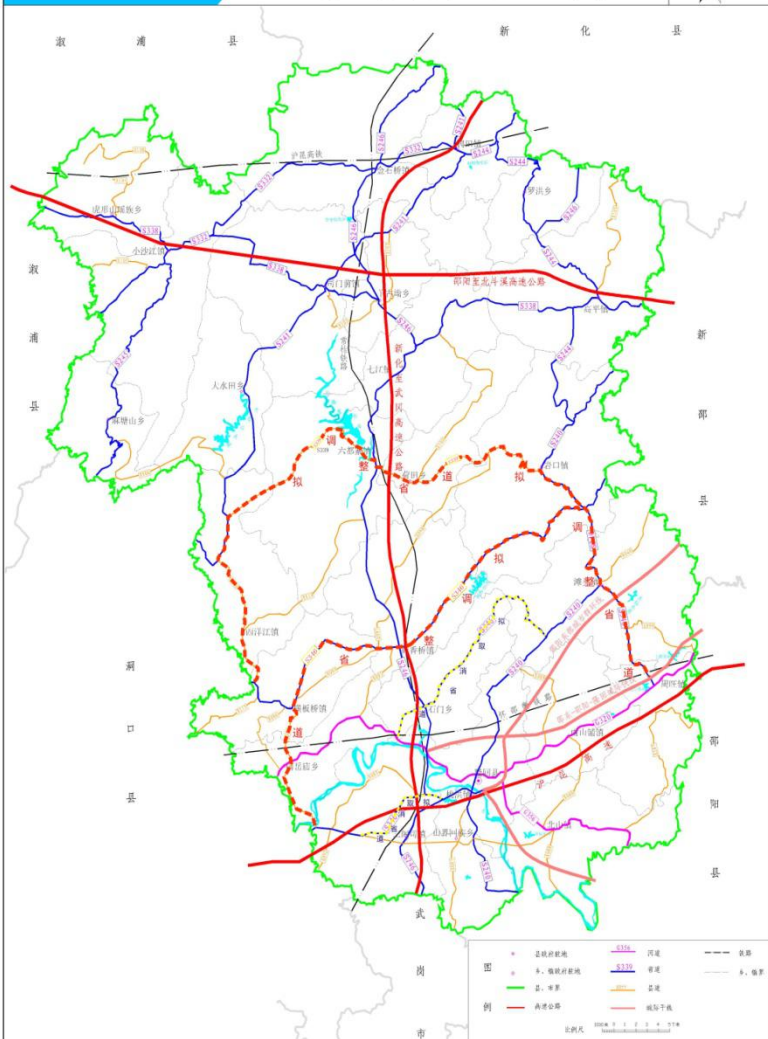
奋斗目标：坚持“对内通达、对外通畅”的原则，加强综合运输通道建设，推进交通建设提速，稳步提高等级路网覆盖率和水平，按照“两个1小时”（乡镇政府所在地至高速入口不超过1小时、村（居）中心地至干线公路不超过1小时）的规划目标，构建“四纵八横”路网，努力形成“系统完善、布局合理、衔接紧密、有序发展”的县域综合交通运输网络体系。

行动计划：**铁路。**建成怀邵衡铁路隆回段，完善隆回火车站及相关配套设施建设，实现县域铁路交通大突破。力争常桂铁路过境隆回并设二级站。积极对接周边铁路站，开通小沙江至溆浦南站、金石桥至新化南站、县城至邵阳北站等高铁专线班车。**公路。**加快推进呼北高速隆回段的开工建设，争取邵阳至溆浦高速纳入省高速公路规划中。加快推进金六

公路、G320 隆回过境段、隆回至武冈公路、紫霞园大桥、白沙湾大桥的建设，争取早日建成通车。分步实施县城至山界罗白公路，2016 年按二级公路标准先行改造紫阳至山界乡政府段。新建、提质、扩建、改造邵阳至隆回城际快线、隆回县丁山经西洋江至洞口县城公路、隆回县高平至周旺、岩口至六都寨至木瓜山水库二级电站、南岳庙至麻塘山等公路，国省干线改造率达 50%以上，完好率达 90%以上。争取沪昆高铁溆浦南站至虎形山快速通道、南麻公路、高平至大观公路、岩口至六都寨至大水田二级电站等公路纳入省道规划，并于“十三五”期间开工建设。做好邵阳至金石桥高速公路相关准备工作，争取早日开工建设。加强农村公路的管理和维护，科学设置安全标识，逐步推进村道“窄改宽”及通组公路建设，着力解决边界村‘断头路’的出口问题。**航道、码头。**加快疏浚赧水航道，利用干线航道积极对接邵阳港。改善隆回县旅游航道和渡口码头设施，积极发展水上旅游客运。“十三五”期间，建设六都寨客运码头、狐狸岛旅游码头和县城城南客运码头。**桥梁、站场、安保。**在县城新建三个一级公路客运站，其中县城北部建设一个集货物、旅客运输，公路、铁路运输为一体的大型综合交通枢纽。在新建、改建公路上合理规划治超卸载场，完善治超网络。新增公路站房 3 座，建筑面积 10000 平方米，新增大型沥青拌合站一座。公路安保设施方面实现县乡道全覆盖，及时处置公路隐患，“十三五”期内新增危桥全部完成改造。

隆回县综合交通运输发展规划（2015-2030）

隆回县干线公路网规划图



第二节 构建持续稳定的能源供应体系

奋斗目标：变电站建设形成“2926”格局；风能发电达到 400 兆瓦；“气化隆回”天然气管网全线开通；建成光伏电站一座；按照安全可靠、清洁高效、环境友好的要求，构筑多品种、多渠道的能源保障体系，有效提高能源自给率，持续稳定保障生产生活能源需求。

行动计划：完善电力电网设施。规划新建金石桥 220 千伏变电站 1 座；新建 5 座 110 千伏变电站（城东、横板桥、高平、周旺、火车站变电站）；新建 13 座 35 千伏变电站（西洋江、鸭田、南岳庙、西山、麻塘山、荷田、石门、罗洪、羊古坳、大水田、北山、雨山、山界变电站）；新建隆回变电站配套线路 13 条 10 千伏线路，新建 35 千伏变电站配套线路 13 条，改造负荷超重的 10 千伏线路 10 条。全面完成全县各村的村级农网改造任务。**增加清洁能源供应。**加快开发清洁能源，大力推进绿色能源县建设。充分发挥水能资源优势，新增农村水电装机容量 3.1 万 KW。加快推进“气化邵阳工程”隆回县天然气输气管网建设，不断提高天然气普及率。“十三五”期间，适度开发新风电场，建好金坪风电场、宝莲风电场二期、维山风电场、望云山风电场。发展农村户用沼气池 2000 口，养殖小区联户沼气工程发展 150 处，

中型沼气工程 30 处，大型沼气工程 5 处。在全县推广太阳能热水器 2 万台，太阳能热水器推广普及率达到 15%。在县城和有条件的乡镇所推广安装太阳能路灯 20000 盏，推广户用太阳能吸收式空调 5000 台。积极发展光伏发电，新建 20 兆瓦光伏电站一座。

第三节 构建安全惠民的水利保障体系

奋斗目标：扩建木瓜山水库，为城乡 50 余万居民提供饮水水源保障；坚持兴利避害并重、防汛抗旱结合，提高水资源调控水平和供水保障能力，建设一批控制性骨干工程，强化山洪地质灾害防范和城市防洪减灾。

行动计划：发展民生水利。保障城乡饮水安全，健全饮用水水质检测体系，实施 50.8 万人农村饮水安全工程提质扩容巩固提升工程。实施河库联通工程，强化水库补水能力，“十三五”规划建设木瓜山、六都寨、杞石水库供水工程，将木瓜山水库建设为隆回县城和邵阳市区饮用水源地，建设好县城新水厂。加大小农水重点县建设，新建一批“五小水利”工程。实施灌区续建配套和节水改造工程，完成六都寨、木瓜山水库、大圳灌区干渠和重点支渠续建配套和节水改造，实施重点小型水库干渠续建配套和节水改造；建设

一批骨干水源工程，力争双江水库扩建为中型水库，新建中心、双桥铺、光明、田坝等 9 座小型水库。**提高防洪减灾能力。**以西洋江流域、辰水河流域综合治理为主线，开展病险骨干山塘、病险水闸除险加固，基本建立山洪灾害防治体系，完成山洪灾害重点防治区山洪沟工程治理任务，重点建设赧水、辰水、西洋江防洪设施；加大治理北部山区山体滑坡力度；进一步加强防汛指挥系统、中小型水库防汛通讯预警系统建设，县城和重要乡镇达到国家防洪标准，建成完善的防灾减灾体系。继续实施防洪减灾工程，完成县域主要涝区治涝设施建设，加强水文气象设施建设，提升防灾减灾气象服务能力。

第四节 构建快速便捷的信息互联体系

奋斗目标：到 2020 年，固定宽带家庭普及率达到 75%。3G/4G 用户普及率达到 90%；4G 无线网络信号实现乡镇全覆盖；农业农村信息化总体水平提高到 40%；电子政务普及运用；城乡信息化管理能力加强。

行动计划：构建信息技术公共服务平台，拓宽信息化应用领域，积极推进党务、政务、商务、生产、生活、社会管理信息化，提高信息化对经济社会发展的贡献率。**信息网络**

建设。抓好基站建设，稳步推进 4G 无线网络，确保 4G 无线网络信号实现乡镇全覆盖。加速光纤网络改造建设，推进宽带提速工程，乡镇全面推进光纤到户，实现光纤宽带网络行政村、自然村全覆盖；加快无线局域网建设，实现城市重点公共区域热点有效覆盖。**公共信息平台建设。**加大公共基础数据库建设，大力推行数字交通、数字教育、数字医疗、数字城管、数字水利、数字农业等，提升信息化支撑能力。完善疾病和公共卫生事件直报和疾控管理信息系统，加快建设县、乡卫生信息平台、医院信息平台和社区卫生信息平台。积极发展现代网络教育和远程教育，建设优质教育资源库。加快建设覆盖城乡的人力资源、社会保障和住房保障信息网络服务体系。促进民生信息服务向街道、社区和乡镇村延伸。**电子政务普及应用。**统筹政务信息资源管理，突破数据共享瓶颈，县电子政务网络形成并不断向基层延伸，部门之间初步实现互联互通和信息共享，业务协同能力明显提高。大幅提升电子政务支撑政府科学决策、依法行政、公共服务和应急指挥救援的能力。增强政府网站在线服务能力。**城市管理信息化建设。**广泛运用互联网、北斗导航、物联网、云计算、射频识别（RFID）等现代信息技术，以平安城市、智慧交通、智能旅游等为核心，整合各类社会服务管理信息化系统，构建全面覆盖、动态跟踪、联通共享、功能齐全的

社会管理综合信息服务平台，努力建设智慧城市。**农业农村信息化建设**。加快推进“互联网+现代农业”，实现农业生产环境监控、生产过程监测、行业发展监管，推动农情监测预警、农产品质量检测、农产品市场交易网络全覆盖，建立主要农产品质量安全追溯体系，推进隆回特色品牌建设。基本建成覆盖全县的林业资源综合监管系统和林地、湿地、山洪地质气象灾害监测预警系统。

第九章 坚持绿色发展理念 加快推进两型社会

坚持生态环境保护优先，培育弘扬生态文化，推进生态文明理念融入各行业各领域，改善生态环境质量，建设好全国生态文明示范工程试点，力争成为全国重点生态功能区，把隆回县建成生产发展、生活富裕、生态良好的国家级生态文明示范县。

第一节 优先生态环境保护

奋斗目标：森林生态环境持续改善，森林防火体系进一步加强；完成人工造林 15 万亩，封山育林 20 万亩，荒山造林 10 万亩；单位 GDP 能耗下降至 0.56 吨标准煤/万元；对全县 3000 余棵古树名木进行保护、抢救、复壮；空气质量达标率 95% 以上。

行动计划：加强生态公益林保护。实施森林生态效益补偿工程，对公益林加强管护、限制采伐强度，并逐步将退耕还林补助到期的生态林纳入公益林管理范畴，在低效生态林地开展森林抚育和优材更替工程建设，提高森林质量，有效改善隆回县森林生态环境。“十三五”期间，争取长防林第三期工程建设。**建设森林防火体系。**开展林火阻隔网络、火

源管理系统和扑火机具装备等建设,加大防火基础设施投入力度,形成森林防火工作的长效机制。在县域北部设立森林防火中心,增强北部森林火灾应急处置能力。**推进退耕还林。**把易造成水土流失的坡度超过 25 度的坡耕地有计划、有步骤地停止耕种,按照适地适树的原则,因地制宜进行植树造林,恢复森林植被。**加强古树保护。**对全县所有古树名木生长环境与生存状况进行全面详查,建立保护档案,重新挂牌、围栅、覆根。对人为破坏严重、长势衰弱的古树名木进行复壮救护。**加强大气污染防治。**对所有乡镇辖区内的粘土砖厂依法予以关闭,加速推进黄标车淘汰工作,确保“十三五”期间黄标车淘汰到位。

第二节 推进生态修复治理

奋斗目标:“四边”绿色行动取得重大成效,全面巩固 25 万亩石漠化绿色示范工程成果,实现湿地保护或恢复达 3 万亩,建立以保障人体健康为核心、以改善环境质量为目标、以防控环境风险为基线的环境管理体系。

行动计划:**整治坡耕地。**在北山、周旺、岩口、桃洪镇、六都寨等 5 个乡镇 80 个行政村,整治坡耕地综合治理面积 650 公顷,梯田整修 200 公顷,植物篱坡式梯田 250 公顷,小型水利水保工程 830 处。**整治崩岗。**在北面乡镇的花岗岩

地区，涉及麻塘山、虎形山、小沙江、金石桥、鸭田、高平、罗洪、羊古坳、司门前、大水田、七江、六都寨、荷田、岩口、北山等 14 个乡镇，采取谷坊、挡土墙、拦沙坝和植树种草等措施对崩岗进行集中整治，达到防止水土流失，美化生态环境的目的，规划综合治理面积 5000 亩。**保护饮用水源。**加大县城现有饮用水源地和木瓜山水库以及六都寨水库保护力度。完善木瓜山水库灌区设施配套，加快农田水利基本建设，建设灌区节水配套工程干、支渠衬砌防渗。对木瓜山水库大坝进行扩建，主要是扩容和保护水质，保障县城及邵阳市市区饮水安全。加强对邵阳市应急饮用水源地六都寨水库库区生态资源的保护，控制工矿业废水、生活污水、畜禽鱼网箱养殖废水的无序排放，治理好内源污染，控制面源污染，水质达到国家Ⅱ级饮用水标准。深入开展万人以上集中供水和农村 1000 人以上集中供水饮用水源保护区划定工作。**“四边”绿化。**在全县“四边”（路边、水边、城边、村边）地区，即主要公路（高速公路、高铁、国道、省道、主要城际公路和普通铁路）沿线和主要水道（资水、赧水、扶夷水干流）沿线以及桃洪镇和各乡镇所在地涉及村开展绿化工作。**治理石漠化。**对隆回县溶岩地区石漠化和潜在石漠化土地进行综合治理，“十三五”期间，有效治理石漠化土地，保护和恢复植被资源，提高植被覆盖率。对荷香桥、西洋江、横板桥 25 万亩石漠化绿色示范工程进行封

禁保护。**土壤修复**。对隆回县司门前原铅锌矿周边土壤，金杏矿业有限公司周边土壤，原新隆工业有限公司周边土壤采用生物、工程、物理化学等技术开展治理、修复。**农村环境综合整治**。对全县 26 个乡镇 950 个村开展饮用水源保护、生活污水处理工程、生活垃圾处理工程、畜禽养殖污染治理工程。

第三节 完善环境基础设施

奋斗目标：到2020年，全县城镇污水处理率达到96%以上；建立乡镇垃圾收集转运系统，启动县城污水处理二期工程建设及重点乡镇污水处理建设；加强花瑶旅游景区空气质量、水质监测。

行动计划：加强污水处理设施能力建设。继续加快污水处理厂建设，提高污水处理能力。加快污水管网建设，完善污水收集系统。重视农村环境保护，减少农业面源污染。对隆回县污水处理厂进行扩建，配套建设污水管网。县城东南工业园尽快启动工业集中污水处理厂的建设工作。完善华茂污水处理厂提质扩容工作、加快城南、城东污水收集管网建设，提高城镇污水处理率和污水处理运行负荷率；建设好污泥无害化处理和除磷、脱氮设施；因地制宜推进常住人口 1 万人以上的建制镇污水处理厂和农村分散式污水处理设施

建设。**推进生活垃圾分类回收及无害化处理。**采取进社区、学校、村庄、印刷宣传册，宣传生活垃圾的类型、分类方法等，提高群众的环境意识，引导形成垃圾分类的观念，逐步推进生活垃圾分类收集。加快南塘垃圾填埋场封场治理。争取在县域南部建设垃圾焚烧发电厂。**提升环境监测能力。**新建监察、监测业务用房 5000 平方米，建立花瑶景区空气自动监测站一座，建设好水质自动监测站。

第四节 大力发展循环经济

奋斗目标：筹建 100 亩隆回县再生资源回收利用园区 1 个；企业温室气体排放达到国家相关标准。

行动计划：构建再生资源回收利用体系。在规范再生资源回收的基础上，全县建设集回收站（点）、分拣加工中心和交易市场于一体的再生资源回收体系。利用互联网，建设虚拟交易市场。在县城郊区规划用地 100 亩，筹建隆回县再生资源回收利用园区，实行收购、分拣、加工（处理）、物流一条龙归园。公益性强和生态效益好的再生资源领域由政府主导回收，经济效益好的领域引导企业回收。废旧家电、报废汽车处理利用环节交由县外有资质的企业。**强化节能减排。**对路灯、公交车、中小学锅炉、矿热炉低压动枋无功功率补偿及组合式电极系统接触方式实施节能改造、推广节能

灯等节能产品。推进旅游交通节能，旅游客运车辆广泛采用新型混合燃料动力汽车、液压混合动力汽车、新能源汽车、电动车、燃料电池汽车等。持续推进南方水泥污染减排。进一步完善脱硫脱硝设施，脱硫效率达到 95% 以上，脱硝效率达到 80% 以上。新建 20 蒸吨以上燃煤锅炉安装脱硫脱硝设施，逐步淘汰县城 10 蒸吨以下燃煤锅炉，主要污染物减排完成上级规定的约束性指标。**推广使用可再生能源。**对使用太阳能、地热能、风能、生物质能等可再生能源的用户及单位实行补贴，鼓励建设农村户用沼气池，大中型沼气工程，支持可再生能源开发利用示范工程、农村新能源工程、太阳能利用工程。

第五节 倡导绿色消费模式

奋斗目标：倡导文明、节约、绿色、低碳消费理念，大力推动形成与我国国情相适应的绿色生活方式和消费模式，深入开展节能减排全民行动，万元生产总值能耗控制在 3% 以下，全民参与环境保护。

行动计划：**推行节俭环保的生活方式。**宣传倡导节俭文明，倡导绿色出行，做好“使用节水型洁具、使用节能型电器、使用无磷洗衣粉、购物使用布袋子、拒绝一次性日常用品、注意一水多用”等家庭节能环保保护 6 件事，节约每一

度电、每一滴水、每一张纸。推进“节能减排进家庭、进社区、进学校”活动，开展“节能环保家庭”、“节能减排行动示范社区”创建活动。**倡导环境友好型消费。**鼓励购买和使用环境友好型产品，推广普及节水节能产品；倡导住房适度消费，鼓励使用环保装修材料；拒绝过度包装，提倡购买简装和大包装商品；深入推进禁塑工作，大力提倡使用布袋、菜篮；积极推动“换物超市”进社区、进校园活动，为闲置物品和废旧物品互换提供平台，促进物品循环利用。服务场所严禁免费提供一次性洁具用品。**实施政府绿色采购。**实施政府绿色采购与绿色消费计划，优先采购再生材料生产的产品、通过环境标志认证的产品、通过清洁生产审计或通过ISO14000 认证的企业产品，逐步提高政府采购中绿色产品的比例。**推进绿色办公。**开展以节约、节能为主题的“绿色办公”活动，建设节约型机关。公共建筑、政府投资或参与投资的工程项目严格执行建筑节能标准，杜绝过度装修办公室、会议室，完善公务车辆配备配置标准和管理制度，优先选用节能环保型车辆，加强办公电器设备待机管理，高效利用办公用品，减少一次性办公耗材用量。

第四篇 发展成果 全民共建共享

坚持以人民为中心的发展思想，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，维护社会和谐，增进人民福祉，发展人民民主，使人民有更多获得感。

第十章 做多做大民生民利

坚持民生为本，牢固树立抓民生也是抓发展的理念，全面推进社会事业持续健康发展。以提升公共服务水平、增强民生保障能力、完善公共安全体系为着力点，不断提升民生工作质量和水平；协调发展各项社会事业，不断加大社会事业建设投入力度，构建覆盖城乡、惠及全民、公平公正的公共服务体系。

第一节 坚持教育优先发展

奋斗目标：三年幼儿入园率达 85%；一年幼儿入园率达 95%；普惠性幼儿园占民办幼儿园的 60%；义务教育办学水平均衡发展；高中阶段教育毛入学率达 90%；确保隆回县教育走在全省县级前列。

行动计划：协调发展各类教育。积极发展学前教育，提高学前三年教育毛入园率，基本普及学前一年教育。到“十三五”末，三年幼儿入园率达 85%；一年幼儿入园率达 95%；普惠性幼儿园占民办幼儿园的 60%。均衡合理配置教师、设备、图书、校舍等资源，努力提高办学水平和教育质量，推进义务教育均衡发展。逐步普及高中教育，实施高中教育攻坚计划，全面提高普通高中办学水平；“十三五”末高中阶

段教育毛入学率达 90%。实行高中扩容，适应新高考制度。加强职业教育，实施产教融合工程，完成县职业中专湖南省卓越实验学校建设任务。大力扶持特殊教育发展，确保有学习能力的三残适龄儿童入学率达 75%以上。大力加强和发展民办教育。加强学校体育教学，加大足球进校园力度。**大力改善办学条件。**完成全县新一轮教育布局规划的编制工作，加强教师队伍建设，不断满足教育发展的需要。加大基础教育建设投入力度，“十三五”期间投入建设资金 31 亿元，建设县一中扩改项目等 14 个重大项目。县财政连续 3 年、每年预算 100 万元用于学校教育信息化建设，整体推进 94 所农村中小学校信息化建设工作。每个乡镇重点发展 3-4 所中心小学和完小、1-2 所寄宿制中学。完成中小学校舍改建与新建项目 300 个，完成 120 所以上合格学校（教学点）、10 所公立幼儿园的建设，完成隆回一中新校区建设工作、隆回二中校区扩容工作和县教师培训基地建设工作，完成职业中专二校区二期工程、完成隆回九中扩容相关建设工作。新建隆回县老年大学。**加强科普示范基地学校建设。**教育、环保、科技等部门要强化协作，加强对学校的指导，加大经费投入力度，力争“十三五”期间我县科普示范基地学校增加 3 所，总数达 7 所。

专栏五 “十三五”隆回县教育发展重点工程

- 1、改扩建隆回一中、隆回二中、隆回九中、隆回六中，完成隆回县职业中专二校区建设项目
- 2、改扩建 300 所中小学校校舍
- 3、新建或改扩建 104 所乡镇幼儿园
- 4、新建县城中心幼儿园、县城城东及城西中心幼儿园、26 所乡镇中心幼儿园
- 5、新建隆回二中初中部
- 6、新建隆回县思源实验学校
- 7、新建隆回县城北九年一贯制学校、城南九年一贯制学校，隆回一中新校区建设
- 8、新建一所老年大学

第二节 全面提升卫生计生服务水平

奋斗目标：致力于城乡居民人人享有均等化的基本医疗和公共卫生服务，增强医疗卫生机构服务功能。落实生育政策，促进人口长期均衡发展。到 2020 年，人口自然增长率控制在 9‰ 以内，出生人口性别比控制在 108-112 范围内。通过广泛开展爱国卫生运动，使全县城乡环境卫生面貌明显改善，影响健康的危害因素得到有效治理；城乡居民健康水平明显提高，科学健康观逐步形成，“健康隆回”建设迈出坚实步伐。

行动计划：完善公共卫生服务体系。加快医药卫生体制改革，积极推行基本药物制度和药品招投标制度，推进县级

公立医院综合改革，实现药物零差率销售，适度提高大病报销标准和比例。逐步完善农村卫生体系，做好疾病预防控制和妇女、儿童保健工作，扎实开展卫生监督、义务献血工作，确保医疗质量和医疗安全。完善卫生监督执法体系，开展全民健康教育，提高健康素质。**完善医疗服务体系。**完成县疾控中心、县妇保院整体搬迁，组建桃洪镇卫生院与紫阳医院资源整合后的桃洪镇卫生院（隆回县红十字医院），推进县人民医院改扩建，启动北院建设，扩建达标乡镇卫生院、村级卫生所，完成乡镇卫生院公转房建设。积极发展中医药，支持县中医医院转型，启动中医医院城东分院建设，支持发展老年康复等专科建设。继续鼓励民办医院发展和建设乡镇综合医院。整合红十字医院和紫阳医院。新建一处医疗废旧物处理中心。**提高基层医疗服务能力。**加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，支持和鼓励县级医院通过结对子、对口帮扶等形式，帮助乡镇卫生院村卫生室提高卫生服务能力。推进基层医疗卫生信息化。为居民建立电子健康档案和电子病历，积极发展面向农村、边远地区的远程医疗。**提高计划生育服务水平。**禁止非医学需要胎儿性别鉴定，鼓励自然生产，落实计划生育家庭奖励扶助制度和独生子女、二女户家庭的奖励优惠政策；全面落实二孩生育政策，夯实人口计生工作基层基础，加强计生服务，开辟高龄孕产妇绿色通道，提高人口素质。**大力开展爱国卫生运动。**丰富和创

新爱国卫生工作形式和方法，深入开展城乡环境卫生综合整治，加快推进农村改厕步伐，切实保障饮用水安全，科学预防控制病媒生物，大力开展健康教育和健康促进工作，推进全民健身活动，全面落实控烟措施，切实加强卫生防疫工作，着力推进国家卫生县城创建工作。

专栏六 “十三五”隆回县医疗卫生重点工程

- 1、新建隆回县人民医院住院大楼，将县人民医院、中医院分院纳入规划，并争取实施。
- 2、完成隆回县妇幼保健院（隆回县妇女儿童医院）整体搬迁，隆回县疾控中心整体搬迁，建设完成第二人民医院门诊综合大楼。完成 8 所乡镇卫生院整体搬迁。
- 3、完成 18 所乡镇卫生院标准化建设。
- 4、完成并村后村卫生室建设。

第三节 积极繁荣文化体育事业

奋斗目标：加快构建现代公共文化体育服务体系，加强文化遗产抢救性保护，繁荣文艺创作，推进全民健身计划，促进竞技体育发展，推动文化体育产业发展壮大，建设文化强县、体育强县。到 2020 年，实现人均公共文化体育设施场地 $\geq 1 \text{ m}^2$ ，人均公共文化财政支出达 200 元。

行动计划：加强公共文化体育设施建设。围绕建设“文化强县”的战略目标，充分发挥文化资源优势，构建现代公

公共文化服务体系，加快推动文化产业发展，提升文化实力。以增强人民体质、提高健康水平为目标，大力开展“体育强县”、“体育强镇”创建活动，促进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。加快县级文化设施建设，建设县文化艺术中心、全民健身中心（县体育馆）、县会展中心（博物馆）、县级体育公园。加大基层文化设施建设力度，每个乡镇建设一个集会议服务、电影放映、文艺演出、技术培训和文化体育广场于一体的综合性文化服务中心（乡镇文化礼堂），有序推进集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度较高的村级综合性文化服务中心。加强广播电影电视设施建设，新建数字电影院 2 家，完成县电视台演艺中心修建和采编播设备数字化改造。新建 12 个无线数字电视转播台，完成农村广播村村响工程建设，推进三网融合形式下的有线电视覆盖新模式，基本实现广播电视全覆盖。

构建现代公共文化体育服务体系。实行总馆分馆制，全面推进文化馆、图书馆、文化站免费开放，推广农村文化体育社区建设模式，强化农家书屋管理，继续推进农村公益电影放映工程、文化下乡演出工程和文化信息资源共享工程。推行公共文化服务政府采购，提升服务质量和水平。加大文化品牌创建力度，花瑶“讨僚皈”升格为省级文化品牌；举办全县金银花艺术节，组织全县性体育赛事，创建县级优秀

文化体育活动品牌；实施一乡（镇）一品工程，创建基层文化活动品牌。倡导全民阅读，加强校园书店和社区书店网点建设。建设公共文化体育服务数字化平台，努力建成全省现代公共文化服务体系建设示范县。**加强文化遗产抢救保护。**编制实施滩头镇、司门前镇2个历史文化名镇保护规划，实施国家级历史文化名村崇木函村保护工程。编制完成7处省级文物保护单位保护规划并启动抢救性维修工程。实施民间流散文物征集工程，保存传统文化载体。建设非物质文化遗产博艺园，建成滩头年画技艺传习馆，申报建设花瑶挑花技艺传习馆。加强非物质文化遗产调查整理和文物保护单位研究，积极申报省级国家级文化遗产项目。开展非物质文化遗产生态保护和生产性保护工作，实现非物质文化遗产保护跨越式发展。**加强文学艺术创作。**建立文学艺术创作奖励制度，设立文学艺术创作奖励基金，鼓励本土文学艺术作品生产。制定重大文学艺术创作题材创作规划，组织创作攻关活动，提升隆回文学艺术创作的影响力。**推进全民健身事业。**大力实施全民健身计划，全社会体育意识得到普遍增强，经常参加体育活动的人数在现有基础上增加到占全县总人口的40%以上；县城、社区或居委会建有方便居民进行健身活动的体育设施和场所，全面提高全县体育整体水平。广泛开展群众性体育活动，提升全县人民群众身体素质。**加快发展文化体育产业。**到十三五末，实现全县文化体育产业产值比十

二五末翻一番。改善准入机制，鼓励民间资本投入文化体育产业，鼓励民营文化企业参与公共文化服务。设立文化体育产业引导资金，鼓励和支持创意文化企业、小微文化企业发展。推进文化体育产业与相关产业的融合发展。加强文化遗产进入市场的研究和设计，鼓励文化遗产与旅游融合，支持文化遗产与现代科技融合，实现文化遗产的有效保护与市场开发同步发展。强化文化市场管理，开展“扫黄打非”，加强广播电视安全播出监管，确保文化安全。**加强文化体育人才队伍建设**。培养本土文化体育人才，支持本土文化体育人才干事创业。引进紧缺人才，促进隆回文化体育事业的均衡发展。培训现有人才，提升文化体育人才队伍整体素质。

专栏七 “十三五”隆回县文化体育重点工程	
文 化 类	<ol style="list-style-type: none"> 1、新建隆回县文化艺术中心。 2、新建隆回县会展中心（隆回县博物馆）。 3、新建隆回县非物质文化遗产博艺园。 4、建设乡镇综合性文化服务中心（包括乡镇文化礼堂、体育活动中心）。 5、建设12座无线数字电视转播台。 6、建成全县农村广播村村响工程。 7、完成县电视台数字化改造工程。 8、完成全县有线电视网络整合工程。 9、滩头镇、司门前镇省级历史文化名镇保护工程。 10、崇木凼村国家级历史文化名村保护工程。 11、建设滩头年画技艺传习馆。 12、编制省级文物保护单位（7处）保护规划并实施抢救性保护。 13、滩头年画申报世界非物质文化遗产。

文化类	14、有序推进村级综合性文化服务中心建设（包括体育活动中心）。 15、隆回县公共文化服务数字化平台建设。
体育类	16、建设隆回县全民体育健身中心。 17、隆回县体育公园。

第四节 加强科技服务体系建设

奋斗目标：加强全民科学素质工作，力争公民具备基本科学素质的比例达到 10%；创建全国科普示范县；产学研示范基地建设初具规模；科研人才队伍不断壮大，每年引进副高以上高科技人才 3-5 名，研究生以上专业人才 5-10 名，懂技术又懂管理的复合型人才 10-20 名。

行动计划：加强全民科学素质工作。将公民科学素质工作纳入县、乡党委政府的重要议事议程和绩效考核内容，建立大联合、大协作工作机制，力争公民具备基本科学素质的比例达到 10%，创建全国科普示范县验收达标。**加强科技基础设施建设。**按照创建全国科普示范县的标准和要求，在桃洪镇建设科技馆 1 处，实现县科技馆、博物馆、文化馆、青少年宫四位一体；在桃洪镇公众集中区新建科普画廊 5 处，其中方大公园、九龙广场、桃花社区广场、城南工业园区、城东工业园区各建 1 处。**加强产学研示范基地建设。**寻求与科研院所合作，打造一批产学研示范基地，改造和提升

隆回金银花研究所；推动企业与学会、高校、科研院所开展科技合作，在县工业园区内选择 2-3 家科技含量高、科技人员较多的企业，建立“院士专家工作站”，实现科技成果在企业的转化应用，推动企业走新型工业化道路。**加强产业示范基地建设。**围绕县“四大主导产业”和“四大特色产业”建设，按照先试点、再示范、后推广的方法，采取“公司+合作组织+基地+农户”的模式，实现科普示范、新品种推广和产业发展的有机结合。指导各乡镇根据当地产业发展和市场需求建立 1 处以上重点科普示范基地。**加强科技人才队伍建设。**认真开展科技工作者状况调研，全面了解当前科技工作者群体的基本情况，建好“科技工作者之家”。优化人才发展环境，在全县范围内创造“尊重科学、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好氛围。建立“更优、更活、更宽”的人才引进机制，积极引进现代工业、效益农业、高新技术产业等领域的高级职称以上的专业技术人才。认真开展科技培训，抓好科技人才的继续教育，提高科技人才队伍的整体素质。建立发挥科技人才作用的激励机制，充分调动科技工作者的积极性。

第五节 努力增强民生保障能力

奋斗目标：到 2020 年，城镇登记失业率控制 4% 以内；

企业养老保险参保人数达到 45000 人，机关事业单位及其工作人员参保率达 100%，基本养老金按时足额支付率达 100%；城乡居民养老保险参保率达到 95% 以上；城乡基本医疗保险实现全民覆盖；工伤保险参保人数达到城镇从业人员 80% 以上，基金征缴额每年递增 40 万元；城镇失业保险覆盖率达到 50%；企业劳动合同签订率、劳动人事争议仲裁率达到 100%，企业集体合同签订率、劳动监察结案率达到 95% 以上。加强公共服务，努力开通县城至周旺、滩头、南岳庙镇政府驻地公交车

行动计划：全面推进创业就业。深入开展大众创新、万众创业活动，实施更加积极的就业政策，打造创业型社会。坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业方针，把促进就业放在经济社会发展的优先位置，更加注重选择有利于扩大就业的经济社会发展战略。把扩大就业规模、优化就业结构、提升就业质量作为经济社会发展和经济结构调整的优先目标，发挥政府投资和重大项目带动就业的作用。加强高校毕业生就业工作，畅通高校毕业生在不同地区、不同单位、不同行业之间的职业通道。加强职业技能培训，建设现代职业教育体系。健全人力资源市场，完善就业服务体系。到 2020 年，实现城镇新增就业 2.42 万人；帮助 1.3 万就业困难人员实现再就业；建设隆回县就业和社会保障服务中心；开展创业培训 0.5 万人；新增创业主体 0.4 万人，带动就业 0.7

万人；培训城乡劳动力 2.88 万人；开展农村劳动力转移就业 4.85 万人。**健全社会保障体系。**积极推进社会保险全覆盖，完善医疗、工伤、生育、失业、养老保险制度，完善社会保险关系转移接续政策，按照“一个统一、五个同步”思路推进机关事业单位社会保险制度改革，实现企业与机关事业单位各项社会保险制度的有效衔接，实现新老制度的平稳过渡。积极向上级争取资金扶持力度，加大社保基金征缴力度，在全县推行“五险”统一征缴。加大社会救助力度，提升养老服务水平，加强保障性住房建设等。重点解决好农民工、被征地农民、城镇失业人员、城镇无业居民和残疾人等特殊人群的社会保障问题。实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。**构建和谐劳动关系。**以健全和完善劳动保障监察立法体系为基础，依法规范劳动保障监察执法行为，提高劳动保障监察执行效能，重点保护弱势群体的合法权益。全面推进劳动监察手段创新进程，创新劳动保障监察执法手段，探索和推行劳动保障监察“两网化”，充分发挥乡镇劳动保障监察协管员的作用；建立劳动保障诚信体系；推进劳动争议基层调解组织和行业劳动人事争议调解组织建设，努力构建多渠道、多层次、多样化的调解工作组织网络。“十三五”期间，各类企业全面实施劳动合同制度，集体协商和集体合同制度普遍建立，协商劳动关系三方机制更加完善，劳动人事争议案件得到有效处理。**建设农村综合服务平台。**围

绕便民服务、文体活动、农业服务、医养服务、党建服务等内容，在各乡镇、村建设农村综合服务平台。

专栏八 “十三五”隆回县社会保障重点工程

- 1、实现城乡基本医疗保险全民覆盖
- 2、新建 1 所光荣院，3 所老年公寓，2 所乡镇社会福利院，5 所敬老院。
- 3、改扩建 25 个社区活动中心
- 4、改扩建隆回县流浪未成年人保护中心
- 5、解决低收入群体与外来务工人员、基层干部的住房租房问题

第六节 大力完善公共安全体系

奋斗目标：以食品药品安全、生产安全、消防安全、社会治安、自然灾害等为重点，加大公共安全投入，强化社会治安防控体系建设。提升基本公共安全服务水平，有效防控各类安全风险，努力建设“平安隆回”。

行动计划：保障食品药品安全。完善统一权威的食品药品安全监管机构，实施食品药品质量追溯制度，建立最严格的覆盖全过程的监管制度，实现从生产源头到终端消费的全程严格监管。加强食品药品监管，实施食品药品放心工程，规范医疗器械安全监管，努力建设食品安全县；强化食品安全监测，整合食品检验资源，建立县级食品药品检验机构，规划筹建湖南省金银花及其制品质量监督检验中心；提升检

验检测水平，加强食品突发事件和重大事故应急机制建设，建立评估评价体系，完善相关认证。加大基层监管力度，配备相关专业人才，充实基层执法力量，逐步建立和完善食品药品监管网络和机制。加强县疾病预防控制中心能力建设，提升检验能力和服务水平，为公共卫生安全监管提供强有力的技术支撑。

强化安全生产监管。严格执行安全生产责任制和责任追究制，深化重点行业和领域的监督管理，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，加强安全生产设施和事故应急救援指挥体系建设，遏制矿山生产等高危行业重特大安全事故；引导和支持烟花爆竹企业转型、转产；加强对道路交通、建筑施工、城市燃气、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、特种设备、职业卫生防治等行业和八大领域的监管。深入开展安全生产检查和专项治理，确保各项安全生产措施落到实处，坚决防止群死群伤事件发生，保障人民生命财产安全。

加强社会治安综合治理。坚持打防结合，预防为主，专群结合，依靠群众的方针，完善党委领导，政府主导，综治协调，各部门齐抓共管，社会力量积极参与的社会治安综合治理工作格局。创新完善立体化社会治安防控体系，着力提高动态化、信息化条件下驾驭治安局势能力，以提升人民群众安全感和满意度为目标，以突出治安问题为导向，以体制机制创新为动力，以信息化为引领，以基础建设为支撑，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全点线

面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。严厉打击各类犯罪，及时整治治安突出问题，加强法制教育，强化矛盾纠纷源头排查化解，积极开展“六安同创”，深化“平安隆回”创建活动。加强城乡社区警务，群防群治等基层队伍建设，加强刑满释放、社区矫正、社区戒毒、社区康复等人员的安置帮教和监管工作。完善社会舆情管理，畅通社情民意反映渠道，引导群众依法维权。**健全防灾减灾机制。**重点做好对旱涝灾害、地质灾害、低温冰冻、森林火灾、地震等灾害的预警预报，提升防御能力。全面拓展消防服务职能，加快消防设施建设，着力推进由单一的灭火抢险功能向综合应急救援功能转变，建成覆盖城乡的消防预警应急体系。加强社会应急管理体系建设，坚持预防与应急处置并重，制定各类突发事件应急预案，完善部门协同、上下联动、社会参与、分工合作的应急处理机制，形成有效应对突发事件的强大合力。

第七节 协调发展其它社会事业

奋斗目标：各类社会事业协调发展，为全面建成小康社会和幸福新隆回提供应有的保障。

行动计划：“十三五”期间，加大科技投入，大力培养科技人才；启动科技进村入户工程；寻求与科研院所合作，

打造一批产学研示范基地，成立隆回金银花研究所；建设好县科技馆和科普走廊。提升气象服务水平，完善气象观测站及科普基地基础设施建设，提高气象防灾减灾、应对气候变化、安全生产、农业现代化等气象公共服务能力和水平。推进生态环保的殡葬改革，规范农村公益性墓地建设与管理，修建烈士陵园 1 处，改造隆回县殡仪馆，新建公墓 1 处。关注妇女儿童发展。发展残疾人事业。重视档案管理工作，搬迁新建县档案馆。认真做好物价、审计、统计、技术监督、工商管理、对台、外事侨务、民族宗教、人防、水文、地震、保密、国防教育、国防动员、民兵预备役等各项工作。重视和支持工会、共青团、妇联等群团工作。

第十一章 做精做准扶贫攻坚

确保 2018 年贫困县“摘帽”，贫困县“摘帽”时贫困发生率降至 2% 以下；确保 2019 年底前，全县 192 个建档立卡贫困村全部退出，贫困村退出时贫困发生率降至 2% 以下；确保 2020 年底前，全县现行标准下的 16 万农村贫困人口全部脱贫，农村贫困人口稳定实现“两不愁、三保障”（即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障）。

第一节 深入组织实施脱贫攻坚行动

开展特色产业增收脱贫。对有劳动能力、可以通过发展产业脱贫的约 6 万贫困人口，加大产业扶贫力度，坚持资金跟着扶贫对象走、扶贫对象跟着能人走、能人扶贫对象跟着产业项目走、产业项目跟着市场走的“四跟四走”产业扶贫路子，推进金融产业扶贫，大力发展优质稻、生猪（肉牛、羊）、金银花、烤烟等四大主导产业，油茶、辣椒、百合、特色果蔬茶叶等四大特色产业，实现稳定脱贫。**组织劳务输出脱贫。**加大劳务输出培训力度，统筹使用各类培训资源，以就业为导向，提高培训的针对性和有效性。提高“雨露计划”信息化水平和技能培训补贴标准，简化补贴程序，实行应补尽补、直补到户。通过劳务输出，实现脱贫 5 万人。实

施易地扶贫搬迁和危房改造脱贫。对“一方水土养不活一方人”的0.73万农村贫困人口，实施易地扶贫搬迁，确保搬迁对象搬得出、稳得住、能致富。同时，农村危房改造资金要重点用于贫困户，并整合扶贫、移民、国土等资金，提高补贴标准。危房改造覆盖贫困人口3万人。**推进生态补偿脱贫。**加大贫困乡村生态保护修复力度，让更多有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员，实现脱贫。**开展教育扶贫。**实施教育扶贫工程，阻断贫困代际传递。**抓好医疗保险和医疗救助。**把合作医疗、大病保险、临时救助、慈善救助等统筹起来，着力解决因病致贫、返贫问题，全额资助特殊贫困人员参加新农合。确保每个乡镇有一所标准化卫生院，每个贫困村有标准化卫生室。加强贫困乡村计划生育服务管理工作。**实行保障兜底脱贫。**完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业扶贫和劳务输出脱贫的贫困人口，通过社会保障兜底脱贫。根据省政府安排，2016年适当提高农村低保标准，9月底完成扶贫兜底保障对象认定工作，力争提前实现扶贫和低保“两线合一”。适时提高基础养老金标准，引导贫困人口参加城乡居民养老保险，其缴纳的保险费全部或部分给予补助。建立低保、五保与扶贫信息共享平台，多措并举提高贫困人口保障水平。

第二节 加快推进贫困乡村基础设施建设

着力推进交通扶贫工程。加大对贫困乡村农村公路建设投入，提高公路通达标准，确保具备条件的所有行政村通客班车，加大危桥改造、安保工程建设力度。建立村组道路维护机制，对贫困乡村农村公益性基础设施管理养护给予支持。

着力推进水利扶贫工程。实施农村饮水安全巩固提升工程，对水源保证率和水质不达标工程全面实行提质增效改造。优先支持贫困乡村小型农田水利和“五小水利”工程建设。

着力推进电力扶贫和“光伏扶贫”工程。优先实施贫困村农网改造升级工程，全面提高贫困村供电能力和供电质量，保障贫困乡村特色产业发展和易地搬迁集中安置区用电需求。大力推进光伏开发扶贫。

着力推进农村环境整治工作。全面推进农村环境综合整治，改善农村人居环境。

着力推进农村“互联网+”扶贫工程。加快贫困乡村宽带网络建设，在人口较为密集的地区推进光纤到村，在人口较为稀少、分散的地区实现无线宽带网络覆盖。每个村培训 1 名以上网络信息员和电商人才。

着力推进文化扶贫工程。加强贫困乡村社会主义精神文明建设，巩固主流文化阵地。大力推进农村广播电视村村通村村响工程，组织开展文化下乡，指导开展文化活动，支持村民自主组织形式多样健康有益的文化体育娱乐活动。

着力推进乡村旅游扶贫工程。大力推进文化生态旅游精品线

路建设，支持创建一批特色旅游扶贫示范村和乡村旅游民宿客栈。**着力推进“边界乡村”扶贫工程。**对与外县相邻的边界贫困乡村，按照突出重点、优势优先、综合平衡的原则，结合当地资源优势、产业特色和发展基础，充分运用政策、制度、目标管理、财税、投资、价格、信贷等手段，予以重点扶持，起到示范带动作用。在安排资金、项目时，向山界回族乡、虎形山瑶族乡等少数民族乡镇的边界村和其他特困村适度倾斜。

第三节 健全完善精准扶贫工作机制

完善扶贫开发统计监测机制。以现有建档立卡贫困人口为基础，建设扶贫开发大数据平台，实行脱贫销号、返贫录入，做到贫困人口有进有出，数据真实可靠。逐年开展全面核查，逐乡逐村建立精准扶贫台账。切实做到政策到户、脱贫到人。建立科学有效的贫困监测体系，形成与关联行业部门信息互联、数据共享的资源平台。**建立扶贫对象退出激励机制。**对“出列”的贫困村，在规定年限内保持扶贫政策不变，对已脱贫的农户，在一定时期让其继续享受扶贫相关政策，避免出现边脱贫、边返贫的现象。坚决防止假脱贫、“被脱贫”和“数字脱贫”。**健全驻村帮扶机制。**确保贫困村全面实现驻村帮扶工作队全覆盖、贫困户帮扶责任人全覆盖，

派出单位要从资金、项目、技术、市场、培训等方面，大力支持驻村工作队开展帮扶工作。强化对驻村帮扶工作队和驻村干部的跟踪管理，建立驻村工作队督查、考核、奖励、问责机制。**建立扶贫投入县级整合机制。**以县为主搭建产业发展、教育培训、易地搬迁、基础设施建设、生态扶贫五大整合平台。建立健全扶贫项目公告公示制度，完善扶贫资金使用管理办法，形成扶贫资金、扶贫项目及实施效果的动态监督管理机制和扶贫资金违规使用责任追究制度。**健全社会扶贫参与机制。**引导广大社会成员，通过爱心捐赠、志愿服务、包村入户等多种形式，参与扶贫。**构建资产收益扶贫机制。**探索资产收益扶贫模式，由贫困村、贫困户将集体资产、承包土地、扶贫资金到企业、合作社入股分红，实现多渠道增收。**健全对农村留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务机制。**对留守人员和残疾人进行全面摸底排查，建立详实完备、动态更新的信息管理系统和大数据共享平台，分类施策进行保障。**完善扶贫开发考核机制。**完善各级领导班子和领导干部扶贫开发工作考核办法，强化考核结果运用，将扶贫开发工作实绩作为干部选拔使用和评先评优的重要依据，对未完成年度脱贫攻坚任务的进行约谈，提出限期整改要求，情节严重的实行责任追究。

第四节 着力构建脱贫攻坚政策支撑体系

加大财政投入。发挥政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，确保精准扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应。积极争取上级财政支持，县财政逐年增加扶贫投入。**强化金融扶贫。**引导各类金融机构加大对扶贫开发的支持力度，推动金融服务到村到户。**完善扶贫开发用地政策。**新增建设用地计划指标优先保障扶贫开发用地需要，将易地扶贫搬迁用地全部纳入土地利用年度计划。**加大科技人才支撑力度。**着力抓好科技扶贫，加大选派科技特派员工作力度，支持贫困乡村特色产业发展，推广先进适用技术，加强科技培训和农村信息化建设。**重点支持民族乡、水库移民脱贫攻坚。**

第五节 切实强化脱贫攻坚的组织保障

严格落实脱贫攻坚领导责任制。各级党政主要负责人为第一责任人。逐级签订脱贫责任状，层层传导压力，级级压实责任，全面落实行业部门脱贫攻坚责任制。**全面加强农村基层组织建设。**选优配强乡镇和贫困村领导班子尤其是一把手。加大对贫困村选派“第一书记”力度，持续推进软弱涣散村党组织整顿。**充分激发贫困群众内生动力。**引导贫困群众树立“苦熬不如苦干”的观念和“勤劳致富光荣”的思

想，在外界支持下，通过自身积极努力，增加收入，改变贫困落后面貌。**不断加强扶贫开发队伍建设。**加强与精准扶贫工作要求相适应的扶贫开发队伍机构建设，全面提升扶贫干部队伍能力水平，加强思想、作风、廉政和效能建设。**切实强化扶贫开发法治保障。**全面落实《湖南省农村扶贫开发工作条例》，运用法治方式推进扶贫开发工作，确保脱贫攻坚沿着规范化、制度化、法治化轨道前进。**严格实行脱贫攻坚工作督查问责。**将脱贫攻坚工作纳入年度重点督查工作内容，结合运用联合督查、调度督查、回访督查等方式，定期组织督查督办，确保脱贫攻坚决策部署全面落实。**积极营造脱贫攻坚浓厚氛围。**准确宣传解读上级扶贫开发决策部署、政策举措，广泛宣传扶贫开发工作成效、先进典型和做法，加强舆论监督，营造全社会关注扶贫、支持扶贫、参与扶贫的良好氛围。

第十二章 做好做实民主法制

全面推进法治隆回建设，推进依法执政、依法行政、依法办事、公正司法，切实维护公民的合法权益，提高全社会的法治化水平，以更好地统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，实现经济社会和谐平稳发展。

第一节 加强民主政权建设

奋斗目标：坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权；全面提升城市社区建设水平，努力构筑社会主义和谐社区；村务公开、民主管理工作由示范到普及提高，村民自治水平全面提升，农村基层民主政治建设得到巩固、完善和提高。

行动计划：充分发挥人民代表大会作为国家权力机关的职能作用，支持政府依法行政，支持人民政协依法履行政治协商、民主监督、参政议政职能，满足人民群众日益增长的民主需求和政治诉求，加强法律监督、舆论监督、公众监督和社会监督，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。实行城乡同比例选举人大代表，增强人大代表的代表性。扩大乡镇直选试点面，支持有条件的乡镇开展正职

差额选举。健全社区和农村村委会选举制度，认真研究解决民主选举中存在的矛盾和问题。深化村务公开、民主管理，促进社会主义新农村建设。以创建和谐社区为主题，推进城市社区建设，完善社区自治功能。

第二节 推进法治政府建设

奋斗目标：按照《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》精神，全力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

行动计划：逐步推进政府职能转变。深入推进政企分开、政资分开、政社分开，努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。坚持简政放权，推动政府向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。推进商事登记制度改革。加大投入力度，积极推进“三证合一”、注册资本认缴制度和“先照后证”等制度改革工作，促进全县非公有制经济又好又快发展。推进依法决策。坚持用制度管权管事管人，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，凡是损害群众利益的做法都要坚决防止和纠正。重点建立行政机关内部重大决策合法性审查制度，实行重大决策终身追究制度及责任倒排机制，全面落实行政执法责任制。

强化权力监督。全面推进党务公开、政务公开，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度，加强党内监督、民主监督、舆论监督，让权力在阳光下运行。扎实推进“法治”创建工作，确保“七五”普法依法治理目标任务全面完成。

第三节 加快推进公正司法

奋斗目标：紧紧围绕让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的目标，始终坚持司法为民、公正司法工作主线，着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，不断提高司法公信力，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强有力的司法保障。

行动计划：完善司法管理体制和司法权力运行机制，全力推进司法改革，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全面推进司法公开，大力推行受理立案公开、审批流程公开、裁判文书公开、执行信息公开。严格执行和落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。严格实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。增加人民群众在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中的参与度，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。加

强监督和制约，确保执法人员秉公执法，严肃执法，严格按照法律规定和程序办案，做到见违必纠，纠违必罚，处罚有据。加强法律服务队伍建设，为依法治县提供人才保障。

第四节 加强权力运行监督

奋斗目标：构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，形成科学有效的权力制约和协调机制。

行动计划：以规范和约束公权力为重点,完善和落实领导干部任期经济责任审计制度、个人重大事项报告制度等监督制度。完善政府机关内部控制制度，建立和完善重大支出全程跟踪制度。完善领导干部述职述廉、诫勉谈话、函询等制度。建立和完善责任落实与责任追究制度，建立和完善决策失误、违法行政、滥用职权、失职渎职等依法追责制度。建立多主体参与的监督体系，健全党内监督制度，加强领导干部监督，加强重要领域和关键环节权力运行监督。加强人大、政府、司法的监督职能，确实推动人大依法履行监督职责，加强政府内部层级监督和专门监督。加强社会监督，充分发挥人民政协及民主党派、工商联、无党派人士的监督和工会、共青团、妇联等群众团体的监督，鼓励群众参与监督，发挥舆论监督的作用。

第五节 加强廉政建设和反腐败工作

奋斗目标：坚持全面从严治党、依规治党，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，加强廉政宣传教育、加强监督检查力度、加强制度建设，形成“不想腐、不敢腐、不能腐”的政治氛围。

行动计划：一是加强监督检查力度。加强对“十三五”规划和重大建设项目执行情况的监督检查，坚决纠正上有政策，下有对策，有令不行，有禁不止的行为，对典型问题进行通报曝光，确保政令畅通，确保县委、县政府的各项决策部署落地生根、开花结果。二是坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。重点查处涉农资金和全县重大建设项目中强占掠夺、吃拿卡要、贪污挪用、拖欠群众钱款等突出问题，严肃查处土地征收、扶贫等领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费行为，为“十三五”规划顺利实施提供有力保障。三是严肃责任追究。层层传导压力，强化责任落实。发现问题，及时处理。构成违纪的，严肃追究党纪政纪责任。对情节严重、造成恶劣影响的，按照党风廉政建设责任制的规定，追究有关领导和相关人员责任，严肃追究单位主体责任和监督责任。涉嫌违法犯罪的，移送司法机关追究法律责任。

第五篇 发展措施 强化组织保障

保障规划有效实施，要加强党的领导，凝聚发展合力，优化资源配置，实施项目带动，强化评估考核。

第十三章 规划组织保障

实现“十三五”规划目标和任务，要切实推进深化改革，着力破解影响和制约隆回县发展的重大问题，形成政府引导、社会参与、跟踪监督、适时修订的规划组织实施机制。

第一节 加强组织领导

本规划经县人民代表大会审议通过后颁布实施。县委、县政府要成立“十三五”规划实施领导小组，统筹负责“十三五”规划的组织实施。县政府组成部门、县直各单位要根据本规划及各类专项规划制定具体的实施方案，细化分解工作目标和任务，确定责任单位和责任人员，明确工作要求，推动规划有效实施。按照本规划纲要确定各项改革任务，建立健全政策法规，加大执法力度，综合运用政策、制度、目标管理、财税、投资、价格、信贷等手段，引导规划的实施，确保规划如期实现。坚持“一张蓝图干到底”的理念，五年时间内严格按照规划既定的发展战略和发展目标，强化项目建设，确保规划项目的落实。

第二节 强化要素保障

坚持把要素保障作为推进隆回县“十三五”规划实施的战略重点，狠抓要素建设，强化土地、资金、能源、水资源、人才等要素保障，确保满足“十三五”发展需求。一是土地，完善土地利用机制，实行土地集约化、市场化运作，合理有序开发利用土地资源；加快土地流转，盘活闲置土地，切实提高土地的利用率。二是资金，大力拓宽融资渠道，依托向上争资、招商引资、吸引民资、银行融资“四轮驱动”，着力破解项目建设资金紧张状况，保障重点项目顺利进行。三是能源，坚持节约优先、多元发展，统筹资源开发利用与节能环保，加快新能源和可再生能源开发利用，推进能源生产和利用方式变革。四是水资源，着力解决水资源的开发、利用、配置、节约、保护和治理等重大问题，加强水资源的科学管理，提高利用效率。五是人才，坚持“人才是第一生产要素”的原则，加大科技人才、创新人才的引进和培养力度，实施人才培训工程，抓好农村劳动力转移就业培训、乡土人才培养和农村实用人才培养。

第三节 突出项目支撑

突出重大项目对规划的支撑作用，加强重大项目的谋划

和建设。一是加强项目开发，根据“十三五”经济社会发展思路和目标，重点围绕支柱产业做强、优势产业培育、核心企业壮大、城市扩容提质、基础设施改善、农村经济发展、第三产业繁荣、和谐社会建设等方面，开发一批重大项目，将思路和目标落实到具体项目上。二是完善项目推进机制，对重大建设项目坚持“五个一”的协调服务机制，促使尽早建设、尽早投产、尽早发挥效益。三是推行项目负责制，落实“一个机构、一个项目、一名领导、一支队伍、一抓到底”的项目责任制，就项目施工、招商引资等建立定期调度、专项督察的机制，确保工作力度和效果。

第四节 健全考核机制

建立健全考核体系，明确规划实施的考核机制和奖惩标准，防止规划执行的随意性，把规划的目标和任务列入年度考核体系，将规划落实情况作为干部政绩考核的重要内容，并占相当的比重与分值。完善行政监察机制，按照“谁承担、谁负责”的原则，加强对各级领导干部“十三五”规划执行情况的监察监督。建立规划评估机制，规划主管部门组织开展规划实施情况的跟踪分析和中期评估，及时跟踪规划实施进度，依据规划内容对各责任单位工作绩效进行评估，提出评估报告，评估报告按程序由县政府提交人大常委会审定。

规划实施外部条件发生重大变化，需要修订或废止时，由县政府适时提出建议，提请人大常委会批准执行。

第五节 全面深化改革

将全面深化改革与全面建成小康社会相结合、与全面推进依法治县相结合、与推进“工业强县、农业稳县、商旅活县、生态秀县、文化兴县”发展战略相结合，破除制约经济社会发展的体制机制障碍，形成有利于适应经济发展新常态的体制机制和依法行政的政府管理模式。坚决落实中央和省市统一主导和操作的重大改革，大力推进自主决策、关系全局、条件成熟的关键改革，认真抓好问题倒逼的核心改革，大胆探索方向正确、但认识还不深入的重要改革。要跳出部门利益圈子，正确对待职责职能分工调整，以钉钉子的精神确保各项改革任务落到实处，最大限度地激发市场和社会活力。

表 3 隆回县“十二五”经济社会发展指标完成情况

指标名称	2010年基数	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
GDP(亿元)	75.53	93.32	105.11	112.17	126.07	140.12
人均GDP(元)	8012	8499	9570	10170	11486	-
三次产业结构比	28:28.1:43.9	27:29:42	28:29:43	25:30:45	23.9:29.5:46.6	23.7:28.1:48.2
非农产业增加值占GDP比重(%)	72.00	71.38	71.76	75.2	76.1	76.3
旅游总收入(亿元)	2.81	3.48	4.56	6.21	7.45	8.17
旅游总人数(万人次)	41	56	71.7	92.3	105.2	122.3
财政总收入(亿元)	4.06	5.23	6.46	8.003	9.053	10.15
人均财政总收入(元)	390	477	587	726	742	-
科技经费(万元)	517	507	551	392	626	-
固定资产投资总额(亿元)	49.5	66.08	87.24	118.54	155.68	191.84
社会消费品零售总额(亿元)	40.07	47.36	54.42	61.82	69.98	78.67
规模工业增加值(亿元)	16	21.86	22.5	31.5	40	43.72
城镇化率(%)	21.4	22.5	23.45	26.56	28.9	33.2
城镇居民人均可支配收入(元)	9207	10569	12049	16727.5	18317	19636
农民人均可支配收入(元)	2280	2475	3179	5637	6358	7129
森林覆盖率(%)	52.45	60.2	60.2	58.1	60.03	-
县城污水处理率(%)	63.8	70	78.49	82.1	86	87
城镇生活垃圾无害化处理率(%)	90	74.5	80	81.2	94.06	-
单位GDP能耗(吨标煤/万元)	*	0.767	0.740	0.736	0.66	-
建城区绿化覆盖率(%)	19	20	20	22	23	-
工业固体废物综合利用(%)	96.1	97.6	97.62	97.63	97.66	-
九年义务教育完成率(%)	98	98.8	98.8	99.97	100	100
每千人口医院床位数(张)	2.1	2.1	2.3	2.7	3.14	3.2

